



ผลคำวินิจฉัยคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า
กรณี การแจ้งผลการรวมธุรกิจระหว่างบริษัท บ. และบริษัท บ.๑
กับ ๑) บริษัท ม. ๒) บริษัท ย. ๓) บริษัท อ. และ ๔) บริษัท ร.

ระหว่าง	{	บริษัท บ. บริษัท บ.๑	ผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจที่ ๑ ผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจที่ ๒
		บริษัท ม. บริษัท ย. บริษัท อ. บริษัท ร.	ผู้ประกอบธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจที่ ๑ ผู้ประกอบธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจที่ ๒ ผู้ประกอบธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจที่ ๓ ผู้ประกอบธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจที่ ๔

การแจ้งผลการรวมธุรกิจ

ด้วยบริษัท บ. และบริษัท บ.๑ ได้ยื่นแบบแจ้งผลการรวมธุรกิจ พร้อมเอกสารหลักฐาน ตามประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งผลการรวมธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อสำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๕ เพื่อขอแจ้งผลการรวมธุรกิจระหว่างบริษัท บ. และบริษัท บ.๑ กับ ๑) บริษัท ม. ๒) บริษัท ย. ๓) บริษัท อ. และ ๔) บริษัท ร. ซึ่งได้กระทำการรวมธุรกิจ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ ต่อคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า ตามมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยได้แจ้งผลการรวมธุรกิจภายในระยะเวลา ที่กฎหมายกำหนด

ข้อเท็จจริง

ข้อเท็จจริงที่ใช้ในการพิจารณาการแจ้งผลการรวมธุรกิจระหว่างบริษัท บ. และบริษัท บ.๑ กับ ๑) บริษัท ม. ๒) บริษัท ย. ๓) บริษัท อ. และ ๔) บริษัท ร. มีรายละเอียดดังนี้

๑. ข้อมูลผู้ประกอบการธุรกิจ

๑.๑ ผู้ประกอบการธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจ

รายชื่อที่ ๑ บริษัท บ. เลขทะเบียนนิติบุคคล xxxxxxxxxxxx จดทะเบียนจัดตั้งบริษัทที่ประเทศสิงคโปร์ เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๕ ประกอบธุรกิจการลงทุนในกิจการอื่น (holding company) ในปี ๒๕๖๔ ไม่มีรายได้ในประเทศไทย

รายชื่อที่ ๒ บริษัท บ.๑ เลขทะเบียนนิติบุคคล xxxxxxxxxxxx จดทะเบียนจัดตั้งบริษัทในประเทศไทย เมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ ประกอบธุรกิจการลงทุนในกิจการอื่น (holding company) ในปี ๒๕๖๔ ไม่มีรายได้ในประเทศไทย

กลุ่มบริษัท บ. มีบริษัทที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ (Single Economic Entity) ในประเทศไทย คือ บริษัท บ. ๒ เลขทะเบียนนิติบุคคล xxxxxxxxxxxx จดทะเบียนจัดตั้งบริษัทในประเทศไทย เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๓๑ ประกอบธุรกิจ ๔๗๗๒๑ ขายปลีกสินค้าทางเภสัชภัณฑ์และเวชภัณฑ์ ในปี ๒๕๖๔ มีรายได้รวมเกิดขึ้นในประเทศไทย จำนวน xx,xxx.xx บาท

๑.๒ ผู้ประกอบการธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจ

รายชื่อที่ ๑ บริษัท ม. เลขทะเบียนนิติบุคคล xxxxxxxxxxxx จดทะเบียนจัดตั้งบริษัทในประเทศไทย เมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๓๒ ประกอบธุรกิจ ขายส่งสินค้าทางเภสัชภัณฑ์และสินค้าทางการแพทย์ ในปี ๒๕๖๔ มีรายได้รวมในประเทศไทย จำนวน x,xxx,xxx,xxx.xx บาท

รายชื่อที่ ๒ บริษัท ย. เลขทะเบียนนิติบุคคล xxxxxxxxxxxx จดทะเบียนจัดตั้งบริษัทในประเทศไทย เมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๔๙ ประกอบธุรกิจผลิตเภสัชภัณฑ์และเคมีภัณฑ์ที่ใช้รักษาโรค ในปี ๒๕๖๔ มีรายได้รวมในประเทศไทย จำนวน x,xxx,xxx,xxx.xx บาท

รายชื่อที่ ๓ บริษัท อ. เลขทะเบียนนิติบุคคล xxxxxxxxxxxx จดทะเบียนจัดตั้งบริษัทในประเทศไทย เมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๓๙ ประกอบธุรกิจ พัฒนาและจัดจำหน่ายผลิตภัณฑ์เสริมอาหารและเครื่องสำอาง ในปี ๒๕๖๔ มีรายได้รวมในประเทศไทย จำนวน xxx,xxx,xxx.xx บาท

รายชื่อที่ ๔ บริษัท ร. เลขทะเบียนนิติบุคคล xxxxxxxxxxxx จดทะเบียนจัดตั้งบริษัทในประเทศไทย เมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๔ ประกอบธุรกิจ ห้องปฏิบัติการการวิเคราะห์และทำการศึกษาชีวสมมูลในยา เพื่อกิจการในกลุ่ม ในปี ๒๕๖๔ มีรายได้รวมในประเทศไทย จำนวน xx,xxx,xxx.xx บาท โดยเป็นรายได้ที่เกิดจากการให้บริการวิจัยและพัฒนาให้กับบริษัทในเครือทั้งสิ้น

ทั้งนี้ ผู้ประกอบการธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจทั้ง ๔ ราย ถือเป็นบริษัทที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการเดียวกันในรูปแบบธุรกิจครอบครัว มีแนวทาง นโยบาย และวิธีการในการบริหารจัดการธุรกิจภายใต้อำนาจสั่งการเดียวกัน ได้แก่ ตระกูล ช. ซึ่งเป็นผู้ถือหุ้นรายใหญ่ และมีอำนาจควบคุมแต่งตั้งถอดถอนกรรมการเกินกึ่งหนึ่งของกรรมการทั้งหมด

๒. ข้อมูลการรวมธุรกิจ

ธุรกรรมที่ ๑ ธุรกรรมในต่างประเทศ บริษัท บ. เข้าซื้อหุ้นร้อยละ xxx ใน บริษัท ท. จาก บริษัท ส. โดย บริษัท ท. ซึ่งถือหุ้นโดยตรงร้อยละ xx ใน ๓ บริษัท ได้แก่ ๑) บริษัท ม. ๒) บริษัท ย. และ ๓) บริษัท อ. มีมูลค่าธุรกรรม จำนวน x,xxx,xxx,xxx บาท

ธุรกรรมที่ ๒ ธุรกรรมในประเทศ บริษัท บ.๑ เข้าถือหุ้นทางตรงร้อยละ xx ใน ๓ บริษัท ได้แก่ ๑) บริษัท ม. ๒) บริษัท ย. ๓) บริษัท อ. และถือหุ้นทางตรงร้อยละ xxx ในบริษัท ร. มีมูลค่าธุรกรรม จำนวน x,xxx,xxx,xxx บาท

๓. โครงสร้างผู้ถือหุ้นหลังการรวมธุรกิจ

ภายหลังการรวมธุรกิจ บริษัท บ.๑ เป็นผู้ถือหุ้นใหญ่โดยมีสัดส่วนการถือหุ้นร้อยละ xx ใน ๓ บริษัท ได้แก่ ๑) บริษัท ม. ๒) บริษัท ย. ๓) บริษัท อ. และถือหุ้นทางตรงร้อยละ xxx ในบริษัท ร.

๔. ตลาดสินค้าหรือบริการที่เกี่ยวข้องกับการรวมธุรกิจ

เมื่อพิจารณาลักษณะการประกอบธุรกิจของบริษัท บ.๒ (บริษัทที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการกับผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจ) พบว่า ประกอบธุรกิจขายปลีกสินค้าทางเภสัชภัณฑ์และเวชภัณฑ์ ในปี ๒๕๖๔ มีรายได้รวมในประเทศไทย จำนวน xx,xxx.xx บาท

สำหรับบริษัท ม. บริษัท ย. บริษัท อ. และบริษัท ร. ผู้ประกอบธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจ มีสถานะเป็นผู้ประกอบธุรกิจ ตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ เนื่องจากจดทะเบียนจัดตั้งบริษัทในประเทศไทย โดยบริษัท ม. ประกอบธุรกิจขายส่งสินค้าทางเภสัชภัณฑ์และสินค้าทางการแพทย์ มีรายได้รวมในปี ๒๕๖๔ จำนวน x,xxx,xxx,xxx.xx บาท บริษัท ย. ประกอบธุรกิจผลิตเภสัชภัณฑ์และเคมีภัณฑ์ที่ใช้รักษาโรคมียาได้รวมในปี ๒๕๖๔ จำนวน x,xxx,xxx,xxx.xx บาท บริษัท อ. ประกอบธุรกิจพัฒนาและจัดจำหน่ายผลิตภัณฑ์เสริมอาหารและเครื่องสำอาง มีรายได้รวมในปี ๒๕๖๔ จำนวน xxx,xxx,xxx.xx บาท และบริษัท ร. ประกอบธุรกิจวิจัยและพัฒนาเชิงทดลองด้านเทคโนโลยีชีวภาพ มีรายได้รวมในปี ๒๕๖๔ จำนวน xx,xxx,xxx.xx บาท

จากการตรวจสอบข้อมูลลักษณะการประกอบธุรกิจ พบว่า ผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจและผู้ประกอบธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจ ไม่มีการประกอบธุรกิจที่แข่งขันอยู่ในตลาดเดียวกัน อย่างไรก็ตาม เมื่อพิจารณาตลาดสินค้าหรือบริการที่เกี่ยวข้องกับการรวมธุรกิจที่มียอดขายเกินกว่าหนึ่งพันล้านบาท และเข้าข่ายต้องแจ้งผลการรวมธุรกิจต่อคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า พบว่า ตลาดสินค้าหรือบริการที่เกี่ยวข้องกับการรวมธุรกิจกรณีนี้ ประกอบด้วย ๑) ตลาดธุรกิจขายส่งสินค้าทางเภสัชภัณฑ์และสินค้าทางการแพทย์ และ ๒) ตลาดธุรกิจผลิตเภสัชภัณฑ์และเคมีภัณฑ์ที่ใช้รักษาโรค จึงกำหนดให้เป็นตลาดสินค้าหรือบริการที่เกี่ยวข้องกับการรวมธุรกิจสำหรับการพิจารณาขอบเขตตลาดต่อไป

๕. ขอบเขตตลาด

๕.๑ ตลาดสินค้าหรือบริการที่เกี่ยวข้อง (Relevant Product Market)

ตลาดที่เกี่ยวข้องกับการรวมธุรกิจในกรณีนี้ คือ ๑) ตลาดธุรกิจขายส่งสินค้าทางเภสัชภัณฑ์และสินค้าทางการแพทย์ และ ๒) ตลาดธุรกิจผลิตเภสัชภัณฑ์และเคมีภัณฑ์ที่ใช้รักษาโรค ซึ่งทั้งสองธุรกิจดังกล่าว เป็นธุรกิจคนละประเภทและมีการดำเนินธุรกิจที่แตกต่างกัน จึงจำเป็นต้องพิจารณากำหนดขอบเขตตลาดแยกต่างหากจากกัน อีกทั้ง กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ ได้จำแนกธุรกิจทั้ง ๒ ประเภท อยู่ในหมวดธุรกิจที่แตกต่างกัน

การทดแทนกันด้านอุปสงค์ (Demand Substitutability) เมื่อพิจารณามุมมองของผู้บริโภคถึงขอบเขตของการบริโภคยาจากวัตถุประสงค์ พบว่า ยาแต่ละชนิดจะมีวัตถุประสงค์หรือสรรพคุณในการรักษาโรคแตกต่างกัน อาทิ ยาเกี่ยวกับระบบหัวใจและหลอดเลือด ยารักษาโรคประสาทและกล้ามเนื้อ ยาต้านการอักเสบ ยารักษาโรคจิตเวช ยารักษาโรคกระเพาะอาหารและลำไส้ ยาต้านไวรัส ยาปฏิชีวนะ ยาต้านเชื้อรา ยาแก้แพ้ ยาแก้ปวด/แก้ไอ ทำให้ยาแต่ละชนิดที่มีวัตถุประสงค์หรือสรรพคุณในการรักษาโรคที่แตกต่างกัน ซึ่งไม่สามารถใช้ทดแทนกันได้ รวมถึงกลุ่มผู้บริโภคมีความแตกต่างกัน ขึ้นอยู่กับโรคที่ต้องการรักษา ดังนั้น ในมุมมองของผู้บริโภค ยาแต่ละชนิดไม่สามารถทดแทนกันได้ในด้านอุปสงค์

การทดแทนกันด้านอุปทาน (Supply Substitutability) เมื่อพิจารณาความสามารถของผู้ผลิตและผู้จำหน่ายยา พบว่า จากข้อมูลโครงสร้างรายได้ของผู้ประกอบธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจ และข้อมูลของผู้ผลิตยารายอื่นในอุตสาหกรรม แสดงให้เห็นว่า ผู้ผลิตยาสำเร็จรูปมีความสามารถในการผลิตยาได้หลากหลายชนิดกลุ่มยา ไม่ได้มีลักษณะการผลิตยาเพียงชนิดเดียว เนื่องจากการผลิตยาสำเร็จรูปแต่ละชนิดมีกลุ่มวัตถุดิบหลักชนิดเดียวกันเป็นพื้นฐาน จึงทำให้ผู้ผลิตยาที่มีความสามารถในการปรับเปลี่ยนการผลิตยาได้โดยไม่ต้องแบกรับภาระต้นทุนเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ ดังนั้น จึงสามารถทดแทนกันได้ในด้านอุปทาน

ทั้งนี้ เพื่อวัตถุประสงค์ในการวิเคราะห์โครงสร้างตลาด และส่วนแบ่งตลาด จึงไม่จำเป็นต้องจำแนกตลาดแยกย่อยตามประเภทหรือชนิดของยา เนื่องจากผู้ผลิตมีความสามารถในการผลิตยาได้หลากหลายชนิดกลุ่มยา และผู้จำหน่ายมีความสามารถในการจำหน่ายยาได้หลากหลายชนิดเช่นเดียวกัน จึงจำเป็นต้องจำแนกตลาดออกเป็น ๑) ตลาดธุรกิจขายส่งสินค้าทางเภสัชภัณฑ์และสินค้าทางการแพทย์ (หมวดธุรกิจ ๖๖๔๔๑) และ ๒) ตลาดธุรกิจผลิตเภสัชภัณฑ์และเคมีภัณฑ์ที่ใช้รักษาโรค (หมวดธุรกิจ ๒๑๐๐๑) ตามการจำแนกหมวดธุรกิจของกรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์

ดังนั้น การรวมธุรกิจในกรณีนี้จึงเป็นการรวมธุรกิจที่ไม่มีความทับซ้อนกัน และตลาดสินค้าหรือบริการที่เกี่ยวข้องเนื่องจากการรวมธุรกิจครั้งนี้ คือ ๑) ตลาดธุรกิจขายส่งสินค้าทางเภสัชภัณฑ์และสินค้าทางการแพทย์ และ ๒) ตลาดธุรกิจผลิตเภสัชภัณฑ์และเคมีภัณฑ์ที่ใช้รักษาโรค

๕.๒ ตลาดภูมิศาสตร์ที่เกี่ยวข้อง (Relevant Geographic Market)

เมื่อพิจารณา ๑) ตลาดธุรกิจขายส่งสินค้าทางเภสัชภัณฑ์ พบว่า ในตลาดธุรกิจขายส่งสินค้าทางเภสัชภัณฑ์และสินค้าทางการแพทย์ ผู้ประกอบธุรกิจสามารถจัดจำหน่ายไปยังลูกค้า สามารถขนส่งได้ทั่วทุกพื้นที่ทั้งในประเทศและต่างประเทศ โดยไม่มีข้อจำกัดด้านสถานที่ตั้งของลูกค้า และ ๒) ในตลาดธุรกิจผลิตสินค้าทางเภสัชภัณฑ์ สำหรับการผลิตเภสัชภัณฑ์นั้น ผู้ประกอบธุรกิจไม่มีการผลิตเภสัชภัณฑ์เป็นรายภูมิภาคและจัดส่งเฉพาะในพื้นที่ภูมินาณนั้น ๆ แต่มีการผลิตและสามารถจัดส่งได้ทั่วประเทศ โดยไม่มีข้อจำกัดด้านสถานที่ตั้ง ดังนั้น การพิจารณาขอบเขตตลาดภูมิศาสตร์ที่เกี่ยวข้องควรพิจารณาในระดับประเทศไทย

๖. ส่วนแบ่งตลาด

ในการพิจารณาว่า การรวมธุรกิจในกรณีนี้เป็นการรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการผูกขาดหรือการเป็นผู้มีอำนาจเหนือตลาด ตามประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์การพิจารณาการเป็นผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด ลงวันที่ ๑ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๓ จะพิจารณาจากยอดเงินขายในปีที่ผ่านมาและส่วนแบ่งตลาด ทั้งก่อนและหลังการรวมธุรกิจ รวมถึงผลรวมส่วนแบ่งตลาดของผู้ประกอบธุรกิจ ๓ รายแรก (CR๓)

๖.๑ ตลาดธุรกิจขายส่งสินค้าทางเภสัชภัณฑ์และสินค้าทางการแพทย์

เมื่อพิจารณาส่วนแบ่งตลาดธุรกิจขายส่งสินค้าทางเภสัชภัณฑ์และสินค้าทางการแพทย์ ในปี ๒๕๖๔ พบว่าผู้ประกอบธุรกิจที่มีส่วนแบ่งตลาดสูงสุดคือ บริษัท ดค. ร้อยละ xx.xx รองลงมา คือ บริษัท ซฟ. ร้อยละ xx.xx และบริษัท อว. ร้อยละ x.xx ตามลำดับ ส่วนบริษัท ม. (ผู้ประกอบธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจ) มีส่วนแบ่งตลาดร้อยละ x.xx และผลรวมส่วนแบ่งตลาดของผู้ประกอบธุรกิจสามรายแรก (CR๓) เท่ากับ ๔๑.๕๕ ส่งผลให้ภายหลังการรวมธุรกิจ โครงสร้างตลาดและส่วนแบ่งตลาดไม่มีการเปลี่ยนแปลง จึงไม่เข้าหลักเกณฑ์การเป็นผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด ตามประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าเรื่อง หลักเกณฑ์การเป็นผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด

๖.๒ ตลาดธุรกิจผลิตเภสัชภัณฑ์และเคมีภัณฑ์ที่ใช้รักษาโรค

เมื่อพิจารณาส่วนแบ่งตลาดธุรกิจผลิตเภสัชภัณฑ์และเคมีภัณฑ์ที่ใช้รักษาโรค ในปี ๒๕๖๔ พบว่า ผู้ประกอบธุรกิจที่มีส่วนแบ่งตลาดสูงสุดคือ บริษัท มก. ร้อยละ x.xx รองลงมา คือ บริษัท จช. จำกัด ร้อยละ x.xx และบริษัท บล. จำกัด ร้อยละ x.xx ตามลำดับ ส่วนบริษัท ย. (ผู้ประกอบธุรกิจที่ถูกรวมธุรกิจ) มีส่วนแบ่งตลาดร้อยละ x.xx และผลรวมส่วนแบ่งตลาดของผู้ประกอบธุรกิจสามรายแรก (CR๓) เท่ากับ ๑๔.๕๔ ส่งผลให้ภายหลังการรวมธุรกิจ โครงสร้างตลาดและส่วนแบ่งตลาดไม่มีการเปลี่ยนแปลง จึงไม่เข้าหลักเกณฑ์การเป็นผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาดตามประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์การเป็นผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด

ดังนั้น การรวมธุรกิจระหว่างบริษัท บ. และบริษัท บ.๑ กับ ๑) บริษัท ม. ๒) บริษัท ย. ๓) บริษัท อ. และ ๔) บริษัท ร. ถือเป็นการรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดผลิตและจำหน่ายสินค้าทางเภสัชภัณฑ์ และไม่ก่อให้เกิดการผูกขาดหรือการเป็นผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด เนื่องจากรายได้ของผู้ประกอบธุรกิจรายใดรายหนึ่งมีจำนวนเกินกว่าหนึ่งพันล้านบาทขึ้นไป จึงเข้าข่ายต้องแจ้งผลการรวมธุรกิจตามมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐

ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง บัญญัติให้ “ผู้ประกอบธุรกิจที่กระทำการรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่ง ซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ต้องแจ้งผลการรวมธุรกิจต่อคณะกรรมการภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่รวมธุรกิจ” ประกอบประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งผลการรวมธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๓ กำหนดว่า “การรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่ง หมายความว่า การรวมธุรกิจที่ยอดเงินขายของผู้ประกอบธุรกิจรายใดรายหนึ่งหรือของผู้ประกอบธุรกิจที่จะรวมธุรกิจในตลาดใดตลาดหนึ่งรวมกันตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไป และไม่ก่อให้เกิดการผูกขาดหรือการเป็นผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด”

ประเด็นวินิจฉัย

การรวมธุรกิจระหว่างบริษัท บ. และบริษัท บ.๑ กับ ๑) บริษัท ม. ๒) บริษัท ย. ๓) บริษัท อ. และ ๔) บริษัท ร. ต้องแจ้งผลการรวมธุรกิจต่อคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า ตามมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่

คำวินิจฉัย

คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า ได้พิจารณาการรวมธุรกิจเห็นว่า บริษัท บ. และบริษัท บ.๑ ได้เข้าซื้อหุ้นทั้งทางตรงและทางอ้อม คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ xxx ใน ๑) บริษัท ม. ๒) บริษัท ย. ๓) บริษัท อ. และ ๔) บริษัท ร. ซึ่งเป็นการเข้าซื้อหรือได้มาซึ่งหุ้นที่มีสิทธิออกเสียง ณ สิ้นวันใดวันหนึ่ง เพิ่มขึ้นเกินกว่าร้อยละห้าสิบขึ้นไปของจำนวนสิทธิออกเสียงทั้งหมดของผู้ประกอบธุรกิจอื่น ตามข้อ ๔ (๒) ตามประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์การพิจารณาการเข้าซื้อสินทรัพย์หรือหุ้น เพื่อควบคุมนโยบายการบริหารธุรกิจ การอำนวยความสะดวก หรือการจัดการที่เป็นการรวมธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๖๑ จึงมีลักษณะเป็นการรวมธุรกิจ ตามมาตรา ๕๑ วรรคสี่ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐

คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าพิจารณาต่อมาว่า ตลาดสินค้าหรือบริการที่เกี่ยวข้องกับการรวมธุรกิจในกรณีนี้ คือ ๑) ตลาดธุรกิจขายส่งสินค้าทางเภสัชภัณฑ์และสินค้าทางการแพทย์ และ ๒) ตลาดธุรกิจผลิตเภสัชภัณฑ์และเคมีภัณฑ์ที่ใช้รักษาโรค ในระดับประเทศไทย พบว่า ทั้งก่อนและหลังการรวมธุรกิจ ไม่มีผู้ประกอบการธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาดในตลาดดังกล่าว เนื่องจากไม่มีผู้ประกอบการรายใดที่มีส่วนแบ่งตลาดในปีที่ผ่านมาเกินกว่าร้อยละ ๕๐ ขึ้นไป ตามข้อ ๓ (๑) ของประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์การเป็นผู้ประกอบการธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด ลงวันที่ ๑ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๓ และไม่มีผู้ประกอบการรายแรกที่มีส่วนแบ่งตลาดในปีที่ผ่านมารวมกันเกินกว่าร้อยละ ๗๕ ขึ้นไป ในตลาดใดตลาดหนึ่ง ตามข้อ ๓ (๒) ของประกาศดังกล่าว ต่อมาเมื่อพิจารณายอดขายในตลาดที่เกี่ยวข้องกับการรวมธุรกิจ พบว่า ผู้ประกอบการที่ถูกรวมธุรกิจมียอดเงินขายเกินกว่าหนึ่งพันล้านบาท ใน ๑) ตลาดธุรกิจขายส่งสินค้าทางเภสัชภัณฑ์และสินค้าทางการแพทย์ และ ๒) ตลาดธุรกิจผลิตเภสัชภัณฑ์และเคมีภัณฑ์ที่ใช้รักษาโรค จึงถือว่าการรวมธุรกิจดังกล่าวเป็น “การรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่ง” ตามความในข้อ ๓ ของประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการแจ้งผลการรวมธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๖๑

เมื่อการรวมธุรกิจระหว่างบริษัท บ. และบริษัท บ.๑ กับ ๑) บริษัท ม. ๒) บริษัท ย. ๓) บริษัท อ. และ ๔) บริษัท ร. เป็นการรวมธุรกิจอันอาจก่อให้เกิดการลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญในตลาดใดตลาดหนึ่ง จึงเข้าองค์ประกอบที่จะต้องแจ้งผลการรวมธุรกิจต่อคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่รวมธุรกิจ ตามมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้ บริษัท บ. และบริษัท บ.๑ กับ ๑) บริษัท ม. ๒) บริษัท ย. ๓) บริษัท อ. และ ๔) บริษัท ร. ซึ่งกระทำการรวมธุรกิจเมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ ได้แจ้งผลการรวมธุรกิจเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๕ ถือเป็นการแจ้งผลการรวมธุรกิจภายในระยะเวลาที่กำหนด ตามมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐

มติคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า

คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า มีมติเอกฉันท์รับทราบการแจ้งผลการรวมธุรกิจระหว่างบริษัท บ. และบริษัท บ.๑ กับ ๑) บริษัท ม. ๒) บริษัท ย. ๓) บริษัท อ. และ ๔) บริษัท ร. ตามมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐

คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า

๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๖