



ผลคำวินิจฉัยคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า
กรณี การแจ้งผลการรวมธุรกิจระหว่างบริษัท พ. และบริษัท ซ.

ระหว่าง	บริษัท พ.	ผู้ประกอบการธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจ
	บริษัท ซ.	ผู้ประกอบการธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจ

การแจ้งผลการรวมธุรกิจ

ด้วยบริษัท พ. ยื่นแบบแจ้งผลการรวมธุรกิจ พร้อมเอกสารหลักฐาน ตามประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งผลการรวมธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อสำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เพื่อขอแจ้งผลการรวมธุรกิจระหว่างบริษัท พ. และบริษัท ซ. ซึ่งได้กระทำการรวมธุรกิจ เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ต่อคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า ตามมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐

ข้อเท็จจริง

ข้อเท็จจริงที่ใช้ในการพิจารณาการแจ้งผลการรวมธุรกิจระหว่างบริษัท พ. และบริษัท ซ. มีรายละเอียดดังนี้

๑. ข้อมูลผู้ประกอบการ

๑.๑ ผู้ประกอบการธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจ

บริษัท พ. จัดทะเบียนจัดตั้งบริษัทในประเทศไทย เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๖ เลขทะเบียนนิติบุคคล xxx โดยมีทุนจดทะเบียนจำนวน xxx ล้านบาท และประเภทธุรกิจตอนจดทะเบียน คือ ๖๔๒๐๒ กิจกรรมของบริษัทโฮลดิ้งที่ไม่ได้ลงทุนในธุรกิจการเงินเป็นหลัก โดยประกอบธุรกิจลงทุนในบริษัท พบ. ซึ่งเป็นบริษัทที่ประกอบธุรกิจจำหน่ายเครื่องใช้ไฟฟ้าภายใต้แบรนด์ค้าปลีก พบ. ทั้งนี้ บริษัท พ. มีรายได้หลักจากเงินปันผล ซึ่งมีรายได้ของบริษัทฯ ในปีที่ผ่านมา xxx ล้านบาท

๑.๒ ผู้ประกอบการธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจ

บริษัท ซ. จัดทะเบียนจัดตั้งบริษัทในประเทศไทย เมื่อวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ เลขทะเบียนนิติบุคคล xxx โดยมีทุนจดทะเบียนจำนวน xxx ล้านบาท และประเภทธุรกิจตอนจดทะเบียน คือ ๔๗๖๑๒ ร้านขายปลีกเครื่องเขียนและเครื่องใช้สำนักงาน ทั้งนี้ มีรายได้ของบริษัทฯ ในปีที่ผ่านมา xxx ล้านบาท

๒. ข้อมูลการรวมธุรกิจ

บริษัท พ. (ผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจ) ได้ทำคำเสนอซื้อหลักทรัพย์ทั้งหมดของบริษัท ช. (ผู้ประกอบธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจ) โดยกำหนดราคาเสนอซื้อหุ้นสามัญหุ้นละ xxx บาท และกำหนดระยะเวลารับซื้อหลักทรัพย์รวมทั้งสิ้น ๔๕ วันทำการ ตั้งแต่วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

อนึ่ง บริษัท ชร. ซึ่งเป็นผู้ถือหุ้นที่มีอำนาจควบคุมหรือมีอิทธิพลในการกำหนดนโยบายสำคัญ การบริหารงาน และการดำเนินกิจการของ บริษัท พ. ได้เข้าทำบันทึกความเข้าใจกับ (๑) บริษัท ฮค. และ (๒) นาย ว. โดยบุคคลดังกล่าวตกลงที่จะตอบรับการทำคำเสนอซื้อหลักทรัพย์ โดยการขายหุ้นในบริษัท ช. ที่ตนถืออยู่ ณ วันที่เข้าทำบันทึกความเข้าใจ ตลอดจนหุ้นที่ตนได้มาภายหลังจากวันที่ทำบันทึกความเข้าใจ (หากมี) (ณ วันที่เข้าทำบันทึกความเข้าใจ บริษัท ฮค. ถือหุ้นจำนวน xxx หุ้น คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ xxx และนาย ว. ถือหุ้นจำนวน xxx หุ้น คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ xxx) ทั้งนี้ ภายหลังจากการทำคำเสนอซื้อหลักทรัพย์ทั้งหมดของบริษัท ช. เสร็จสมบูรณ์ บริษัท พ. ได้มาซึ่งหุ้นจากการทำคำเสนอซื้อหลักทรัพย์ดังกล่าวทั้งหมดจำนวน xxx หุ้น คิดเป็นร้อยละ xxx ของจำนวนหุ้นที่ออกจำหน่ายแล้วทั้งหมดของบริษัท ช. คิดเป็นมูลค่ารวมทั้งสิ้น xxx ล้านบาท

๓. โครงสร้างผู้ถือหุ้นหลังการรวมธุรกิจ

ภายหลังจากการรวมธุรกิจ บริษัท พ. เป็นผู้ถือหุ้นรายใหญ่ในบริษัท ช. โดยมีสัดส่วนการถือหุ้นร้อยละ xxx ของจำนวนหุ้นที่มีสิทธิออกเสียงทั้งหมด

ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง บัญญัติให้ “ผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่ง ซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ต้องแจ้งผลการรวมธุรกิจต่อคณะกรรมการภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่รวมธุรกิจ” ประกอบประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งผลการรวมธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๓ กำหนดว่า “การรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่ง หมายความว่า การรวมธุรกิจที่ยอดเงินขายของผู้ประกอบธุรกิจรายใดรายหนึ่งหรือของผู้ประกอบธุรกิจที่จะรวมธุรกิจในตลาดใดตลาดหนึ่งรวมกันตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไป และไม่ก่อให้เกิดการผูกขาดหรือการเป็นผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด”

ประเด็นวินิจฉัย

การรวมธุรกิจระหว่างบริษัท พ. และบริษัท ช. ต้องแจ้งผลการรวมธุรกิจต่อคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า ตามมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่

คำวินิจฉัย

พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง บัญญัติให้ “ผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่ง ซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ต้องแจ้งผลการรวมธุรกิจต่อคณะกรรมการภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่รวมธุรกิจ” ประกอบประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งผลการรวมธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๓ กำหนดว่า “การรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่ง หมายความว่า การรวมธุรกิจที่ยอดเงินขายของผู้ประกอบธุรกิจรายใดรายหนึ่งหรือของผู้ประกอบธุรกิจที่จะรวมธุรกิจในตลาดใดตลาดหนึ่งรวมกันตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไป

และไม่ก่อ...

และไม่ก่อให้เกิดการผูกขาดหรือการเป็นผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด” จึงมีประเด็นที่ต้องพิจารณาว่า การรวมธุรกิจกรณีนี้เป็นการรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่งหรือไม่

อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้ามีประเด็นที่ต้องพิจารณาก่อนเป็นอันดับแรกว่าการที่บริษัท พ. กระทำการรวมธุรกิจกับบริษัท ช. ซึ่งทั้งสองบริษัทข้างต้น มีผู้ประกอบธุรกิจที่มีอำนาจสั่งการในผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจ คือ กลุ่ม ช. จึงถือเป็นการรวมธุรกิจเพื่อปรับโครงสร้างภายในของผู้ประกอบธุรกิจที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ เนื่องจากพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๑ วรรคท้าย บัญญัติให้ “บทบัญญัติตามวรรคหนึ่งและวรรคสองมิให้ใช้บังคับกับการรวมธุรกิจเพื่อปรับโครงสร้างภายในของผู้ประกอบธุรกิจที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด”

คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าพิจารณาแล้ว เห็นว่า บริษัท พ. มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการกับบริษัท ชร. และกลุ่ม ช. ตามประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์การพิจารณาผู้ประกอบธุรกิจที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ พ.ศ. ๒๕๖๑ เนื่องจากบริษัท ชร. ถือหุ้นในบริษัท พ. ร้อยละ xxx และกลุ่ม ช. ถือหุ้นร้อยละ xxx ในบริษัท ชร. อีกทั้ง บริษัท ช. มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการกับกลุ่ม ช. ตามประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์การพิจารณาผู้ประกอบธุรกิจที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ พ.ศ. ๒๕๖๑ จากการที่กลุ่ม ช. ถือหุ้นประมาณร้อยละ xxx ในบริษัท ช. (ประกอบด้วยบริษัท ฮค. และบุคคลในตระกูล จ.) ซึ่งถือเป็นผู้ถือหุ้นรายใหญ่ที่มีอิทธิพลต่อการกำหนดนโยบายหรือการดำเนินงานของบริษัท ช. อย่างมีนัยสำคัญ ดังนั้น ผู้ประกอบธุรกิจที่มีอำนาจสั่งการในผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจ คือ กลุ่ม ช. จึงส่งผลให้ บริษัท พ. และบริษัท ช. ถือเป็นผู้ประกอบธุรกิจอันมีสถานะเสมือนเป็นหน่วยธุรกิจเดียวกันและไม่มีการแข่งขันระหว่างกัน ตามประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์การพิจารณาผู้ประกอบธุรกิจที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๓ (๑) “การถือหุ้นที่มีสิทธิออกเสียงในผู้ประกอบธุรกิจรายหนึ่งเกินกว่าร้อยละห้าสิบของจำนวนสิทธิออกเสียงทั้งหมดของผู้ประกอบธุรกิจนั้น”

เมื่อการรวมธุรกิจระหว่างบริษัท พ. และบริษัท ช. เป็นการรวมธุรกิจเพื่อปรับโครงสร้างภายในของผู้ประกอบธุรกิจที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ ซึ่งได้รับการยกเว้นตามมาตรา ๕๑ วรรคท้าย แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ ผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจจึงไม่มีหน้าที่ต้องแจ้งผลการรวมธุรกิจต่อคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่รวมธุรกิจ ตามมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐

มติคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า

คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า อาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ มีมติเป็นเอกฉันท์รับทราบการแจ้งผลการรวมธุรกิจระหว่าง บริษัท พ. และบริษัท ช. โดยกรณีนี้ไม่เข้าข่ายการแจ้งผลการรวมธุรกิจตามมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่กำหนดให้ต้องแจ้งผลการรวมธุรกิจต่อคณะกรรมการภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่รวมธุรกิจ ประกอบมาตรา ๕๑ วรรคท้าย แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ เนื่องจากการรวมธุรกิจเพื่อปรับโครงสร้างภายในของผู้ประกอบธุรกิจที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ

คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า

๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๕