



ผลคำวินิจฉัยคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า  
กรณี การแจ้งผลการรวมธุรกิจระหว่างบริษัท อ. กับบริษัท ส.๑ และ  
การรวมธุรกิจระหว่างบริษัท ส. กับบริษัท ส.๑

|         |            |   |
|---------|------------|---|
| ระหว่าง | บริษัท อ.  | ผู้ประกอบการธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจที่ ๑ |
|         | บริษัท ส.  | ผู้ประกอบการธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจที่ ๒ |
|         | บริษัท ส.๑ | ผู้ประกอบการธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจ           |

#### การแจ้งผลการรวมธุรกิจ

ด้วยบริษัท อ. และบริษัท ส. ยื่นแบบแจ้งผลการรวมธุรกิจ พร้อมเอกสารหลักฐานตามประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งผลการรวมธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อสำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๒ เพื่อขอแจ้งผลการรวมธุรกิจระหว่างบริษัท อ. กับบริษัท ส.๑ และการรวมธุรกิจระหว่างบริษัท ส. กับบริษัท ส.๑ ซึ่งได้กระทำการรวมธุรกิจ เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๒ ต่อคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า ตามมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐

#### ข้อเท็จจริง

ข้อเท็จจริงที่ใช้ในการพิจารณาการแจ้งผลการรวมธุรกิจระหว่างบริษัท อ. กับบริษัท ส.๑ และการรวมธุรกิจระหว่างบริษัท ส. กับบริษัท ส.๑ มีรายละเอียดดังนี้

##### ๑. ข้อมูลผู้ประกอบการธุรกิจ

##### ๑.๑ ผู้ประกอบการธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจ

บริษัท อ. จัดทะเบียนธุรกิจในประเทศฮ่องกง เลขทะเบียนนิติบุคคล xxx ประกอบธุรกิจเกี่ยวกับการถือหุ้นในบริษัทอื่น (Holding Company)

บริษัท ส. เลขทะเบียนนิติบุคคล xxx ประกอบธุรกิจเกี่ยวกับการถือหุ้นในบริษัทอื่น (Holding Company)

ทั้งนี้ จากการตรวจสอบพบว่า บริษัท อ. ถือหุ้นในบริษัท ส. ทั้งทางตรงและทางอ้อม เรียกรวมกันว่า “กลุ่มบริษัท อ.” จึงส่งผลให้ ผู้ประกอบการธุรกิจทั้ง ๒ รายข้างต้นถือเป็นผู้ประกอบการธุรกิจ

ที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ ตามประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์การพิจารณาผู้ประกอบการธุรกิจที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ พ.ศ. ๒๕๖๑

### ๑.๒ ผู้ประกอบธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจ

บริษัท ส.๑ เลขทะเบียนนิติบุคคล xxx ประกอบธุรกิจเกี่ยวกับการประกันวินาศภัย รายได้รวมในปี ๒๕๖๑ จำนวน xxx ล้านบาท

### ๒. ข้อมูลการรวมธุรกิจ

กลุ่มบริษัท อ. ได้ดำเนินการเข้าซื้อหุ้นของบริษัท ส.๑ ร้อยละ xxx โดยแบ่งเป็น ๒ ธุรกิจ ดังนี้

๑) บริษัท อ. เข้าซื้อหุ้นจำนวนร้อยละ xxx ของบริษัท ส.๑ โดยมีมูลค่าการรวมธุรกิจ xxx ล้านบาท

๒) บริษัท ส. เข้าซื้อหุ้นจำนวนร้อยละ xxx ของบริษัท ส.๑ โดยมีมูลค่าการรวมธุรกิจ xxx ล้านบาท

### ๓. โครงสร้างผู้ถือหุ้นหลังรวมธุรกิจ

กลุ่มบริษัท อ. เป็นกลุ่มผู้ถือหุ้นรายใหญ่ในบริษัท ส.๑ จากการเข้าซื้อหุ้นทั้ง ๒ ธุรกิจ โดยแบ่งเป็นบริษัท อ. ถือหุ้นร้อยละ xxx และบริษัท ส. ถือหุ้นร้อยละ xxx ในบริษัท ส.๑

### ๔. ขอบเขตตลาด

ตลาดที่เกี่ยวข้องกับการรวมธุรกิจกรณีนี้ คือ ตลาดธุรกิจประกันวินาศภัย เนื่องจากธุรกิจรับประกันวินาศภัยเป็นธุรกิจหลักของบริษัท ส.๑ ผู้ประกอบธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจ ขณะที่บริษัท อ. และบริษัท ส. ผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจที่ ๑ และ ๒ เป็นบริษัทที่ถือหุ้นในบริษัทอื่น (Holding Company) จึงไม่มีรายได้จากการประกอบธุรกิจ

### ๕. ส่วนแบ่งตลาด

พิจารณาส่วนแบ่งตลาดในตลาดธุรกิจประกันวินาศภัย โดยใช้ข้อมูลบริษัทประกันวินาศภัยที่ขึ้นทะเบียนต่อสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.) จำนวนทั้งสิ้น ๕๘ บริษัท พบว่า ผู้ประกอบธุรกิจที่มีส่วนแบ่งตลาดสูงสุด คือ บริษัท ว. ส่วนแบ่งตลาดร้อยละ xxx รองลงมา คือ บริษัท ก. ส่วนแบ่งตลาดร้อยละ xxx และบริษัท ท. ส่วนแบ่งตลาดร้อยละ xxx โดยผลรวมส่วนแบ่งตลาดของผู้ประกอบธุรกิจ ๓ รายแรก (CR๓) เท่ากับร้อยละ ๓๑.๖๑ ทั้งก่อนและหลังรวมธุรกิจ กรณีนี้จึงไม่เข้าหลักเกณฑ์การเป็นผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด ตามประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์การเป็นผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด พ.ศ. ๒๕๖๑

## ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง บัญญัติให้ “ผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่งซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ต้องแจ้งผลการรวมธุรกิจต่อคณะกรรมการภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่รวมธุรกิจ” ประกอบประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งผลการรวมธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๓ กำหนดว่า “การรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่ง หมายความว่า การรวมธุรกิจที่ ยอดเงินขายของผู้ประกอบธุรกิจรายใดรายหนึ่งหรือของผู้ประกอบธุรกิจที่จะรวมธุรกิจในตลาดใดตลาดหนึ่งรวมกัน ตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไป และไม่ก่อให้เกิดการผูกขาดหรือการเป็นผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด”

## ประเด็นวินิจฉัย

การรวมธุรกิจระหว่างบริษัท อ. และบริษัท ส.๑ และการรวมธุรกิจระหว่างบริษัท ส. และบริษัท ส.๑ ต้องแจ้งผลการรวมธุรกิจต่อคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า ตามมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่

## คำวินิจฉัย

พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง บัญญัติให้ “ผู้ประกอบการที่กระทำการรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่งซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ต้องแจ้งผลการรวมธุรกิจต่อคณะกรรมการภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่รวมธุรกิจ” ประกอบประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งผลการรวมธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๓ กำหนดว่า “การรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่ง หมายความว่า การรวมธุรกิจที่ยอดเงินขายของผู้ประกอบธุรกิจรายใดรายหนึ่งหรือของผู้ประกอบธุรกิจที่จะรวมธุรกิจในตลาดใดตลาดหนึ่งรวมกันตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไป และไม่ก่อให้เกิดการผูกขาดหรือการเป็นผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด” จึงมีประเด็นที่ต้องพิจารณาว่า การรวมธุรกิจกรณีนี้เป็นการรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่งหรือไม่

คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าพิจารณาแล้วเห็นว่า บริษัท อ. ผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจที่ ๑ ได้ดำเนินการเข้าซื้อหุ้นของบริษัท ส.๑ ผู้ประกอบธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจ ในสัดส่วนร้อยละ xxx ของหุ้นที่มีสิทธิออกเสียงทั้งหมด และบริษัท ส. ผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจที่ ๒ ได้ดำเนินการเข้าซื้อหุ้นของบริษัท ส.๑ ผู้ประกอบธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจ ในสัดส่วนร้อยละ xxx ของหุ้นที่มีสิทธิออกเสียงทั้งหมด ซึ่งจากการตรวจสอบพบว่า ผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจที่ ๑ และ ๒ ถือเป็นกลุ่มผู้ประกอบธุรกิจที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ ตามประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์การพิจารณาผู้ประกอบการที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนั้น การเข้าซื้อหุ้นของผู้ประกอบธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจ รวมทั้งสิ้นร้อยละ xxx นั้น ถือเป็นการเข้าซื้อหรือได้มาซึ่งหุ้นที่มีสิทธิออกเสียง ณ สิ้นวันใดวันหนึ่ง เพิ่มขึ้นเกินกว่าร้อยละห้าสิบขึ้นไปของจำนวนสิทธิออกเสียงทั้งหมดของผู้ประกอบธุรกิจอื่น ตามข้อ ๔ วรรคหนึ่ง (๒) ตามประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์การพิจารณาการเข้าซื้อสินทรัพย์หรือหุ้น เพื่อควบคุมนโยบายการบริหารธุรกิจ การอำนวยความสะดวกหรือการจัดการที่เป็นการรวมธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๖๑ จึงถือเป็นการรวมธุรกิจ ตามมาตรา ๕๑ วรรคสี่ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐

คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าพิจารณาต่อมาว่า กรณีการรวมธุรกิจระหว่างบริษัท อ. กับบริษัท ส.๑ และการรวมธุรกิจระหว่างบริษัท ส. กับบริษัท ส.๑ มีตลาดสินค้าหรือบริการที่เกี่ยวข้องกับการรวมธุรกิจในกรณีนี้ จำนวน ๑ ตลาด ได้แก่ ตลาดธุรกิจประกันวินาศภัย และเมื่อพิจารณายอดขายของผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจที่ ๑ และ ๒ พบว่า เป็นบริษัทที่ถือหุ้นในบริษัทอื่น (Holding Company) จึงไม่มีรายได้จากการประกอบธุรกิจ และในส่วนของผู้ประกอบธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจ ซึ่งประกอบธุรกิจรับประกันวินาศภัยมียอดขายจำนวน xxx ล้านบาท ซึ่งไม่เกินกว่าหนึ่งพันล้านบาทตามประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งผลการรวมธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๖๑ และเมื่อพิจารณาส่วนแบ่งตลาดธุรกิจประกันวินาศภัย พบว่า ไม่ก่อให้เกิดการผูกขาดหรือการเป็นผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด ตามประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์การเป็นผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด พ.ศ. ๒๕๖๑ เนื่องจากภายหลังการรวมธุรกิจมีส่วนแบ่งตลาดร้อยละ xxx จึงไม่ถือเป็นการรวมธุรกิจ

อันอาจก่อ...

อันอาจก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่ง ตามความในข้อ ๓ ของประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งผลการรวมธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๖๑

การรวมธุรกิจระหว่างบริษัท อ. และบริษัท ส.๑ และการรวมธุรกิจระหว่างบริษัท ส. และบริษัท ส.๑ มิใช่การรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่ง ตามความในข้อ ๓ ของประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งผลการรวมธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๖๑ ผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจที่ ๑ และ ๒ จึงไม่มีหน้าที่ต้องแจ้งผลการรวมธุรกิจต่อคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่รวมธุรกิจ ตามมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐

#### มติคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า

คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้ามีมติเอกฉันท์รับทราบการแจ้งผลการรวมธุรกิจระหว่างบริษัท อ. กับบริษัท ส.๑ และการรวมธุรกิจระหว่างบริษัท ส. กับบริษัท ส.๑ ตามมาตรา ๕๑ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐

คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า

๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๕