

**บันทึกสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อ
ร่างประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า
เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาตและการอนุญาตการรวมธุรกิจ พ.ศ.**

กำหนดเวลาการเปิดรับฟังความคิดเห็นบนเว็บไซต์ www.otcc.or.th และทางอีเมลของสำนักงานคณะกรรมการ การแข่งขันทางการค้า	วันที่ ๒๗ สิงหาคม - ๒๕ กันยายน ๒๕๖๑
จัดเวทีการรับฟังความคิดเห็น	วันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๑ ณ โรงแรมมิราเคิล แกรนด์ คอนเวนชั่น กรุงเทพฯ

ความคิดเห็นที่ได้รับ	มติหรือผลการพิจารณาของคณะกรรมการ การแข่งขันทางการค้า	เหตุผลและแนวทางในการดำเนินการต่อไป
การผูกขาด - หากกำหนดให้ “การผูกขาด” หมายถึง มีผู้ประกอบการธุรกิจรายเดียวในประเทศไทยคงไม่มีโอกาสเกิดขึ้น เห็นว่าการมี ๓-๔ รายก็เกิดการผูกขาดแล้ว จึงไม่ควรกำหนดว่าเหลือผู้ประกอบการรายเดียว แต่ควรกำหนดว่าเมื่อรวมธุรกิจแล้วส่วนแบ่งตลาดไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐ - เกณฑ์ยอดเงินขายตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไปไม่สะท้อนข้อเท็จจริง GDP ของไทย และต้องการให้ทบทวนตัวเลขใหม่	- ไม่มีการแก้ไขหลักการพิจารณา “การผูกขาด” และเกณฑ์ “ยอดเงินขายตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไป”	เหตุผล - การมีผู้ประกอบการธุรกิจน้อยราย (๑-๓ ราย) ที่มีส่วนแบ่งตลาดขนาดใหญ่ในตลาดใดตลาดหนึ่งจะถือเป็นผู้ประกอบการซึ่งมีอำนาจเหนือตลาดตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด - การกำหนดค่านิยาม “การผูกขาด” เพื่อให้ชัดเจนว่าเป็นกรณีที่มีรายเดียวในตลาด (Monopoly) และกำหนดเกณฑ์ยอดเงินขายขั้นต่ำที่หนึ่งพันล้านบาท เพื่อให้เป็นธรรมกับผู้ประกอบการทุกราย โดยเฉพาะธุรกิจที่อาจมีขนาดตลาดที่ยังเล็กอยู่ - เกณฑ์ยอดเงินขายตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไปเป็นเกณฑ์ที่สอดคล้องกับหลักเกณฑ์การเป็นผู้ประกอบการซึ่งมีอำนาจเหนือตลาดในปัจจุบัน การทบทวนเกณฑ์สามารถทำได้โดยคณะกรรมการ ทั้งนี้ ควรให้สอดคล้องกันทั้งระบบการพิจารณาผู้มีอำนาจเหนือตลาดและการรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการผูกขาดหรือการเป็นผู้ประกอบการซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด แนวทางในการดำเนินการต่อไป - คงตามร่างเดิม

ความคิดเห็นที่ได้รับ	มติหรือผลการพิจารณาของคณะกรรมการ การแข่งขันทางการค้า	เหตุผลและแนวทางในการดำเนินการต่อไป
<p>เอกสารที่ใช้ยื่นประกอบการขออนุญาตรวมธุรกิจ</p> <ul style="list-style-type: none"> - เอกสารผลการศึกษาและการวิเคราะห์การรวมธุรกิจตามที่ระบุในข้อ ๖ (๓) ผู้ประกอบการจะต้องยื่นเองหรือสามารถให้ที่ปรึกษาอิสระดำเนินการ - ในธุรกิจสินค้าอุปโภคบริโภค มีบริษัทที่ทำการสำรวจวิจัยโดยใช้วิธีสุ่มตัวอย่างขนาดใหญ่จากการจำหน่ายจอร์จร้านค้าประเภทต่าง ๆ โดยจะเป็นที่ยอมรับกันในบริษัทผู้ผลิตและจำหน่ายสินค้าอุปโภคบริโภค คณะกรรมการจะยอมรับข้อมูลยอดขายและส่วนแบ่งตลาดตามผลการสำรวจของบริษัทสำรวจหรือไม่ - เอกสารรายละเอียดเกี่ยวกับผู้ประสงค์รวมธุรกิจและผู้ถูกรวมธุรกิจตามข้อ ๖ (๒) ควรระบุว่ายอดขาย คือ ยอดขายในประเทศไทย และส่วนแบ่งตลาดในตลาดที่เกี่ยวข้อง 	<ul style="list-style-type: none"> - ไม่แก้ไขรายชื่อเอกสารในสาระสำคัญ โดยให้ปรับปรุงเฉพาะถ้อยคำเล็กน้อยให้มีความชัดเจนมากขึ้น 	<p>เหตุผล</p> <ul style="list-style-type: none"> - ผู้ประกอบธุรกิจสามารถจัดทำและยื่นเอกสารผลการศึกษาและการวิเคราะห์การรวมธุรกิจด้วยตนเอง หรือจะให้ที่ปรึกษาดำเนินการให้ก็ได้ โดยในการยื่นเอกสาร สามารถให้ผู้รับมอบอำนาจมายื่นเอกสารได้ - ข้อมูลยอดขายและส่วนแบ่งตลาดนั้น ผู้ประกอบธุรกิจเป็นผู้ยื่นกล่าวคือเป็นผู้รับรองข้อมูลดังกล่าว คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาว่าข้อมูลที่ยื่นสามารถเชื่อถือได้หรือไม่ - การยื่นเอกสารเกี่ยวกับยอดขายและส่วนแบ่งตลาดจะเป็นขอบเขตของตลาดที่เกี่ยวข้อง ซึ่งมีความเป็นไปได้ว่าจะจำกัดเพียงตลาดทางภูมิศาสตร์ภายในประเทศ หรือแคบหรือกว้างกว่าก็ได้ <p>แนวทางในการดำเนินการต่อไป</p> <ul style="list-style-type: none"> - คงสาระสำคัญตามร่างเดิม โดยแก้ไขปรับปรุงถ้อยคำให้มีความชัดเจนมากขึ้น
<p>การรวมธุรกิจเพื่อปรับโครงสร้างภายในของผู้ประกอบธุรกิจที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ</p> <ul style="list-style-type: none"> - กรณีที่มีการปรับโครงสร้างในต่างประเทศและมีผลกระทบต่อประเทศไทย ควรนำเรื่องความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการมาพิจารณาด้วยหรือไม่ 	<ul style="list-style-type: none"> - ไม่มีการแก้ไขในประเด็นนี้ 	<p>เหตุผล</p> <ul style="list-style-type: none"> - กฎหมายกเว้นการรวมธุรกิจเพื่อปรับโครงสร้างภายในของผู้ประกอบธุรกิจที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ ไม่มีหน้าที่ต้องแจ้งผลหรือขออนุญาตการรวมธุรกิจ อย่างไรก็ตาม สำนักงานมีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาข้อเท็จจริงเกี่ยวกับความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการทั้งในประเทศและเชื่อมโยงกับผู้ประกอบธุรกิจต่างประเทศด้วย เพื่อใช้พิจารณาพฤติกรรมของผู้ประกอบธุรกิจต่อไป <p>แนวทางในการดำเนินการต่อไป</p> <ul style="list-style-type: none"> - คงตามร่างเดิม
<p>ระยะเวลาการฟ้องคดีต่อศาลปกครอง</p> <ul style="list-style-type: none"> - ระยะเวลาในการฟ้องคดีต่อศาลปกครองภายใน ๖๐ วันเหมาะสมหรือไม่ เป็นช่วงเวลาที่น่าจะเกินไปและจำกัดสิทธิของผู้ประกอบธุรกิจหรือไม่ 	<ul style="list-style-type: none"> - ไม่มีการแก้ไขในประเด็นนี้ 	<p>เหตุผล</p> <ul style="list-style-type: none"> - มาตรา ๕๒ วรรคท้ายกำหนดระยะเวลาที่ผู้ประกอบธุรกิจมีสิทธิฟ้องคดีต่อศาลปกครองภายใน ๖๐ วันนับแต่วันที่ได้รับคำสั่ง โดยมีเจตนารมณ์ให้การดำเนินธุรกิจไม่สะดุดหยุดลงเนิ่นช้าไป และการดำเนินต่าง ๆ เป็นไปอย่างรวดเร็ว

ความคิดเห็นที่ได้รับ	มติหรือผลการพิจารณาของคณะกรรมการ การแข่งขันทางการค้า	เหตุผลและแนวทางในการดำเนินการต่อไป
		<p>แนวทางในการดำเนินการต่อไป</p> <p>คงตามร่างเดิม</p>
<p>การพิจารณา “วันที่รวมธุรกิจ” และ “การรวมธุรกิจ”</p> <ul style="list-style-type: none"> - “วันที่รวมธุรกิจ” ควรถือตามวันที่ผลการรวมธุรกิจเกิดขึ้นจริง และต้องให้สอดคล้องกันทั้งในเรื่องการแจ้งผลการรวมธุรกิจและการขออนุญาตรวมธุรกิจ - ขอทราบว่าในการพิจารณาของสำนักงาน “การรวมธุรกิจ” คือ วันที่จดทะเบียนโอนหุ้นหรือวันที่จดทะเบียนโอนสินทรัพย์ตามกฎหมายของญี่ปุ่น หรือจะใช้วันที่ทั้งสองฝ่ายได้ลงนามในสัญญาซื้อขายสินทรัพย์หรือโอนหุ้น - เกณฑ์การขออนุญาตควรถือวัน closing เป็นการรวมธุรกิจจริง - ต้องการให้คำว่า “วันที่รวมธุรกิจ” มีความชัดเจน ทั้งนี้ขอแจ้งว่าการลงนามในสัญญาบางครั้งยังไม่มีผล effective หรือยังมิได้ประกาศกับสาธารณชน - การรวมธุรกิจควรนับจากวันที่จดทะเบียนหรือโอนสินทรัพย์หรือหุ้นจริง ไม่ควรนับวันที่ทำหรือลงนามในสัญญา 	<ul style="list-style-type: none"> - ไม่มีการแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำเกี่ยวกับหลักการพิจารณา “วันที่รวมธุรกิจ” และ “การรวมธุรกิจ” 	<p>เหตุผล</p> <ul style="list-style-type: none"> - เห็นด้วยกับความเห็นจากการรับฟังความเห็นที่ “วันที่รวมธุรกิจ” และ “การรวมธุรกิจ” ทั้งในการแจ้งผลการรวมธุรกิจและการขออนุญาตรวมธุรกิจให้ใช้วันที่ผลการรวมธุรกิจเกิดขึ้นจริง กล่าวคือ เกิดการโอนสินทรัพย์หรือหุ้นขึ้นหรือการ closing ของธุรกรรม (transaction) - ไม่มีความจำเป็นที่จะต้องระบุรายละเอียดดังกล่าวลงในประกาศฯ เนื่องจากเป็นหลักการที่เป็นที่เข้าใจทั่วไปในการทำธุรกิจและการพิจารณาด้านกฎหมาย <p>การแข่งขันทางการค้าอยู่แล้ว</p> <p>แนวทางในการดำเนินการต่อไป</p> <ul style="list-style-type: none"> - คงตามร่างเดิม

สำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า
พฤษภาคม ๒๕๖๑