

**บันทึกสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อ
ร่างประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า
เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งผลการรวมธุรกิจ พ.ศ.**

กำหนดเวลาการเปิดรับฟังความคิดเห็นบนเว็บไซต์ www.otcc.or.th และทางอีเมลของสำนักงานคณะกรรมการ การแข่งขันทางการค้า	วันที่ ๒๗ สิงหาคม - ๒๕ กันยายน ๒๕๖๑
จัดเวทีการรับฟังความคิดเห็น	วันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๑ ณ โรงแรมมิราเคิล แกรนด์ คอนเวนชั่น กรุงเทพฯ

ความคิดเห็นที่ได้รับ	มติหรือผลการพิจารณาของคณะกรรมการ การแข่งขันทางการค้า	เหตุผลและแนวทางในการดำเนินการต่อไป
<p>การรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่ง</p> <ul style="list-style-type: none"> - จากที่ระบุว่า “การรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่ง” หมายความว่า “การรวมธุรกิจที่ผู้ประกอบการรายใดรายหนึ่งก่อนหรือหลังรวมธุรกิจมียอดขายในตลาดใดตลาดหนึ่งตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไป...” จะพิจารณายอดขายหลังรวมธุรกิจอย่างไร เช่น หากรวมธุรกิจไปแล้ว ๒ เดือนแล้วต่อมียอดขายเกินเกณฑ์หนึ่งพันล้านบาทที่กำหนดไว้ ผู้ประกอบการจะมีหน้าที่ต้องแจ้งผลการรวมธุรกิจหรือไม่ - การกำหนดยอดขายที่ให้นับรวมบริษัทในเครือ (บรรดาผู้ประกอบการที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ) ควรกำหนดเพิ่มเติมว่าเป็นบริษัทในเครือที่อยู่ในตลาดเดียวกัน ซึ่งจะแสดงถึงการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่งเท่านั้น ไม่ควรนับรวมยอดขายของบริษัทในเครือทั้งหมด 	<ul style="list-style-type: none"> - ให้ปรับถ้อยคำให้ชัดเจนว่า จะพิจารณายอดเงินขายของผู้ประกอบการแต่ละรายที่จะรวมธุรกิจกัน - ไม่ต้องเพิ่มเติมถ้อยคำเกี่ยวกับการนับรวมเฉพาะตลาดที่เกี่ยวข้องของผู้ประกอบการที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ 	<p>เหตุผล</p> <ul style="list-style-type: none"> - การพิจารณาว่าการรวมธุรกิจใดจะเข้าเกณฑ์ต้องมาแจ้งผลการรวมธุรกิจ จะพิจารณายอดเงินขายของผู้ประกอบการที่จะรวมธุรกิจกัน กล่าวคือก่อนรวมธุรกิจเท่านั้น โดยหากยอดขายของรายใดรายหนึ่งหรือมื่อนำมาคำนวณรวมกันแล้วเข้าเกณฑ์ที่กำหนด คือ ตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไป จะมีหน้าที่ตามกฎหมายต้องมาแจ้งผลการรวมธุรกิจ โดยจะไม่พิจารณากรณีหลังจากที่รวมธุรกิจและดำเนินการแล้วมียอดเงินขายเข้าเกณฑ์หนึ่งพันล้านบาท - ถ้อยคำในวรรคแรกที่ระบุว่า “การรวมธุรกิจที่ผู้ประกอบการรายใดรายหนึ่งก่อนหรือหลังรวมธุรกิจมียอดขายในตลาดใดตลาดหนึ่งตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไป...” ชัดเจนแล้วว่าจะพิจารณาเฉพาะในตลาดใดตลาดหนึ่งเท่านั้น จึงไม่ต้องเพิ่มเติมถ้อยคำ <p>แนวทางในการดำเนินการต่อไป</p> <ul style="list-style-type: none"> - แก้ไขปรับปรุงตามความเห็นจากการรับฟังความคิดเห็นในประเด็นการพิจารณายอดเงินขาย - คงตามร่างเดิมในประเด็นบริษัทในเครือ (บรรดาผู้ประกอบการที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ)

ความคิดเห็นที่ได้รับ	มติหรือผลการพิจารณาของคณะกรรมการ การแข่งขันทางการค้า	เหตุผลและแนวทางในการดำเนินการต่อไป
<p>การผูกขาด</p> <ul style="list-style-type: none"> - หากกำหนดให้ “การผูกขาด” หมายถึง มีผู้ประกอบการรายเดียวในประเทศไทยคงไม่มีโอกาสเกิดขึ้น เห็นว่าการมี ๓-๔ รายก็เกิดการผูกขาดแล้ว จึงไม่ควรกำหนดว่าเหลือผู้ประกอบการรายเดียว แต่ควรกำหนดว่าเมื่อรวมธุรกิจแล้วส่วนแบ่งตลาดไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐ - เกณฑ์ยอดเงินขายตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไปไม่สะท้อนข้อเท็จจริง GDP ของไทย และต้องการให้ทบทวนตัวเลขใหม่ 	<ul style="list-style-type: none"> - ไม่มีการแก้ไขหลักการพิจารณา “การผูกขาด” และเกณฑ์ “ยอดเงินขายตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไป” 	<p>เหตุผล</p> <ul style="list-style-type: none"> - การมีผู้ประกอบการรายน้อยราย (๑-๓ ราย) ที่มีส่วนแบ่งตลาดขนาดใหญ่ในตลาดใดตลาดหนึ่งจะถือเป็นผู้ประกอบการซึ่งมีอำนาจเหนือตลาดตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด - การกำหนดค่านิยม “การผูกขาด” เพื่อให้ชัดเจนว่าเป็นกรณีที่มีรายเดียวในตลาด (Monopoly) และกำหนดเกณฑ์ยอดเงินขายขั้นต่ำที่หนึ่งพันล้านบาท เพื่อให้เป็นธรรมกับผู้ประกอบการทุกราย โดยเฉพาะธุรกิจที่อาจมีขนาดตลาดที่ยังเล็กอยู่ - เกณฑ์ยอดเงินขายตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไปเป็นเกณฑ์ที่สอดคล้องกับหลักเกณฑ์การเป็นผู้ประกอบการซึ่งมีอำนาจเหนือตลาดในปัจจุบัน การทบทวนเกณฑ์สามารถทำได้โดยคณะกรรมการ ทั้งนี้ ควรให้สอดคล้องกันทั้งระบบการพิจารณาผู้ที่มีอำนาจเหนือตลาดและการรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการผูกขาดหรือการเป็นผู้ประกอบการซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด <p>แนวทางในการดำเนินการต่อไป</p> <ul style="list-style-type: none"> - คงตามร่างเดิม
<p>เอกสารที่ใช้ยื่นประกอบการแจ้งการรวมธุรกิจ</p> <ul style="list-style-type: none"> - รายชื่อเอกสารที่ระบุเกินความจำเป็น และการส่งข้อมูลไม่ควรส่งเป็นเอกสาร ควรเป็นระบบอิเล็กทรอนิกส์ - การกำหนดให้ต้องนำส่งสำเนาสัญญาซื้อขายประกอบการแจ้งการรวมธุรกิจ จะเป็นภาระกับสำนักงานในการพิจารณาข้อสัญญาทั้งหมด เสนอให้มีการจัดทำแบบฟอร์มหรือรายการข้อมูลที่สำนักงานต้องการ เพื่อลดภาระของสำนักงาน และป้องกันการให้ข้อมูลที่เกินความจำเป็น นอกจากนี้ ยังเป็นเอกสารภายในที่มีข้อมูลสำคัญและอาจอ่อนไหวในทางธุรกิจต่อผู้ประกอบการ - การแจ้งผลการรวมธุรกิจควรยกเว้นข้อมูลบางประการ เช่น ราคาซื้อขายหุ้น เพราะอาจมีผลต่อการขึ้นลงราคาในตลาดหลักทรัพย์ 	<ul style="list-style-type: none"> - คงรายชื่อเอกสารที่ระบุว่าจะต้องยื่นตามร่างเดิม - ให้ปรับปรุงเฉพาะถ้อยคำเล็กน้อยให้มีความชัดเจนมากขึ้น 	<p>เหตุผล</p> <ul style="list-style-type: none"> - รายชื่อเอกสารที่ระบุในร่างประกาศฯ สำนักงานอ้างอิงมาจากเอกสารที่หน่วยงานกำกับดูแลการแข่งขันทางการค้าในประเทศอื่นให้ผู้ประกอบการต้องยื่น - เอกสารที่จะต้องใช้เป็นเอกสารที่ผู้ประกอบการมีอยู่แล้ว โดยไม่ต้องจัดทำเอกสารใหม่เพิ่มเติม จึงไม่เป็นภาระที่เกินความจำเป็น - เมื่อสำนักงานจัดทำระบบการส่งเอกสารเป็นระบบอิเล็กทรอนิกส์โดยสมบูรณ์แล้ว จะได้แก้ไขเพิ่มเติมประกาศให้สามารถรองรับการส่งดังกล่าวได้ต่อไป - การแจ้งผลการรวมธุรกิจ เป็นหน้าที่หลังจากที่รวมธุรกิจเสร็จสิ้นแล้ว ข้อมูลที่แจ้ง เช่น ราคาซื้อขายหุ้น โดยส่วนใหญ่จะไม่ส่งผลกระทบต่อตลาดแล้ว อย่างไรก็ตาม ผู้ประกอบการมีสิทธิที่จะขอสงวนข้อมูลในส่วนที่เห็นว่าเป็นความลับและมีความอ่อนไหวได้ นอกจากนี้ พนักงานเจ้าหน้าที่ของสำนักงานมีหน้าที่จะต้องรักษาความลับของข้อมูลตามกฎหมาย

ความคิดเห็นที่ได้รับ	มติหรือผลการพิจารณาของคณะกรรมการ การแข่งขันทางการค้า	เหตุผลและแนวทางในการดำเนินการต่อไป
<ul style="list-style-type: none"> - ตามที่ระบุเอกสารในข้อ ๕ (๕) คือ “รายละเอียดการรวมธุรกิจ” หมายถึงเอกสารใดบ้าง ขอให้ระบุหรือยกตัวอย่างให้ชัดเจน - เอกสาร “รายงานการประชุมคณะกรรมการหรือผู้ถือหุ้นครั้งที่มติให้รวมธุรกิจ” ตามข้อ ๕ (๔) และ “สำเนาบัญชีรายชื่อผู้ถือหุ้น” ตามข้อ ๕ (๗) ควรกำหนดว่าต้องยื่นเอกสารของฝ่ายบริษัทผู้ซื้อหรือผู้ขายให้ชัดเจน 		<p>แนวทางในการดำเนินการต่อไป</p> <ul style="list-style-type: none"> - คงสาระสำคัญตามร่างเดิม โดยแก้ไขปรับปรุงถ้อยคำให้มีความชัดเจนมากขึ้น
<p>การพิจารณา “วันที่รวมธุรกิจ” และ “การรวมธุรกิจ”</p> <ul style="list-style-type: none"> - “วันที่รวมธุรกิจ” ควรถือตามวันที่ผลการรวมธุรกิจเกิดขึ้นจริง และต้องให้สอดคล้องกันทั้งในเรื่องการแจ้งผลการรวมธุรกิจและการขออนุญาตรวมธุรกิจ - ขอทราบว่าในการพิจารณาของสำนักงาน “การรวมธุรกิจ” คือ วันที่จดทะเบียนโอนหุ้นหรือวันที่จดทะเบียนโอนสินทรัพย์ตามกฎหมายของญี่ปุ่น หรือจะใช้วันที่ทั้งสองฝ่ายได้ลงนามในสัญญาซื้อขายสินทรัพย์หรือโอนหุ้น - เกณฑ์การขออนุญาตควรถือวัน closing เป็นการรวมธุรกิจจริง - ต้องการให้คำว่า “วันที่รวมธุรกิจ” มีความชัดเจน ทั้งนี้ขอแจ้งว่าการลงนามในสัญญาบางครั้งยังไม่มีผล effective หรือยังมิได้ประกาศกับสาธารณชน - การรวมธุรกิจควรนับจากวันที่จดทะเบียนหรือโอนสินทรัพย์หรือหุ้นจริง ไม่ควรนับวันที่ทำหรือลงนามในสัญญา 	<ul style="list-style-type: none"> - ไม่มีการแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำเกี่ยวกับหลักการพิจารณา “วันที่รวมธุรกิจ” และ “การรวมธุรกิจ” 	<p>เหตุผล</p> <ul style="list-style-type: none"> - เห็นด้วยกับความเห็นจากการรับฟังความเห็นที่ “วันที่รวมธุรกิจ” และ “การรวมธุรกิจ” ทั้งในการแจ้งผลการรวมธุรกิจและการขออนุญาตรวมธุรกิจให้ใช้วันที่ผลการรวมธุรกิจเกิดขึ้นจริง กล่าวคือ เกิดการโอนสินทรัพย์หรือหุ้นขึ้นหรือการ closing ของธุรกรรม (transaction) - ไม่มีความจำเป็นที่จะต้องระบุรายละเอียดดังกล่าวลงในประกาศฯ เนื่องจากเป็นหลักการที่เป็นที่เข้าใจทั่วไปในการทำธุรกิจและการพิจารณาด้านกฎหมายการแข่งขันทางการค้าอยู่แล้ว <p>แนวทางในการดำเนินการต่อไป</p> <ul style="list-style-type: none"> - คงตามร่างเดิม