



ผลคำวินิจฉัยคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า  
กรณี การแจ้งผลการรวมธุรกิจระหว่างบริษัท อ. และบริษัท บ.

ระหว่าง	บริษัท อ.	ผู้ประกอบการธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจ
	บริษัท บ.	ผู้ประกอบการธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจ

การแจ้งผลการรวมธุรกิจ

ด้วยบริษัท อ. ยื่นแบบแจ้งผลการรวมธุรกิจ พร้อมเอกสารหลักฐาน ตามประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งผลการรวมธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อสำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ เพื่อขอแจ้งผลการรวมธุรกิจระหว่างบริษัท อ. และบริษัท บ. ซึ่งได้กระทำการรวมธุรกิจ เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๓ ต่อคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า ตามมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐

ข้อเท็จจริง

ข้อเท็จจริงที่ใช้ในการพิจารณาการแจ้งผลการรวมธุรกิจระหว่างบริษัท อ. และบริษัท บ. มีรายละเอียดดังนี้

๑. ข้อมูลผู้ประกอบการธุรกิจ

๑.๑ ผู้ประกอบการธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจ

บริษัท อ. จดทะเบียนในสาธารณรัฐจีน (ไต้หวัน) เลขทะเบียนนิติบุคคล xxx ประกอบธุรกิจจัดจำหน่ายปลาหมึกและอาหารทะเล โดยบริษัทมีรายได้ในปี ๒๕๖๒ จำนวน xxx ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ หรือประมาณ xxx ล้านบาท (อัตราแลกเปลี่ยนโดยธนาคารแห่งประเทศไทย ณ วันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๒ ที่ ๓๐.๑๕๗ บาทต่อดอลลาร์สหรัฐฯ)

๑.๒ ผู้ประกอบการธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจ

บริษัท บ. จดทะเบียนในประเทศสหรัฐอเมริกา เลขทะเบียนนิติบุคคล xxx ประกอบธุรกิจจัดจำหน่ายปลาหมึกกระป๋องและผลิตภัณฑ์อาหารทะเล โดยในปี ๒๕๖๒ บริษัทไม่มีรายได้ในประเทศไทย

แต่มีสำนักงานผู้แทนในประเทศไทย คือ บริษัท บ. เลขที่ใบอนุญาต xxx ประกอบธุรกิจในประเทศไทยในรูปแบบของสำนักงานผู้แทน (Representative Office) เลขทะเบียนนิติบุคคล xxx และได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว ซึ่งออกตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ จากกระทรวงพาณิชย์ สำหรับการประกอบธุรกิจตามบัญชีสาม (๒๑) การทำธุรกิจบริการเป็นสำนักงานผู้แทนเพื่อกิจกรรมดังต่อไปนี้ (๑) หาแหล่งจัดซื้อสินค้าประเภทอาหารทะเลและอาหารทะเลแปรรูปในประเทศไทย ให้สำนักงานใหญ่ (๒) ตรวจสอบและควบคุมคุณภาพและปริมาณของสินค้าประเภทอาหารทะเล และอาหารแปรรูปที่สำนักงานใหญ่ซื้อหรือจ้างผลิตในประเทศไทย และ (๓) รายงานความเคลื่อนไหวทางธุรกิจเกี่ยวกับสถานะเศรษฐกิจ การผลิต การตลาด การลงทุน และความต้องการใช้สินค้าประเภทอาหารทะเลและอาหารทะเลแปรรูปในประเทศไทยให้กับบริษัท บ. ซึ่งเป็นสำนักงานใหญ่ในประเทศสหรัฐอเมริกา ทั้งนี้สำนักงานผู้แทนในประเทศไทยดังกล่าวไม่สามารถดำเนินกิจกรรมอื่นนอกเหนือจากที่ได้รับอนุญาตได้ ได้แก่ (๑) ซื้อ ส่งซื้อ หรือชำระเงิน เกี่ยวกับอาหารทะเลหรืออาหารทะเลแปรรูป (๒) รับคำสั่งซื้อจากบุคคลหรือนิติบุคคล และ (๓) เสนอการขาย รับคำสั่งซื้อจากบุคคลหรือนิติบุคคลใด แทนสำนักงานใหญ่ในต่างประเทศได้ ดังนั้นบริษัท บ. ในประเทศไทย จึงดำเนินกิจกรรมตามที่กฎหมายอนุญาตเท่านั้น ไม่สามารถดำเนินกิจกรรมที่สามารถสร้างรายได้ จึงไม่มีรายได้จากประเทศไทย

## ๒. ข้อมูลการรวมธุรกิจ

บริษัท อ. ได้ลงนามในสัญญาซื้อขายสินทรัพย์เพื่อซื้อขายกิจการทั้งหมดของบริษัท บ. และในวันเดียวกันบริษัท บ. ได้ยื่นขอล้มละลายภายใต้กฎหมายแห่งสหรัฐอเมริกาและประเทศแคนาดา ทำให้การซื้อขายดังกล่าวต้องได้รับคำสั่งอนุญาตจากศาลแห่งสหรัฐอเมริกา ต่อมา ศาลแห่งสหรัฐอเมริกามีคำสั่งอนุญาตการขายสินทรัพย์ และเนื่องจากบริษัท อ. เป็นผู้จัดหาหลักสำหรับปลาทูน่าครีบบาว และปลาทูน่าห้องแถบให้แก่บริษัท บ. ดังนั้น การรวมธุรกิจดังกล่าวจึงไม่ก่อให้เกิดการลดการแข่งขัน บริษัท อ. ได้ดำเนินการซื้อสินทรัพย์ทั้งหมดของบริษัท บ. โดยมีมูลค่าการรวมธุรกิจ xxx ดอลลาร์สหรัฐฯ หรือประมาณ xxx ล้านบาท

## ๓. โครงสร้างผู้ถือหุ้นหลังการรวมธุรกิจ

การรวมธุรกิจครั้งนี้เกิดขึ้นตามคำสั่งศาลแห่งประเทศสหรัฐอเมริกา โดยก่อนการรวมธุรกิจบริษัท บ. มีผู้ถือหุ้นรายใหญ่ คือบริษัท ล. ถือหุ้นร้อยละ xxx และบริษัท ฟ. ร้อยละ xxx (ผู้ถือหุ้นรายย่อยร้อยละ xxx) และภายหลังการรวมธุรกิจ บริษัท อ. จะรับโอนสินทรัพย์ทั้งหมดจากบริษัท บ.

## ๔. ขอบเขตตลาด

พิจารณาลักษณะการประกอบธุรกิจ พบว่า บริษัท อ. เป็นบริษัทที่จดทะเบียนในสาธารณรัฐจีน (ไต้หวัน) ซึ่งเป็นผู้จัดจำหน่ายปลาทูน่าครีบบาว (Albacore หรือ White Meat) ปลาทูน่าห้องแถบ (Skipjack หรือ Light Meat) และปลาอื่น ๆ เพื่อเป็นวัตถุดิบในการผลิตปลาทูน่ากระป๋อง ส่วนบริษัท บ. เป็นผู้รับซื้อปลาทูน่ากระป๋องเพื่อจำหน่ายให้แก่ผู้บริโภคในต่างประเทศแต่ไม่มีรายได้ในประเทศไทย จึงไม่มีส่วนแบ่งตลาดในประเทศไทย ดังนั้น ตลาดที่เกี่ยวข้องกับการรวมธุรกิจ คือ ตลาดนำเข้าปลาทูน่าสด แช่เย็น แช่แข็ง โดยการนำเข้าจากบริษัท อ. มีมูลค่าคิดเป็นร้อยละ xxx ของตลาดนำเข้าปลาทูน่าสด แช่เย็น แช่แข็ง

## ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง บัญญัติให้ “ผู้ประกอบการธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่ง ซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ต้องแจ้งผลการรวมธุรกิจต่อคณะกรรมการภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่รวมธุรกิจ” ประกอบประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งผลการรวมธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๓ กำหนดว่า “การรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่ง หมายความว่า การรวมธุรกิจที่ยอดเงินขายของผู้ประกอบธุรกิจรายใดรายหนึ่งหรือของผู้ประกอบธุรกิจที่จะรวมธุรกิจในตลาดใดตลาดหนึ่งรวมกันตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไป และไม่ก่อให้เกิดการผูกขาดหรือการเป็นผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด”

## ประเด็นวินิจฉัย

การรวมธุรกิจระหว่างบริษัท อ. และบริษัท บ. ต้องแจ้งผลการรวมธุรกิจต่อคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า ตามมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่

## คำวินิจฉัย

พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง บัญญัติให้ “ผู้ประกอบการธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่ง ซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ต้องแจ้งผลการรวมธุรกิจต่อคณะกรรมการภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่รวมธุรกิจ” ประกอบประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งผลการรวมธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๓ กำหนดว่า “การรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่ง หมายความว่า การรวมธุรกิจที่ยอดเงินขายของผู้ประกอบธุรกิจรายใดรายหนึ่งหรือของผู้ประกอบธุรกิจที่จะรวมธุรกิจในตลาดใดตลาดหนึ่งรวมกันตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไป และไม่ก่อให้เกิดการผูกขาดหรือการเป็นผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด” จึงมีประเด็นที่ต้องพิจารณาว่าการรวมธุรกิจกรณีนี้เป็นการรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่งหรือไม่

คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าพิจารณาแล้วเห็นว่า บริษัท อ. ผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจ ได้ดำเนินการเข้าซื้อสินทรัพย์ทั้งหมดของบริษัท บ. ผู้ประกอบธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจ ซึ่งเป็นการเข้าซื้อสินทรัพย์ที่ใช้ในการประกอบธุรกิจตามปกติของผู้ประกอบธุรกิจอื่นที่เกินกว่าร้อยละห้าสิบขึ้นไปของมูลค่าสินทรัพย์ที่ใช้ในการประกอบธุรกิจตามปกติทั้งหมดตามรอบปีบัญชีที่ผ่านมาของผู้ประกอบธุรกิจอื่นรายนั้น ตามข้อ ๓ ของประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์การพิจารณาการเข้าซื้อสินทรัพย์หรือหุ้น เพื่อควบคุมนโยบายการบริหารธุรกิจ การอำนวยความสะดวก หรือการจัดการที่เป็นการรวมธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๖๑ จึงถือเป็นการรวมธุรกิจ ตามมาตรา ๕๑ วรรคสี่ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐

คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าพิจารณาต่อมาว่า กรณีการรวมธุรกิจระหว่างบริษัท อ. และบริษัท บ. มีตลาดสินค้าหรือบริการที่เกี่ยวข้องกับการรวมธุรกิจในกรณีนี้จำนวน ๑ ตลาด ได้แก่ ตลาดนำเข้าปลาหูน่าสด แซ่เยิ่น แซ่แข็ง และเมื่อพิจารณายอดขายของบริษัท อ. ผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจ พบว่า มียอดขายขายในประเทศไทย จำนวน xxx ล้านบาท

อย่างไรก็ตาม เมื่อพิจารณายอดเงินขายในส่วนของบริษัท บ. ผู้ประกอบธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจ พบว่า ไม่มีรายได้จากการประกอบธุรกิจในประเทศไทย เนื่องจากผู้ประกอบธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจมีการตั้งสำนักงานผู้แทน

ในประเทศไทย คือ บริษัท บ. ซึ่งมีหน้าที่หลักในการจัดซื้อสินค้าประเภทอาหารทะเลเท่านั้น จึงไม่ถือเป็นผู้ประกอบการรวมธุรกิจตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งสอดคล้องกับข้อเท็จจริงว่าการรวมธุรกิจในครั้งนี้เกิดขึ้นในต่างประเทศ ผู้ประกอบธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจไม่ได้ประกอบธุรกิจในประเทศไทย จึงไม่ก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่งในกรณีของประเทศไทย

นอกจากนี้ เมื่อพิจารณาส่วนแบ่งตลาดนำเข้าปลาทูน่าสด แช่เย็น แช่แข็ง ของผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจ พบว่า ไม่มีสถานะเป็นการผูกขาดหรือเป็นผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด ตามประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์การเป็นผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด พ.ศ. ๒๕๖๑ จึงไม่ถือว่าเป็นการรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่ง ตามความในข้อ ๓ ของประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งผลการรวมธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๖๑

เมื่อการรวมธุรกิจระหว่างระหว่างบริษัท อ. และบริษัท บ. มิใช่การรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่ง ตามความในข้อ ๓ ของประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งผลการรวมธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๖๑ ผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจจึงไม่มีหน้าที่ต้องแจ้งผลการรวมธุรกิจต่อคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าภายในเจ็ดวัน นับแต่วันที่รวมธุรกิจ ตามมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐

#### มติคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า

คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้ามีมติรับทราบการแจ้งผลการรวมธุรกิจระหว่างบริษัท อ. และบริษัท บ.

คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า

๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๕