



ผลคำวินิจฉัยคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า
กรณี การแจ้งผลการรวมธุรกิจระหว่างบริษัท จ. และบริษัท อ.

ระหว่าง	บริษัท จ.	ผู้ประกอบการธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจ
	บริษัท อ.	ผู้ประกอบการธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจ

การแจ้งผลการรวมธุรกิจ

ด้วยบริษัท จ. ได้ยื่นแบบแจ้งผลการรวมธุรกิจ พร้อมเอกสารหลักฐาน ตามประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งผลการรวมธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อสำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๖ เพื่อขอแจ้งผลการรวมธุรกิจระหว่างบริษัท จ. และบริษัท อ. ซึ่งได้กระทำการรวมธุรกิจ เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ต่อคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า ตามมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่งแห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยได้แจ้งผลการรวมธุรกิจภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด

ข้อเท็จจริง

ข้อเท็จจริงที่ใช้ในการพิจารณาการแจ้งผลการรวมธุรกิจระหว่างบริษัท จ. และบริษัท อ. มีรายละเอียดดังนี้

๑. ข้อมูลผู้ประกอบการ

๑.๑ ผู้ประกอบการธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจ

บริษัท จ. เลขทะเบียนนิติบุคคล xxxxxxxxxxxx จดทะเบียนนิติบุคคลเมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๓๖ ประเภทธุรกิจ ๒๓๙๕๑ การผลิตผลิตภัณฑ์คอนกรีตเพื่อใช้ในการก่อสร้าง โดยบริษัท จ. เป็นผู้ประกอบธุรกิจผลิตและจำหน่ายวัสดุก่อสร้าง มีรายได้รวมในปี ๒๕๖๕ จำนวน x,xxx,xxx,xxx บาท บริษัท จ. มีผู้ประกอบการที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ (Single Economic Entity) จำนวน ๒ บริษัท

๑.๒ ผู้ประกอบธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจ

บริษัท อ. เลขทะเบียนนิติบุคคล xxxxxxxxxxxx จัดทะเบียนนิติบุคคลเมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ประกอบธุรกิจผลิตและจำหน่ายคอนกรีตสำเร็จรูป (Precast Concrete) มีรายได้รวมในปี ๒๕๖๕ จำนวน xx,xxx,xxx บาท (ยอดขายตั้งแต่วันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ถึง ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕) ทั้งนี้ ก่อนการปรับโครงสร้างบริษัทและแยกหน่วยธุรกิจพีคาสท์ บริษัท อ. เป็นหน่วยธุรกิจหนึ่งของบริษัท ค.

๒. ข้อมูลการรวมธุรกิจ

บริษัท จ. เข้าถือหุ้นบริษัท อ. ในสัดส่วนร้อยละ ๕๑ ของจำนวนหุ้นทั้งหมดของบริษัท อ. โดยบริษัท จ. เข้าซื้อและรับโอนกิจการทั้งหมด (Entire Business Transfer) จากบริษัท ค.๑ ซึ่งเป็นผู้ถือหุ้นสามัญจำนวน x,xxx,xxx หุ้น คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๕๑ ของจำนวนหุ้นทั้งหมดของบริษัท อ.

๓. โครงสร้างผู้ถือหุ้นหลังการรวมธุรกิจ

ภายหลังการรวมธุรกิจ บริษัท จ. มีสัดส่วนการถือหุ้น ร้อยละ ๕๑ ร่วมกับบริษัท ค.๒ (ผู้ถือหุ้นเดิม) มีสัดส่วนการถือหุ้น ร้อยละ ๔๙ ในบริษัท อ.

๔. ตลาดสินค้าหรือบริการที่เกี่ยวข้องกับการรวมธุรกิจ

เมื่อพิจารณาลักษณะการประกอบธุรกิจ ผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจ คือ บริษัท จ. ประกอบธุรกิจผลิตและจำหน่ายวัสดุก่อสร้าง รวมถึงคอนกรีตสำเร็จรูป (Precast Concrete) สำหรับผู้ประกอบธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจ คือ บริษัท อ. ประกอบธุรกิจผลิตและจำหน่ายคอนกรีตสำเร็จรูป (Precast Concrete) ดังนั้น สินค้าหรือบริการที่เกี่ยวข้องกับการรวมธุรกิจในกรณีนี้ คือ ตลาดการผลิตและจำหน่ายคอนกรีตสำเร็จรูป (Precast Concrete) เนื่องจากเป็นธุรกิจที่มีความทับซ้อนกันของผู้ประกอบธุรกิจ

๕. ขอบเขตตลาด

๕.๑ ตลาดสินค้าหรือบริการที่เกี่ยวข้อง (Relevant Product Market)

เมื่อพิจารณาลักษณะการประกอบธุรกิจของผู้ประกอบธุรกิจที่แจ้งผลการรวมธุรกิจและผู้ประกอบธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจรวมถึงบริษัทที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ (Single Economic Entity) แล้ว พบว่า ผู้ประกอบธุรกิจทั้งสองรายมีการประกอบธุรกิจในตลาดที่ทับซ้อนกันและเป็นสินค้าหรือบริการที่เกี่ยวข้องกับการรวมธุรกิจในกรณีนี้ จำนวน ๑ ตลาด ได้แก่ ตลาดการผลิตและจำหน่ายคอนกรีตสำเร็จรูป (Precast Concrete)

• การทดแทนกันด้านอุปสงค์

ผลิตภัณฑ์ชิ้นส่วนคอนกรีตสำเร็จรูป จะทำหน้าที่เดียวกับการก่ออิฐในการสร้างอาคารสิ่งปลูกสร้างต่าง ๆ แต่เมื่อพิจารณาด้านคุณลักษณะและประโยชน์จากการใช้งาน รวมถึงมาตรฐานและการประหยัดเวลาในการก่อสร้าง ทำให้การที่จะเปลี่ยนไปใช้วัสดุก่อสร้างอื่นที่มีคุณลักษณะและประโยชน์เช่นเดียวกับผลิตภัณฑ์ชิ้นส่วนคอนกรีตสำเร็จรูปนั้นไม่สามารถทดแทนได้ด้วยวัสดุก่อสร้างอื่นโดยสมบูรณ์สามารถสรุปได้ว่า ไม่สามารถทดแทนกันด้านอุปสงค์

• การทดแทนกันด้านอุปทาน

การผลิตผลิตภัณฑ์ชิ้นส่วนคอนกรีตสำเร็จรูปจำเป็นต้องมีโรงงาน เครื่องจักร และเทคโนโลยีเฉพาะ ผู้ให้บริการผลิตและจำหน่ายวัสดุก่อสร้างประเภทอื่นจะต้องแบกรับภาระต้นทุนในการเปลี่ยนธุรกิจ (Switching Cost) มาประกอบธุรกิจผลิตและจำหน่ายผลิตภัณฑ์ชิ้นส่วนคอนกรีตสำเร็จรูปค่อนข้างมากสามารถสรุปได้ว่า ไม่สามารถทดแทนกันด้านอุปทาน

๕.๒ ตลาดภูมิศาสตร์ที่เกี่ยวข้อง (Relevant Geographic Market)

เมื่อพิจารณาขอบเขตตลาดภูมิศาสตร์ พบว่า ผู้ประกอบธุรกิจสามารถจำหน่ายสินค้าได้ครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศไทยในตลาดการผลิตและจำหน่ายคอนกรีตสำเร็จรูป (Precast Concrete) ดังนั้น ขอบเขตตลาดภูมิศาสตร์ที่เกี่ยวข้อง คือ ระดับประเทศไทย

๖. ส่วนแบ่งตลาด

ในการพิจารณาส่วนแบ่งตลาดที่เกี่ยวข้องกับการรวมธุรกิจ เป็นไปเพื่อพิจารณาว่ากรณีการรวมธุรกิจครั้งนี้เป็นการรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญ ซึ่งเข้าข่ายต้องแจ้งผลการรวมธุรกิจหรือไม่ ตามหลักเกณฑ์ในประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งผลการรวมธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๖๑ ประกอบประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์การเป็นผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๓

๑) ข้อมูลจากกรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ พบว่า ผู้ประกอบธุรกิจทั้งสองรายจดทะเบียนประเภทธุรกิจ ๒๓๙๕๑ การผลิตผลิตภัณฑ์คอนกรีตเพื่อใช้ในงานก่อสร้าง โดยมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

เมื่อพิจารณาส่วนแบ่งตลาดการผลิตและจำหน่ายคอนกรีตสำเร็จรูป (Precast Concrete) ในปี ๒๕๖๕ จากข้อมูลของกรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ พบว่า ผู้ประกอบธุรกิจที่มีส่วนแบ่งตลาดสูงสุด คือ ๑) บริษัท ร. ๒) บริษัท จ. (ผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจ) และ ๓) บริษัท บ. สำหรับบริษัท ค.^๑ (บริษัทแม่ของบริษัท อ. ผู้ประกอบธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจ) อยู่ในอันดับที่ ๖ โดยทั้งก่อนและหลังการรวมธุรกิจ บริษัท จ. และบริษัท ค. มิได้เป็นผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด เนื่องจากมีส่วนแบ่งตลาดไม่ถึงร้อยละ ๕๐ และมีได้เป็นผู้ประกอบธุรกิจ ๓ รายแรกในตลาดที่มีส่วนแบ่งตลาดในปีที่ผ่านมารวมกันตั้งแต่ร้อยละ ๗๕ ขึ้นไป นอกจากนี้ ภายหลังจากการรวมธุรกิจบริษัท จ. มีส่วนแบ่งตลาดเพิ่มขึ้นเพียงเล็กน้อย จึงไม่เข้าข่ายเป็นผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด ตามประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์การพิจารณาการเป็นผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๓

๒) ข้อมูลจากแบบแจ้งผลการรวมธุรกิจ เลขที่ รธ.๑/๐๐๑๓/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๖ ผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจประมาณการยอดเงินขายคอนกรีตสำเร็จรูป (Precast Concrete) ของผู้ประกอบธุรกิจรายอื่น ๆ ในตลาดโดยคำนวณจากสัดส่วนการจำหน่ายคอนกรีตสำเร็จรูป (Precast Concrete) เมื่อเทียบกับรายได้ทั้งหมดของผู้ประกอบธุรกิจดังกล่าว โดยมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

เมื่อพิจารณาส่วนแบ่งตลาดการผลิตและจำหน่ายคอนกรีตสำเร็จรูป (Precast Concrete) ในปี ๒๕๖๕ จากข้อมูลของผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจ พบว่า ผู้ประกอบธุรกิจที่มีส่วนแบ่งตลาดสูงสุด คือ ๑) บริษัท บริษัท ค. (บริษัทแม่ของบริษัท อ. ผู้ประกอบธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจ) ๒) บริษัท ล. และ ๓) บริษัท ส. สำหรับบริษัท จ. (ผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจ) อยู่ในอันดับที่ ๖ โดยทั้งก่อนและหลังการรวมธุรกิจ บริษัท จ. และบริษัท ค. มิได้เป็นผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด เนื่องจากมีส่วนแบ่งตลาดไม่ถึงร้อยละ ๕๐ และมีได้เป็นผู้ประกอบธุรกิจ ๓ รายแรกในตลาดที่มีส่วนแบ่งตลาดในปีที่ผ่านมารวมกันตั้งแต่ร้อยละ ๗๕ ขึ้นไป นอกจากนี้ ภายหลังจากการรวมธุรกิจบริษัท จ. มีส่วนแบ่งตลาดเพิ่มขึ้นเพียงเล็กน้อย จึงไม่เข้าข่ายเป็นผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด ตามประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์การพิจารณาการเป็นผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๓

^๑ เนื่องจากบริษัท อ. จัดตั้งใหม่เพื่อรับโอนกิจการทั้งหมด (Entire Business Transfer) ที่เกี่ยวข้องกับการรวมธุรกิจ ดังนั้น จึงใช้เป็นรายได้จากการผลิตและจำหน่ายคอนกรีตสำเร็จรูป (Precast Concrete) ของบริษัท ค. ซึ่งบริษัทแม่ของบริษัท อ. (ผู้ประกอบธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจ) ในการคำนวณส่วนแบ่งตลาด

ประเด็นวินิจฉัย

การรวมธุรกิจระหว่างบริษัท จ. และบริษัท อ. ต้องแจ้งผลการรวมธุรกิจต่อคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า ตามมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่ โดยมีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยดังนี้

๑. ผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจและผู้ประกอบธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจ มีสถานะเป็นผู้ประกอบธุรกิจตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่
๒. การรวมธุรกิจดังกล่าวมีลักษณะเป็นการรวมธุรกิจตามมาตรา ๕๑ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่
๓. การรวมธุรกิจดังกล่าวเป็นการรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่ง หรือไม่

คำวินิจฉัย

ประเด็นที่ต้องวินิจฉัยเป็นประการที่หนึ่ง คือ ผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจและผู้ประกอบธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจ มีสถานะเป็นผู้ประกอบธุรกิจตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่

คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าพิจารณาแล้วเห็นว่า บริษัท จ. และบริษัท อ. ได้จัดตั้งบริษัทในประเทศไทย เพื่อประกอบธุรกิจในประเทศไทย จึงถือเป็นผู้ประกอบธุรกิจ ตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐

ประเด็นที่ต้องวินิจฉัยเป็นประการที่สอง คือ การรวมธุรกิจดังกล่าวมีลักษณะเป็นการรวมธุรกิจตามมาตรา ๕๑ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่

คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า ได้พิจารณาการรวมธุรกิจเห็นว่าบริษัท จ. เข้าถือหุ้นบริษัท อ. ในสัดส่วนร้อยละ ๕๑ ของจำนวนหุ้นทั้งหมดของบริษัท อ. ซึ่งเป็นการเข้าซื้อหรือได้มาซึ่งหุ้นที่มีสิทธิออกเสียง สิ้นวันใดวันหนึ่ง เพิ่มขึ้นเกินกว่าร้อยละห้าสิบขึ้นไปของจำนวนสิทธิออกเสียงทั้งหมดของผู้ประกอบธุรกิจอื่นตามข้อ ๔ (๒) ของประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์การพิจารณาการเข้าซื้อสินทรัพย์หรือหุ้น เพื่อควบคุมนโยบายการบริหารธุรกิจ การอำนวยการ หรือการจัดการที่เป็นการรวมธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๖๑ จึงมีลักษณะเป็นการรวมธุรกิจ ตามมาตรา ๕๑ วรรคสี่ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐

ประเด็นที่ต้องวินิจฉัยเป็นประการที่สาม คือ การรวมธุรกิจดังกล่าวเป็นการรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่ง หรือไม่

จากข้อเท็จจริงปรากฏว่า ตลาดสินค้าหรือบริการที่เกี่ยวข้องกับการรวมธุรกิจในกรณีนี้ คือ ตลาดการผลิตและจำหน่ายคอนกรีตสำเร็จรูป (Precast Concrete) ในระดับประเทศไทย พบว่า ทั้งก่อนและหลังการรวมธุรกิจ ไม่มีผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาดในตลาดดังกล่าว เนื่องจากไม่มีผู้ประกอบธุรกิจรายใดที่มีส่วนแบ่งตลาดในปีที่ผ่านมาเกินกว่าร้อยละ ๕๐ ขึ้นไป ตามข้อ ๓ (๑) ของประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์การเป็นผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๓ และไม่มีผู้ประกอบธุรกิจสามารถรายแรกที่มีส่วนแบ่งตลาดในปีที่ผ่านมารวมกันเกินกว่าร้อยละ ๗๕ ขึ้นไป ในตลาดใดตลาดหนึ่ง ตามข้อ ๓ (๒) ของประกาศดังกล่าว

ต่อมาเมื่อพิจารณายอดขายในตลาดที่เกี่ยวข้องกับการรวมธุรกิจ พบว่า ผู้ประกอบธุรกิจ ที่กระทำการรวมธุรกิจและผู้ประกอบธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจมียอดขายรวมกันเกินกว่าหนึ่งพันล้านบาทในตลาด การผลิตและจำหน่ายคอนกรีตสำเร็จรูป (Precast Concrete) ในระดับประเทศไทย จึงถือว่าการรวมธุรกิจ ดังกล่าวเป็น “การรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่ง” ตามความในข้อ ๓ ของประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การแจ้งผลการรวมธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๖๑

เมื่อการรวมธุรกิจระหว่างบริษัท จ. และบริษัท อ. เป็นการรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลด การแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่ง จึงเข้าองค์ประกอบที่จะต้องแจ้งผลการรวมธุรกิจ ต่อคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่รวมธุรกิจ ตามมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้ บริษัท จ. ซึ่งได้กระทำการรวมธุรกิจกับบริษัท อ. เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๖ และได้แจ้งผลการรวมธุรกิจเมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๖ ถือเป็นการแจ้งผล การรวมธุรกิจภายในระยะเวลาที่กำหนด ตามมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐

มติคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า

คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า มีมติเอกฉันท์รับทราบการแจ้งผลการรวมธุรกิจระหว่าง บริษัท จ. และบริษัท อ. ตามมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐

คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า

๑๔ กันยายน ๒๕๖๖