



ผลคำวินิจฉัยคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า  
กรณี การแจ้งผลการรวมธุรกิจระหว่างบริษัท ค. และบริษัท ส.

ระหว่าง	บริษัท ค.	ผู้ประกอบการธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจ
	บริษัท ส.	ผู้ประกอบการธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจ

### การแจ้งผลการรวมธุรกิจ

ด้วยบริษัท ค. ยื่นแบบแจ้งผลการรวมธุรกิจ พร้อมเอกสารหลักฐาน ตามประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งผลการรวมธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อสำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๒ เพื่อขอแจ้งผลการรวมธุรกิจระหว่างบริษัท ค. และบริษัท ส. ซึ่งได้กระทำการรวมธุรกิจ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ต่อคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า ตามมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐

### ข้อเท็จจริง

ข้อเท็จจริงที่ใช้ในการพิจารณาการแจ้งผลการรวมธุรกิจระหว่างบริษัท ค. และบริษัท ส. มีรายละเอียดดังนี้

#### ๑. ข้อมูลผู้ประกอบการธุรกิจ

##### ๑.๑ ผู้ประกอบการธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจ

บริษัท ค. เลขทะเบียนนิติบุคคล xxx จดทะเบียนนิติบุคคล เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๒ ประกอบธุรกิจถือหุ้นในธุรกิจประเภทอื่น (Holding Company) จึงไม่มีรายได้จากยอดขายในปีที่ผ่านมา ทั้งนี้จากการตรวจสอบ พบว่า บริษัท ค.๑ เป็นผู้ประกอบธุรกิจที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ กับบริษัท บ. ซึ่งเป็นผู้ถือหุ้นหลักในบริษัท ค. ด้วยเช่นกัน ผู้ประกอบธุรกิจข้างต้นจึงถือเป็นผู้ประกอบธุรกิจที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ ตามประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์การพิจารณาผู้ประกอบการธุรกิจที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ พ.ศ. ๒๕๖๑

##### ๑.๒ ผู้ประกอบการธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจ

บริษัท ส. เลขทะเบียนนิติบุคคล xxx ประกอบธุรกิจจำหน่ายอาหารและเครื่องดื่ม รายได้รวมในปี ๒๕๖๑ จำนวน xxx ล้านบาท

#### ๒. ข้อมูลการรวมธุรกิจ

บริษัท ค. เข้าซื้อหุ้นร้อยละ xxx ของบริษัท ส. จำนวน xxx หุ้น ในคราวเดียวจากกลุ่มผู้ขาย จำนวน ๕ ราย โดยมีมูลค่าการรวมธุรกิจ xxx ล้านบาท

### ๓. ขอบเขตตลาด

คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าพิจารณาว่า หลักการกำหนดขอบเขตตลาดโดยทั่วไปนั้น สามารถพิจารณาจากการทดแทนกันของสินค้าภายใต้กลุ่มผู้บริโภคกลุ่มเดียวกัน เพื่อแสดงถึงพฤติกรรมของผู้บริโภคในรูปแบบเดียวกัน หากพฤติกรรมผู้บริโภคแตกต่างกันอาจถือว่าเป็นตลาดที่ไม่เกี่ยวข้องกัน เช่นนี้ คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าจึงกำหนดขอบเขตตลาดคือ ร้านขายเครื่องดื่ม ทั้งที่เป็นกาแฟและไม่เป็นกาแฟ ประกอบกับเป็นร้านที่มีสถานที่นั่งสะดวกสบายและมีโต๊ะเหมาะสำหรับการนั่งทำงานให้บริการแก่ลูกค้า โดยไม่แบ่งประเภทของร้าน กล่าวคือ รวมทั้งร้านที่มีสาขา (chained) และร้านที่ไม่มีสาขา (non-chained)

### ๔. ส่วนแบ่งตลาด

เมื่อพิจารณาส่วนแบ่งตลาดที่ได้จากขอบเขตตลาดแล้ว พบว่า ผลรวมส่วนแบ่งตลาดของผู้ประกอบธุรกิจสามรายแรกในตลาด (CR๓) ก่อนรวมธุรกิจเท่ากับร้อยละ ๗๒.๕๕ และหลังรวมธุรกิจเท่ากับร้อยละ ๗๒.๗๓ กรณีนี้จึงไม่เข้าข่ายหลักเกณฑ์การเป็นผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาดตามประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์การเป็นผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด พ.ศ. ๒๕๖๑

### ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง บัญญัติให้ “ผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่งซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ต้องแจ้งผลการรวมธุรกิจต่อคณะกรรมการภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่รวมธุรกิจ” ประกอบประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งผลการรวมธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๓ กำหนดว่า “การรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่ง หมายความว่า การรวมธุรกิจที่ยอดเงินขายของผู้ประกอบธุรกิจรายใดรายหนึ่งหรือของผู้ประกอบธุรกิจที่จะรวมธุรกิจในตลาดใดตลาดหนึ่งรวมกันตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไป และไม่ก่อให้เกิดการผูกขาดหรือการเป็นผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด”

### ประเด็นวินิจฉัย

การรวมธุรกิจระหว่างบริษัท ค. และบริษัท ส. ต้องแจ้งผลการรวมธุรกิจต่อคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า ตามมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่

### คำวินิจฉัย

พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง บัญญัติให้ “ผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่งซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ต้องแจ้งผลการรวมธุรกิจต่อคณะกรรมการภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่รวมธุรกิจ” ประกอบประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งผลการรวมธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๓ กำหนดว่า “การรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่ง หมายความว่า การรวมธุรกิจที่ยอดเงินขายของผู้ประกอบธุรกิจรายใดรายหนึ่งหรือของผู้ประกอบธุรกิจที่จะรวมธุรกิจในตลาดใดตลาดหนึ่งรวมกันตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไป และไม่ก่อให้เกิดการผูกขาดหรือการเป็นผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด” จึงมีประเด็นที่ต้องพิจารณาอยู่ว่า การรวมธุรกิจกรณีนี้เป็นการรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่งหรือไม่

คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าพิจารณาแล้วเห็นว่า บริษัท ค. ผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจ ได้ดำเนินการเข้าซื้อหุ้นของบริษัท ส. ผู้ประกอบธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจ ในสัดส่วนร้อยละ xxx ของหุ้นที่มีสิทธิออกเสียงทั้งหมด ซึ่งเป็นการเข้าซื้อหรือได้มาซึ่งหุ้นที่มีสิทธิออกเสียง ณ สิ้นวันใดวันหนึ่ง เพิ่มขึ้นเกินกว่า

ร้อยละห้าสิบขึ้นไปของจำนวนสิทธิออกเสียงทั้งหมดของผู้ประกอบธุรกิจอื่น ตามข้อ ๔ วรรคหนึ่ง (๒) ตามประกาศ คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์การพิจารณาการเข้าซื้อสินทรัพย์หรือหุ้น เพื่อควบคุมนโยบาย การบริหารธุรกิจ การอำนวยการ หรือการจัดการที่เป็นการรวมธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๖๑ จึงถือเป็นการรวมธุรกิจ ตามมาตรา ๕๑ วรรคสี่ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐

คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าพิจารณาต่อมาว่า กรณีการรวมธุรกิจระหว่างบริษัท ค. และ บริษัท ส. มีตลาดสินค้าหรือบริการที่เกี่ยวข้องกับการรวมธุรกิจในกรณีนี้จำนวน ๑ ตลาด ได้แก่ ตลาดร้านขายเครื่องดื่ม และเมื่อพิจารณายอดขายเงินขายของบริษัท ค. ผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจ พบว่า บริษัท ค.๑ ในฐานะผู้ประกอบธุรกิจ ที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการกับผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจ ซึ่งประกอบธุรกิจหลัก เกี่ยวกับการบริการด้านเครื่องดื่มที่ไม่มีแอลกอฮอล์เป็นหลักในร้าน มียอดขายเงินขายจำนวน xxx ล้านบาท และ บริษัท ส. ผู้ประกอบธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจ มียอดขายเงินขายจำนวน xxx ล้านบาท โดยหลังการรวมธุรกิจแล้วส่งผลให้ มียอดขายเงินขายรวมกันเป็นจำนวน xxx ล้านบาท ซึ่งเกินกว่าหนึ่งพันล้านบาท ตามประกาศคณะกรรมการการแข่งขัน ทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งผลการรวมธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๖๑ และเมื่อพิจารณาส่วนแบ่งตลาด ร้านขายเครื่องดื่ม พบว่า ไม่ก่อให้เกิดการผูกขาดหรือการเป็นผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด ตามประกาศ คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์การเป็นผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด พ.ศ. ๒๕๖๑ เนื่องจากภายหลังการรวมธุรกิจมีส่วนแบ่งตลาดร้อยละ xxx จึงถือเป็นการรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลด การแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่ง ตามความในข้อ ๓ ของประกาศคณะกรรมการการแข่งขัน ทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การแจ้งผลการรวมธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๖๑

เมื่อการรวมธุรกิจระหว่างบริษัท ค. และบริษัท ส. เป็นการรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลด การแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่ง ตามความในข้อ ๓ ของประกาศคณะกรรมการการแข่งขัน ทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งผลการรวมธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๖๑ ผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการ รวมธุรกิจจึงมีหน้าที่ต้องแจ้งผลการรวมธุรกิจต่อคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าภายในเจ็ดวันนับแต่วัน ที่รวมธุรกิจ ตามมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐

ทั้งนี้ ผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจ ซึ่งได้กระทำการรวมธุรกิจ เมื่อ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๒ และได้แจ้งผลการรวมธุรกิจ เมื่อ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๒ ถือว่าเป็นการแจ้งผลการรวมธุรกิจภายในระยะเวลาที่กำหนด ตามมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐

### มติคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า

คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าเสียงข้างมากจำนวน ๕ คน มีมติรับทราบการแจ้งผล การรวมธุรกิจระหว่างบริษัท ค. และบริษัท ส. ตามมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขัน ทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ และกรรมการเสียงข้างน้อยจำนวน ๒ คน ของดอกเบี้ย เนื่องจากกรรมการทั้ง ๒ คน เห็นว่า ควรนำยอดขายเงินขายของบริษัท ส. ที่เกิดขึ้นในปี ๒๕๖๑ มาใช้ในการพิจารณา โดยผู้ประกอบธุรกิจ ที่กระทำการรวมธุรกิจ นัดส่งเอกสารรายได้ปีดังกล่าวในวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๓ ซึ่งคณะกรรมการ การแข่งขันทางการค้าจัดประชุมก่อนได้รับเอกสารรายได้ปีที่ผ่านมาของผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจ ทั้งนี้ ให้สำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าติดตามพฤติกรรมที่อาจเข้าข่ายเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติ การแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างใกล้ชิด

คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า

๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๕