



# เอกสารประกอบการสัมมนา

เรื่อง “กฎหมายการแข่งขันทางการค้าและแนวทางพิจารณา  
การปฏิบัติทางการค้าที่ไม่เป็นธรรมในธุรกิจค้าส่งค้าปลีกและธุรกิจแฟรนไชส์”

ภายใต้ โครงการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. 2560 แก่กลุ่มเป้าหมายเฉพาะ (Focus Group)

จัดโดย สำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า  
ร่วมกับ สำนักงานพาณิชย์จังหวัด



Competition Friend



[www.otcc.or.th](http://www.otcc.or.th)



[info@otcc.or.th](mailto:info@otcc.or.th)



0 2199 5400



สอบถามเพิ่มเติม

ฝ่ายเผยแพร่ความรู้และส่งเสริมการมีส่วนร่วม  
โทร. 0 2199 5411

e-mail : [advocacy@otcc.or.th](mailto:advocacy@otcc.or.th)



# ขอเชิญร่วมงาน

## สัมมนา เรื่อง... กฎหมายการแข่งขันทางการค้า

และแนวทางการพิจารณาการปฏิบัติทางการค้าที่ไม่เป็นธรรมในธุรกิจค้าส่งค้าปลีกและธุรกิจแฟรนไชส์

ภายใต้ โครงการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับ พ.ร.บ. การแข่งขันทางการค้า พ.ศ. 2560 แก่กลุ่มเป้าหมายเฉพาะ (Focus Group)

### ระหว่างเดือนกุมภาพันธ์ - เดือนเมษายน 2563



นายสินชัย สารสวัสดิ์แพทย์  
คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า

ผู้อภิปราย



นายสุกิต ธีรนิกร  
ประธานและผู้ก่อตั้งสถาบันธุรกิจแฟรนไชส์อาหาร  
ประธานและผู้ก่อตั้งสถาบันธุรกิจแฟรนไชส์อาหาร

ผู้อภิปราย



นายสมศักดิ์ เกียรติชัยลักษณ์  
เลขาธิการคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า

ผู้ดำเนินรายการ

## Agenda ตั้งแต่เวลา 09.00 - 14.00 น.

### 01

จังหวัดเชียงใหม่

วันศุกร์ที่ 21 กุมภาพันธ์ 2563  
ณ ห้องลีลาวดี ชั้น 5  
โรงแรมฟูรามา เชียงใหม่



### 02

จังหวัดพิษณุโลก

วันพุธที่ 4 มีนาคม 2563  
ณ ห้องอุทัยธานี ชั้น 5  
โรงแรมท็อปแลนด์ พิษณุโลก



### 03

จังหวัดอุดรธานี

วันพุธที่ 11 มีนาคม 2563  
ณ ห้องบ้านผือ ชั้น 3  
โรงแรมเชนทาราและคอนเวนชัน  
เซ็นเตอร์ อุดรธานี



### 04

จังหวัดสงขลา

วันพุธที่ 18 มีนาคม 2563  
ณ ห้องออเรียลทิล ชั้น 4  
โรงแรมสยามออเรียลทิล



### 05

จังหวัดชลบุรี

วันพุธที่ 1 เมษายน 2563  
ณ ห้องชมทะเล 1  
โรงแรมบางแสน เฮอริทจ



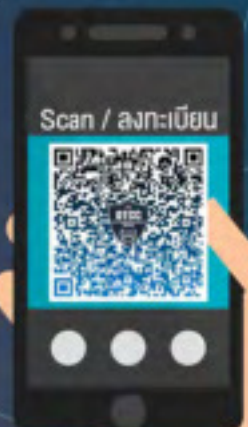
ผู้สนใจสามารถลงทะเบียนได้ที่ [www.otcc.or.th](http://www.otcc.or.th)



สอบถามเพิ่มเติม

ฝ่ายเผยแพร่ความรู้และส่งเสริมการมีส่วนร่วม  
โทร. 0 2199 5411

รับจำนวน  
50 ที่นั่ง  
ต่อจังหวัด



Scan / ลงทะเบียน



สำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า  
OFFICE OF TRADE COMPETITION COMMISSION

## การสัมมนา

# เรื่อง “กฎหมายการแข่งขันทางการค้าและแนวทางพิจารณาการปฏิบัติ ทางการค้าที่ไม่เป็นธรรมในธุรกิจค้าส่งค้าปลีกและธุรกิจแฟรนไชส์”

ภายใต้โครงการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับพระราชบัญญัติ  
การแข่งขันทางการค้า พ.ศ. 2560 แก่กลุ่มเป้าหมายเฉพาะ (Focus Group)





www.otcc.or.th



CompeteWith Future



OTCC Official



Postcode

Tel: 0 2199 5400

Email: info@otcc.or.th

1



สำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า  
OFFICE OF TRADE COMPETITION COMMISSION

## Protect Competition to be Free and Fair and Promote Consumers Welfare

ปกป้องกระบวนการแข่งขัน ให้มีการแข่งขันอย่างเสรีและเป็นธรรม  
เพื่อประโยชน์ของผู้บริโภค





2



3



4

## หลักการกำกับดูแล

**OTCC** สำนักงานคณะกรรมการการส่งเสริมการค้า  
OFFICE OF TRADE COMPETITION COMMISSION

**“Business is Competition.**  
OTCC promotes free  
and fair play in  
**Business competition”**

ธุรกิจคือการแข่งขัน  
สำนักงานคณะกรรมการการส่งเสริมการค้า  
สนับสนุนการแข่งขันที่เสรีและเป็นธรรม

## มาตรการที่สำคัญและบทลงโทษ

**OTCC** สำนักงานคณะกรรมการการส่งเสริมการค้า  
OFFICE OF TRADE COMPETITION COMMISSION

## มาตรา 57 : การปฏิบัติทางการค้าที่ไม่เป็นธรรม

Unfair Trade Practice



สำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า  
OFFICE OF TRADE COMPETITION COMMISSION

### องค์ประกอบความผิด



ผู้ประกอบการธุรกิจ



ผู้มีอำนาจเหนือตลาด



ปฏิบัติทางการค้าที่ไม่เป็นธรรม

- กีดกัน
- ใช้อำนาจต่อรองที่เหนือกว่า
- กำหนดเงื่อนไข
- กว.กำหนด



พิสูจน์ความเสียหายที่เกิดขึ้นแก่ผู้ประกอบการรายอื่น

### กีดกัน

- ขายต่ำกว่าทุน
- รับซื้อสูงอย่างไม่เป็นธรรม
- ไม่ให้เข้าร่วมสมาคมการค้า

### ใช้อำนาจ ต่อรอง ที่เหนือกว่า

- เอาเปรียบคู่ค้า
- จำกัดทางเลือกของคู่ค้า

### กำหนด เงื่อนไข

- เลือกปฏิบัติ
- เอื้อประโยชน์ให้นางราย
- เอื้อประโยชน์คู่ค้าของผู้แข่ง
- บังคับซื้อพ่วง
- ห้ามคู่ค้าทำการค้ากับคู่แข่ง
- จำกัด/ปิดขวางคู่ค้ากับรายอื่น
- ควบคุมการแต่งตั้งพนักงานของผู้ค้า
- แทรกแซงการทำธุรกรรมของผู้แข่ง
- แทรกแซงการบริหารงานภายในคู่แข่ง
- ปฏิเสธการทำการค้ากับผู้แข่ง

สำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า  
OFFICE OF TRADE COMPETITION COMMISSION

## แนวทางพิจารณาการปฏิบัติทางการค้าที่ไม่เป็นธรรมใน

# ธุรกิจแฟรนไชส์

ภายใต้พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. 2560

การประกอบธุรกิจที่บุคคลฝ่ายหนึ่ง เรียกว่า **แฟรนไชส์ซอร์** ทำสัญญาเป็นลายลักษณ์อักษร  
ตกลงให้บุคคลอีกฝ่ายหนึ่ง เรียกว่า **แฟรนไชส์ซี** ประกอบธุรกิจโดยใช้ รูปแบบ ระบบ ขั้นตอน และสิทธิ  
ในทรัพย์สินทางปัญญาของคนหรือที่คนมีสิทธิที่จะให้ผู้อื่นใช้ เพื่อประกอบธุรกิจภายในระยะเวลา  
หรือพื้นที่ที่กำหนดการประกอบธุรกิจนั้นอยู่ภายใต้ การส่งเสริมและควบคุมตามแผนการค้าเป็นธุรกิจ  
ของแฟรนไชส์ซอร์ และ แฟรนไชส์ซี มีหน้าที่ ต้องจ่ายค่าตอบแทนให้แก่แฟรนไชส์ซอร์



9



10



11



12

OTCC สำนักงานคณะกรรมการการส่งเสริมการค้า  
OFFICE OF TRADE COMPETITION COMMISSION

**การปฏิบัติการค้าของผู้ประกอบการค้าปลีกค้าส่งซึ่งอาจเข้าข่ายเป็นการกระทำอันเป็นผลให้เกิดความเสียหายแก่ผู้ผลิตหรือผู้จำหน่ายอย่างไม่เป็นธรรม**

**1** การกำหนดราคาที่ไม่เป็นธรรม

กำหนดหรือตราขึ้นซื้อสินค้าต่ำกว่าปกติ หรือ บังคับให้ลดราคาสินค้า

**การเรียกรับผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจที่ไม่เป็นธรรม**

- ค่าธรรมเนียมแรกเข้าเพิ่มเติมหรือค่าธรรมเนียมจากสินค้าที่เปลี่ยนแปลงบรรจุภัณฑ์เล็กน้อย
- ค่าธรรมเนียมการวางสินค้าในตำแหน่งพิเศษเพื่อดึงดูดลูกค้า
- ค่าธรรมเนียมส่วนเพิ่มหรือการขอส่วนลดในวาระพิเศษ
- ผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจที่ไม่เป็นธรรมอื่น ๆ

**2** การคืนสินค้าโดยไม่เป็นธรรม

- คืนสินค้าที่ส่งมาเกิน
- คืนสินค้าที่มีใบคลังเนื่องจากต้องปรับปรุงร้านค้า
- คืนสินค้าที่เสียหายจากการส่งคืนสินค้า

**3** การใช้สัญญาผูกมัดที่ไม่เป็นธรรม

กำหนดเงื่อนไขที่เป็นการเอาเปรียบหรือไม่เป็นธรรม

**4** การบังคับให้ซื้อหรือให้จ่ายค่าบริการอย่างไม่เป็นธรรม

- บังคับให้ซื้อสินค้าบางส่วนหรือทั้งหมดอย่างไม่เป็นธรรม
- บังคับให้จ่ายค่าโฆษณาเพื่อส่งเสริมการขาย
- บังคับให้ซื้อบริการต่าง ๆ ที่เป็นการฉ้อโกงโดยไม่เป็นธรรม

**5** การใช้พนักงานของผู้ผลิตหรือผู้จำหน่ายอย่างไม่เป็นธรรม

- บังคับให้ส่งพนักงานไปประจำ ณ ที่จำหน่ายของผู้ประกอบการธุรกิจค้าส่งค้าปลีกเพื่อทำงานของผู้ประกอบการธุรกิจค้าส่งค้าปลีก
- บังคับให้จ่ายค่าจ้างแก่พนักงานของผู้ประกอบการธุรกิจค้าส่งค้าปลีก

**6** การปฏิเสธการรับสินค้าที่ส่งซื้อหรือผลิตพิเศษ

ปฏิเสธการรับสินค้า ซึ่งมีคุณลักษณะเฉพาะของผู้ผลิต (Private Brand) หรือตราเฉพาะของผู้ประกอบการธุรกิจค้าปลีก (House Brand)

**7** การปฏิบัติทางการค้าที่ไม่เป็นธรรมอื่น ๆ

- ประวิงเวลาจ่ายค่าสินค้า ลดปริมาณการส่งซื้อสินค้า หยุดหรือไม่ทำการประกอบธุรกิจด้วย
- ถอดสินค้าออกจากชั้นวางสินค้า
- นำข้อมูลหรือความลับทางการค้า หรือเทคโนโลยี ของคู่ค้า มาผลิตสินค้าแข่ง
- พฤติกรรมอื่น ๆ ที่ไม่เป็นธรรม

**8**

13

OTCC สำนักงานคณะกรรมการการส่งเสริมการค้า  
OFFICE OF TRADE COMPETITION COMMISSION

**กลไกที่ทำให้การบังคับใช้ได้ผลรวดเร็วขึ้น**

**มาตรา 59**

ขอวินิจฉัยล่วงหน้า

ผูกพันเฉพาะข้อเท็จจริงที่แจ้ง กกค.

**มาตรา 60**

กรณีฝ่าฝืนคำสั่ง กกค.

ปรับทางปกครอง

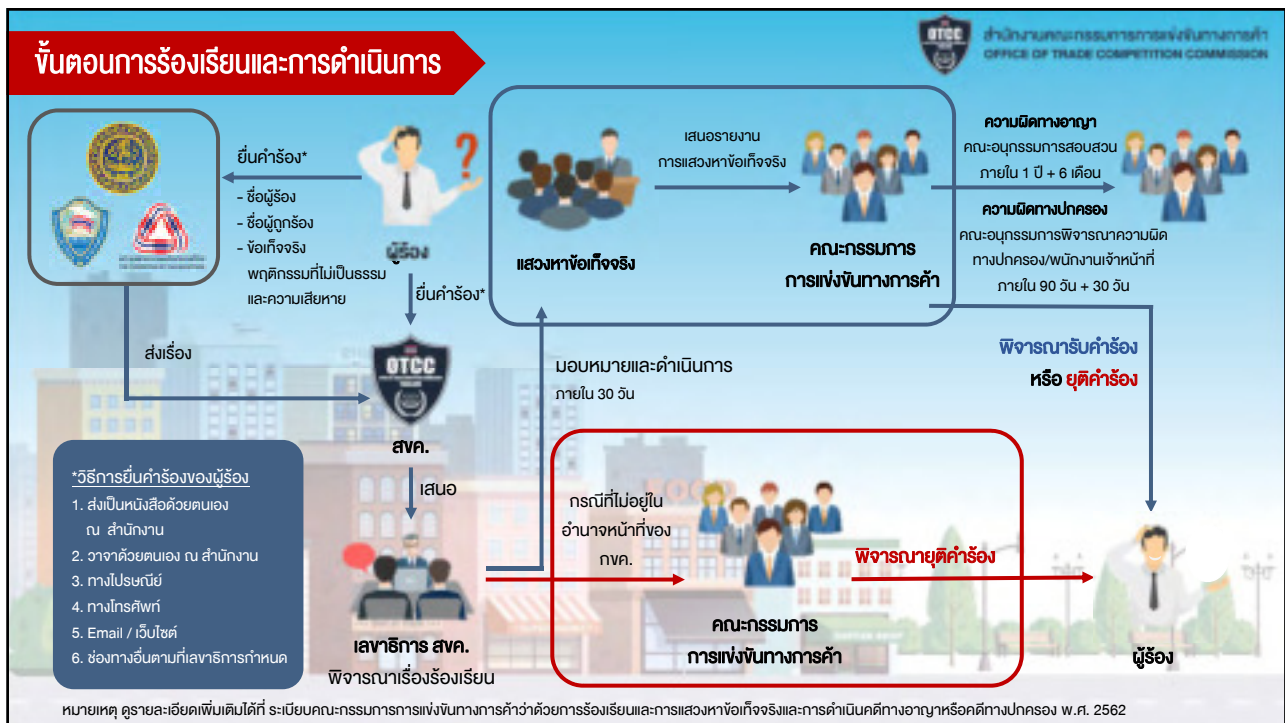
- ให้หยุด
- ให้แก้ไข
- ให้เปลี่ยนแปลง

**6 ลว.** → **รายวัน 3 แสนบาท**

14



15



16

สอบถามรายละเอียดเพิ่มเติม



สำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า  
OFFICE OF TRADE COMPETITION COMMISSION



www.otcc.or.th



Competition Friend



LINE Official



YouTube



0 2199 5400

อาคารจอดรถ 5 ชั้น (BC) ชั้น 5 ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา  
เลขที่ 120 ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร 10210

**กฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง  
กับการประกอบธุรกิจค้าส่งค้าปลีกและธุรกิจแฟรนไชส์  
ภายใต้กฎหมายการแข่งขันทางการค้า**

-----

1. ประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการพิจารณาการกระทำอันเป็นผลเสียหายแก่ผู้ประกอบการรายอื่น พ.ศ. 2561
  2. ประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง แนวทางพิจารณาการปฏิบัติทางการค้าที่ไม่เป็นธรรมระหว่างผู้ประกอบการค้าส่งค้าปลีกกับผู้ผลิตหรือผู้จำหน่าย พ.ศ. 2562
  3. ประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง แนวทางพิจารณาการปฏิบัติทางการค้าที่ไม่เป็นธรรมในธุรกิจแฟรนไชส์
  4. ระเบียบคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าว่าด้วยการร้องเรียนและการแสวงหาข้อเท็จจริงและการดำเนินคดีทางอาญาหรือคดีทางปกครอง พ.ศ. 2562
  5. ระเบียบคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขและระยะเวลาในการออกคำสั่งให้ผู้ประกอบธุรกิจระงับ หยุด หรือแก้ไขเปลี่ยนแปลงการกระทำตามมาตรา 60 พ.ศ. 2562
  6. ประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการยื่นคำร้องขอให้คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้ามีคำวินิจฉัยเป็นการล่องหน้า พ.ศ. 2561
-

1.

ประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า  
เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการพิจารณาการกระทำ  
อันเป็นผลเสียหายแก่ผู้ประกอบการรายอื่น  
พ.ศ. 2561

## ประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า

เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการพิจารณาการกระทำอันเป็นผลเสียหายแก่ผู้ประกอบการรายอื่น

พ.ศ. ๒๕๖๑

โดยที่มาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ ห้ามมิให้ผู้ประกอบการกระทำการใด ๆ อันเป็นผลให้เกิดความเสียหายแก่ผู้ประกอบการรายอื่นในลักษณะตามที่กฎหมายกำหนด

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๗ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ และเพื่อให้การพิจารณาการกระทำที่เป็นความผิดตามมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ มีความชัดเจนและเป็นไปในแนวทางเดียวกัน คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า จึงออกประกาศ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ประกาศนี้เรียกว่า “ประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการพิจารณาการกระทำอันเป็นผลเสียหายแก่ผู้ประกอบการรายอื่น พ.ศ. ๒๕๖๑”

ข้อ ๒ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในประกาศนี้

“อำนาจตลาด” หมายความว่า การที่ผู้ประกอบการมีอำนาจและความสามารถในการกำหนดทิศทางหรือเงื่อนไขของการดำเนินธุรกิจในตลาดได้

“อำนาจต่อรองที่เหนือกว่า” หมายความว่า การที่ผู้ประกอบการมีอำนาจและความสามารถในการควบคุม สั่งการ กำหนดทิศทาง หรือกำหนดเงื่อนไขของการดำเนินธุรกิจกับผู้ประกอบการรายอื่นได้ โดยผู้ประกอบการรายดังกล่าวต้องยินยอมโดยปริยาย

ข้อ ๔ ให้ประธานกรรมการการแข่งขันทางการค้ารักษาการตามประกาศนี้

หมวด ๑

บททั่วไป

ข้อ ๕ การกระทำความผิดตามมาตรา ๕๗ จะต้องส่งผลให้เกิดความเสียหายแก่ผู้ประกอบการรายอื่น โดยจะพิจารณาจากความสูญเสียในทางเศรษฐกิจ (Economic Loss) ที่ปรากฏตามข้อเท็จจริง เช่น การสูญเสียรายได้ของผู้ประกอบการ การสูญเสียมูลค่าตลาด (Market Value) ของสินค้าหรือบริการ การสูญเสียโอกาสในการผลิตสินค้าหรือบริการ เป็นต้น

หมวด ๒

การพิจารณาอำนาจตลาดและอำนาจต่อรองที่เหนือกว่า

ข้อ ๖ การมีอำนาจตลาด ให้สันนิษฐานว่าผู้ประกอบการที่มีส่วนแบ่งตลาดตั้งแต่ร้อยละ ๑๐ ขึ้นไปมีอำนาจตลาด โดยพิจารณาองค์ประกอบอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น จำนวนผู้ประกอบการในตลาด จำนวนเงินลงทุน การเข้าถึงปัจจัยการผลิตที่สำคัญ ช่องทางการจัดจำหน่าย เครือข่ายในการประกอบธุรกิจ โครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นในการประกอบธุรกิจ และกฎระเบียบภาครัฐ เป็นต้น

ข้อ ๗ การมีอำนาจต่อรองที่เหนือกว่าให้พิจารณาลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

(๑) ผู้ประกอบการรายหนึ่งต้องพึ่งพาการซื้อขายสินค้าหรือบริการจากผู้ประกอบการอีกรายหนึ่ง โดยมูลค่าการทำธุรกิจระหว่างกันตั้งแต่ร้อยละ ๓๐ ขึ้นไปของรายได้จากการซื้อหรือขายสินค้าหรือบริการนั้น

(๒) กรณีที่ผู้ประกอบการรายหนึ่งต้องพึ่งพาการซื้อขายสินค้าหรือบริการจากผู้ประกอบการอีกรายหนึ่ง โดยมูลค่าการทำธุรกิจระหว่างกันน้อยกว่าร้อยละ ๓๐ ของรายได้จากการซื้อหรือขายสินค้าหรือบริการนั้น และเข้าลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

(ก) ไม่สามารถหรือไม่มีทางเลือกในการเปลี่ยนไปประกอบธุรกิจกับรายอื่น

(ข) การเปลี่ยนไปประกอบธุรกิจกับรายอื่นจะก่อให้เกิดค่าใช้จ่ายในการดำเนินการเกินกว่าประโยชน์ที่จะได้รับจากผู้ประกอบการรายเดิม

หมวด ๓

การกระทำที่เป็นความผิด

ข้อ ๘ การกีดกันการประกอบธุรกิจของผู้ประกอบการอื่นอย่างไม่เป็นธรรม คือ การกีดกันผู้ประกอบการรายอื่น โดยการกำหนดราคาสินค้า ปริมาณสินค้า หรือวิธีการทางการค้าอื่น ๆ ในการผลิต ซื้อ หรือจำหน่าย ของผู้ประกอบการ โดยมีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดราคาขายสินค้าหรือบริการต่ำอย่างไม่เป็นธรรม

(๒) การกำหนดราคาซื้อสินค้าหรือบริการสูงอย่างไม่เป็นธรรม

(๓) กีดกันมิให้ผู้ประกอบการรายใดรายหนึ่งมีส่วนร่วมในการดำเนินการของสมาคม หรือการรวมกลุ่มทางการค้าอย่างไม่เป็นธรรม

ข้อ ๙ การใช้อำนาจตลาดหรืออำนาจต่อรองที่เหนือกว่าอย่างไม่เป็นธรรม มีลักษณะดังต่อไปนี้

(๑) ผู้ประกอบธุรกิจมีอำนาจตลาดหรืออำนาจต่อรองที่เหนือกว่าผู้ประกอบธุรกิจอไกรย

(๒) ผู้ประกอบธุรกิจใช้อำนาจตลาดหรืออำนาจต่อรองที่เหนือกว่าในการเอาเปรียบหรือจำกัดทางเลือกของคู่ค้าดังกล่าวอย่างไม่เป็นธรรม

ข้อ ๑๐ การกำหนดเงื่อนไขทางการค้าอันเป็นการจำกัดหรือขัดขวางการประกอบธุรกิจของผู้อื่นอย่างไม่เป็นธรรม มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

(๑) การกำหนดเงื่อนไขทางการค้าที่เป็นการเลือกปฏิบัติโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ระหว่างลูกค้าต่างรายหรือพื้นที่การทำธุรกิจที่แตกต่างกัน

(๒) การกำหนดเงื่อนไขทางการค้าที่เป็นการเลือกปฏิบัติโดยเอื้อประโยชน์ให้ผู้ประกอบธุรกิจบางรายเป็นการเฉพาะอย่างไม่เป็นธรรม

(๓) การกำหนดเงื่อนไขทางการค้าที่เป็นอานวยประโยชน์ตอบแทนคู่ค้าของคู่แข่งที่ไม่มีเหตุผลอันสมควร เพื่อให้คู่ค้าดังกล่าวเปลี่ยนมาทำการค้ากับตน

(๔) การกำหนดเงื่อนไขบังคับโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ให้คู่ค้าต้องซื้อสินค้าหรือบริการอื่นจากตนหรือจากผู้ประกอบธุรกิจรายอื่น หากคู่ค้าจะซื้อสินค้าหรือบริการชนิดที่ต้องการจากตน

(๕) การกำหนดเงื่อนไขห้ามมิให้คู่ค้าดำเนินธุรกิจหรือทำการค้ากับคู่แข่งของตนโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร

(๖) การกำหนดเงื่อนไขทางการค้าที่จำกัดหรือขัดขวางการประกอบธุรกิจของคู่ค้ากับผู้ประกอบธุรกิจรายอื่นอย่างไม่เป็นธรรม

(๗) การเข้าควบคุมการแต่งตั้งพนักงานของผู้ประกอบธุรกิจที่เป็นคู่ค้าอย่างไม่เป็นธรรม

(๘) การแทรกแซงการทำธุรกรรมของคู่แข่งอย่างไม่เป็นธรรม

(๙) การแทรกแซงการบริหารงานภายในของคู่แข่งอย่างไม่เป็นธรรม โดยการใช้สิทธิออกเสียงการแต่งตั้งผู้บริหาร หรือวิธีอื่นใดในธุรกิจของคู่แข่ง

(๑๐) การปฏิเสธที่จะทำการค้ากับคู่ค้าโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร

#### หมวด ๔

#### แนวทางการพิจารณาการกระทำที่ไม่เป็นธรรม

ข้อ ๑๑ การพิจารณาความไม่เป็นธรรมของการกระทำ ให้พิจารณาเกณฑ์ดังต่อไปนี้ประกอบกัน

(๑) เป็นการกระทำที่ไม่เคยมีการปฏิบัติมาก่อนที่มีใช้การดำเนินการตามธุรกิจปกติ

(๒) เป็นเงื่อนไขที่มีได้กำหนดเป็นลายลักษณ์อักษรและมีได้แจ้งให้คู่ค้าทราบเป็นการล่วงหน้า  
ภายในระยะเวลาอันสมควรตามแนวทางการค้าปกติของคู่กรณี

(๓) เป็นการกระทำที่ไม่สามารถรับฟังได้ด้วยเหตุผลอันชอบธรรมในทางธุรกิจ การตลาด  
หรือเศรษฐศาสตร์

(๔) ปัจจัยอื่นที่เกี่ยวข้อง

ประกาศ ณ วันที่ ๔ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๑

สนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ปฏิบัติหน้าที่

ประธานกรรมการการแข่งขันทางการค้า

## **2.**

**ประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า  
เรื่อง แนวทางพิจารณาการปฏิบัติทางการค้าที่ไม่เป็นธรรม  
ระหว่างผู้ประกอบการธุรกิจค้าส่งค้าปลีก  
กับผู้ผลิตหรือผู้จำหน่าย พ.ศ. 2562**

## ประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า

เรื่อง แนวทางพิจารณาการปฏิบัติทางการค้าที่ไม่เป็นธรรมระหว่างผู้ประกอบการค้าส่งค้าปลีก  
กับผู้ผลิตหรือผู้จำหน่าย พ.ศ. ๒๕๖๒

โดยที่เป็นการสมควรให้มีการกำหนดแนวทางปฏิบัติเพื่อพิจารณาการปฏิบัติทางการค้าที่ไม่เป็นธรรมระหว่างผู้ประกอบการค้าส่งค้าปลีกกับผู้ผลิตหรือผู้จำหน่าย ซึ่งเป็นการกระทำอันเป็นผลให้เกิดความเสียหายแก่ผู้ประกอบการรายอื่น ตามมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๗ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า จึงออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ประกาศนี้เรียกว่า “ประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง แนวทางพิจารณาการปฏิบัติทางการค้าที่ไม่เป็นธรรมระหว่างผู้ประกอบการค้าส่งค้าปลีกกับผู้ผลิตหรือผู้จำหน่าย พ.ศ. ๒๕๖๒”

ข้อ ๒ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในประกาศนี้

“ผู้ประกอบการค้าส่งค้าปลีก” หมายความว่า ผู้จำหน่ายส่ง ผู้จำหน่ายปลีกสินค้าอุปโภคบริโภค ที่มีระบบการจัดจำหน่ายสินค้าที่ทันสมัย มีสาขาหรือไม่มีสาขาหรือมีการบริหารในลักษณะแฟรนไชส์และมีการใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่ในการบริหารจัดการเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ลูกค้า เช่น ผู้ประกอบการค้าส่งค้าปลีกประเภทขนาดใหญ่ (Hypermarket) ประเภทค้าส่งบริการตนเอง (Cash and Carry) ประเภทร้านสรรพอาหาร (Supermarket) ประเภทร้านสินค้าเฉพาะอย่าง (Specialty Store) ประเภทห้างสรรพสินค้า (Department Store) และร้านสะดวกซื้อ (Convenience Store) เป็นต้น

“ผู้ผลิตหรือผู้จำหน่าย” หมายความว่า ผู้ผลิต ผู้จำหน่าย ผู้ส่งหรือนำเข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อจำหน่าย หรือผู้ให้บริการ และให้หมายความรวมถึงซัพพลายเออร์ที่เป็นผู้ผลิตเพื่อจำหน่ายหรือผู้จำหน่าย

ข้อ ๔ การปฏิบัติทางการค้าระหว่างผู้ประกอบการค้าส่งค้าปลีกกับผู้ผลิตหรือผู้จำหน่าย ให้ยึดหลักการประกอบธุรกิจที่เสรีและเป็นธรรม ซึ่งต้องเป็นการปฏิบัติทางการค้าที่ไม่เป็นการบังคับ ไม่เป็นการเลือกปฏิบัติ ไม่เป็นการกีดกัน มีบรรทัดฐานชัดเจน มีข้อตกลงล่วงหน้าเป็นลายลักษณ์อักษร และเป็นการดำเนินการตามธุรกิจปกติที่มีเหตุผลอธิบายได้

ข้อ ๕ การปฏิบัติทางการค้าของผู้ประกอบการค้าส่งค้าปลีกซึ่งอาจเข้าข่ายเป็นการกระทำอันเป็นผลให้เกิดความเสียหายแก่ผู้ผลิตหรือผู้จำหน่ายอย่างไม่เป็นธรรม มีแนวทางในการพิจารณา ดังต่อไปนี้

(๑) การกำหนดราคาที่ไม่เป็นธรรม โดยการกำหนดราคารับซื้อหรือกตรารับซื้อสินค้าจากผู้ผลิตหรือผู้จำหน่ายต่ำกว่าราคารับซื้อปกติ หรือบังคับให้ผู้ผลิตหรือผู้จำหน่ายลดราคาสินค้าที่ส่งมอบและรับมอบแล้วโดยไม่มีเหตุผล

(๒) การเรียกรับผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจที่ไม่เป็นธรรม โดยผู้ประกอบการธุรกิจค้าส่งค้าปลีก บังคับผู้ผลิตหรือผู้จำหน่ายให้จ่ายผลประโยชน์และให้หมายความรวมถึงเงิน ทรัพย์สิน หรือบริการบางอย่าง ซึ่งผู้ผลิตหรือผู้จำหน่ายไม่จำเป็นต้องจ่ายหรือจ่ายสูงเกินกว่าที่กำหนดอย่างไม่มีเหตุผล เมื่อคำนึงถึงผลประโยชน์ที่ผู้ผลิตหรือผู้จำหน่ายจะได้รับตอบแทน เช่น

(ก) ค่าธรรมเนียมแรกเข้า (Entrance Fee/Listing Fee) ที่ผู้ประกอบการธุรกิจค้าส่งค้าปลีกเรียกเก็บเพิ่มเติมจากที่ระบุไว้ในสัญญาหรือตามที่ตกลงกันไว้ หรือเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจากสินค้าที่ผู้ผลิต หรือผู้จำหน่ายได้ทำการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงบรรจุภัณฑ์ (Minor Change) หลังจากที่ได้วางจำหน่ายแล้ว โดยคุณภาพและปริมาณของสินค้านั้นไม่เปลี่ยนแปลงโดยไม่มีเหตุผล

(ข) ค่าธรรมเนียมการวางสินค้าพิเศษ เช่น ค่าหัวชั้น ค่าวางสินค้าในตำแหน่งพิเศษ เพื่อดึงดูดลูกค้า โดยผู้ประกอบการธุรกิจค้าส่งค้าปลีกเรียกเก็บสูงเกินสมควรอย่างไม่มีเหตุผล

(ค) ค่าธรรมเนียมส่วนเพิ่มหรือการขอส่วนลดในวาระพิเศษ เช่น การเปิดสาขาใหม่ การปรับปรุงสาขา การฉลองครบรอบปีเฉพาะสาขา โดยผู้ผลิตหรือผู้จำหน่ายต้องจ่ายหรือจ่ายสูงเกินกว่าที่กำหนดอย่างไม่มีเหตุผล และต้องรับภาระครอบคลุมสาขาอื่นด้วยโดยที่ไม่เกี่ยวข้อง

(ง) ผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจที่ไม่เป็นธรรมอื่น ๆ เช่น ค่าใช้จ่ายในการส่งเสริมการขาย ส่วนลดเมื่อซื้อสินค้าได้ตามเป้า (Rebate) ส่วนลดชดเชยสินค้าสูญหายหลังจากรับมอบสินค้าจากผู้ผลิตหรือผู้จำหน่ายแล้ว

(๓) การคืนสินค้าที่ไม่เป็นธรรมโดยผู้ประกอบการธุรกิจค้าส่งค้าปลีกคืนสินค้าทั้งหมด หรือบางส่วน ซึ่งซื้อจากผู้ผลิตหรือผู้จำหน่ายโดยไม่มีเหตุผล อันมิใช่ความผิดหรือเหตุบกพร่องของผู้ผลิตหรือผู้จำหน่าย หรือมิได้มีข้อตกลงกันไว้ล่วงหน้า หรือมิได้เป็นความยินยอมของผู้ผลิตหรือผู้จำหน่าย โดยการคืนสินค้าที่ไม่เป็นธรรมหมายรวมถึงการกระทำในลักษณะที่เทียบเท่ากับการคืนสินค้า เช่น การเปลี่ยนสัญญาจากสัญญาซื้อขายเป็นสัญญาฝากขาย หรือการขอเปลี่ยนสินค้าจากรายการหนึ่งกับสินค้าอีกรายการหนึ่ง หรือการปฏิบัติทางการค้าอื่น ซึ่งเสมือนหนึ่งเป็นการคืนสินค้า สำหรับกรณีการคืนสินค้าที่ไม่เป็นธรรม เช่น

(ก) การคืนสินค้าในกรณีที่ผู้ประกอบการธุรกิจค้าส่งค้าปลีกสั่งซื้อจากผู้ผลิตหรือผู้จำหน่ายในปริมาณมากเพื่อหวังประโยชน์ส่วนลดทางการค้า แต่เมื่อถึงระยะเวลาหนึ่งที่คาดว่าจะจำหน่ายไม่หมด จึงขอคืนสินค้าในภายหลังและไม่อยู่ในเงื่อนไขการคืนสินค้าตามประเพณีการค้าปกติ

(ข) การคืนสินค้าในกรณีที่ผู้ประกอบการธุรกิจค้าส่งค้าปลีกต้องการปรับปรุงร้านค้าหรือคลังสินค้าที่จำเป็นต้องนำสินค้าที่มีอยู่ออกไป แล้วส่งคืนให้ผู้ผลิตหรือผู้จำหน่ายอย่างไม่มีเหตุผล

(ค) การคืนสินค้าในกรณีที่ผู้ประกอบการธุรกิจค้าส่งค้าปลีกไม่ยอมรับภาระความเสียหายอันเกิดจากการคืนสินค้านั้นให้แก่ผู้ผลิตหรือผู้จำหน่าย

(๔) การใช้สัญญาฝากขายที่ไม่เป็นธรรม โดยผู้ประกอบการธุรกิจค้าส่งค้าปลีกบังคับให้ผู้ผลิตหรือผู้จำหน่ายยอมรับสัญญาการฝากขายสินค้า ซึ่งกำหนดเงื่อนไขที่ไม่เป็นธรรม อันทำให้ผู้ผลิตหรือผู้จำหน่ายเสียเปรียบอย่างมากจากประเพณีการค้าปกติทั่วไปในการฝากขายสินค้า หรือบังคับให้ผู้ผลิตหรือผู้จำหน่ายเฉพาะรายทำสัญญาฝากขายสินค้าแทนการทำสัญญาซื้อขายตามปกติ เพื่อผู้ประกอบการธุรกิจค้าส่งค้าปลีกได้รับผลตอบแทนจากสัญญาฝากขายสินค้าเหมือนกับสัญญาซื้อขาย ซึ่งโดยทั่วไปผลตอบแทนของสัญญาฝากขายและสัญญาซื้อขายไม่เท่ากัน

(๕) การบังคับให้ซื้อหรือให้จ่ายค่าบริการ (Coercion to Purchase) อย่างไม่เป็นธรรม โดยผู้ประกอบการธุรกิจค้าส่งค้าปลีกบังคับให้ผู้ผลิตหรือผู้จำหน่ายต้องซื้อสินค้าหรือต้องจ่ายค่าบริการตามที่กำหนด เพื่อประโยชน์ของผู้ประกอบการธุรกิจค้าส่งค้าปลีก อันเป็นการเพิ่มภาระค่าใช้จ่ายหรือต้นทุนแก่ผู้ผลิตหรือผู้จำหน่าย โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร เช่น

(ก) การบังคับผู้ผลิตหรือผู้จำหน่ายให้ซื้อสินค้าของผู้ประกอบการธุรกิจค้าส่งค้าปลีกบางส่วนหรือทั้งหมดอย่างไม่เป็นธรรม

(ข) การบังคับผู้ผลิตหรือผู้จำหน่ายให้จ่ายค่าโฆษณาเพื่อส่งเสริมการจำหน่ายสินค้าที่ผู้ประกอบการธุรกิจค้าส่งค้าปลีกได้รับประโยชน์เป็นส่วนใหญ่อย่างไม่มีเหตุผล เช่น การหารายได้จากธุรกิจโฆษณา การคิดอัตราค่าโฆษณาสูงเกินสมควร

(ค) การบังคับผู้ผลิตหรือผู้จำหน่ายให้ซื้อบริการ เช่น การบริการข้อมูลเกี่ยวกับธุรกิจ โดยผ่านระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ต หรือระบบอิเล็กทรอนิกส์ (B2B e-commerce) ซึ่งมีอัตราค่าบริการที่เป็นการผลักภาระให้กับผู้ผลิตหรือผู้จำหน่ายโดยไม่เป็นธรรม

(๖) มอบหมายให้พนักงานของผู้ผลิตหรือผู้จำหน่ายปฏิบัติงานอย่างไม่เป็นธรรม โดยผู้ผลิตหรือผู้จำหน่ายมิได้ยินยอม หรือมิได้เป็นข้อตกลงกันไว้ล่วงหน้า เช่น

(ก) บังคับให้ผู้ผลิตหรือผู้จำหน่ายส่งพนักงานไปประจำ ณ สถานที่จำหน่ายของผู้ประกอบการธุรกิจค้าส่งค้าปลีก เพื่อทำหน้าที่ช่วยเหลือการดำเนินการซึ่งเป็นงานปกติของผู้ประกอบการธุรกิจค้าส่งค้าปลีก โดยมีเจตนาเพื่อลดค่าใช้จ่ายของผู้ประกอบการธุรกิจค้าส่งค้าปลีก เว้นแต่ กรณีดังต่อไปนี้

๑) ผู้ผลิตหรือผู้จำหน่ายได้ให้ความยินยอมไว้ล่วงหน้าให้ผู้ประกอบการธุรกิจค้าส่งค้าปลีกมอบหมายงานให้พนักงานของผู้ผลิตหรือผู้จำหน่ายเพื่อดำเนินการจำหน่ายสินค้าของผู้ผลิตหรือผู้จำหน่าย รวมทั้งการทำหน้าที่ในการตรวจสอบสินค้าคงคลังของผู้ผลิตหรือผู้จำหน่ายในกรณีที่พนักงานรายดังกล่าวได้ถูกส่งไปประจำ ณ จุดจำหน่าย (Store) ของผู้ประกอบการธุรกิจค้าส่งค้าปลีก เนื่องจากพนักงานรายดังกล่าวมีทักษะการขาย (Sale techniques) หรือความสามารถอื่นใดที่จะเป็นประโยชน์โดยตรงต่อผู้ผลิตหรือผู้จำหน่าย

๒) ผู้ประกอบธุรกิจค้าส่งค้าปลีกมีข้อตกลงกับผู้ผลิตหรือผู้จำหน่ายในการจัดส่งพนักงานของผู้ผลิตหรือผู้จำหน่ายซึ่งกำหนดเงื่อนไขต่าง ๆ เป็นการล่วงหน้า เช่น การกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบ ระยะเวลาในการทำงาน และระยะเวลาในการส่งพนักงาน และผู้ประกอบธุรกิจค้าส่งค้าปลีกเป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายสำหรับพนักงานที่ถูกจัดส่งดังกล่าว เป็นต้น

(ข) บังคับให้ผู้ผลิตหรือผู้จำหน่ายจ่ายค่าจ้างให้กับพนักงานของผู้ประกอบธุรกิจค้าส่งค้าปลีก

(๓) การปฏิเสธการรับสินค้าที่สั่งซื้อหรือผลิตพิเศษเป็นการเฉพาะของผู้ส่งผลิต (Private Brand) หรือเป็นตราเฉพาะของผู้ประกอบธุรกิจค้าส่งค้าปลีก (House Brand) อย่างไม่เป็นธรรม โดยหลังจากการทำข้อตกลงที่ผู้ประกอบธุรกิจค้าส่งค้าปลีกได้สั่งผู้ผลิตหรือผู้จำหน่าย ผลิตสินค้าที่มีคุณลักษณะเฉพาะเกี่ยวกับมาตรฐาน รูปแบบ และประเภทตามที่กำหนด และเมื่อผู้ผลิตหรือผู้จำหน่ายนำส่งสินค้าที่ส่งผลิตนั้น ผู้ประกอบธุรกิจค้าส่งค้าปลีกปฏิเสธการรับสินค้าทั้งหมดหรือบางส่วน โดยไม่มีเหตุผลหรือไม่ใช่ความผิดของผู้ผลิตหรือผู้จำหน่าย หรือมิได้มีการแจ้งล่วงหน้า ยกเว้นกรณีผู้ผลิตหรือผู้จำหน่ายให้ความยินยอมในการปฏิเสธการรับสินค้านี้ และผู้ประกอบธุรกิจค้าส่งค้าปลีกต้องรับผิดชอบต่อความเสียหายที่เกิดขึ้นตามปกติจากการปฏิเสธการรับสินค้า

(๔) การปฏิบัติทางการค้าที่ไม่เป็นธรรมอื่น ๆ โดยผู้ประกอบธุรกิจค้าส่งค้าปลีกปฏิบัติทางการค้าอย่างไม่เป็นธรรมในลักษณะที่อาจก่อให้เกิดความเสียหาย เช่น

(ก) การประวิงเวลาจ่ายค่าสินค้า ลดปริมาณการสั่งซื้อสินค้า หยุดหรือไม่ทำการประกอบธุรกิจด้วย เนื่องจากกรณีที่ผู้ผลิตหรือผู้จำหน่ายปฏิเสธเงื่อนไขข้อตกลงที่ผู้ประกอบธุรกิจค้าส่งค้าปลีกกำหนด หรือกรณีที่ผู้ผลิตหรือผู้จำหน่ายได้ร้องเรียนหรือเตรียมการร้องเรียนเกี่ยวกับพฤติกรรมของผู้ประกอบธุรกิจค้าส่งค้าปลีกต่อหน่วยงานของรัฐ

(ข) การถอดสินค้าออกจากชั้นวางสินค้า (Delisting) อย่างไม่มีเหตุผลอันสมควร หรือไม่ปฏิบัติตามข้อตกลงที่ทำไว้ล่วงหน้า

(ค) การนำข้อมูลหรือความลับทางการค้า หรือเทคโนโลยีของคู่ค้า เพื่อผลิตสินค้าตราของตนเอง (House Brand) แล้วนำมาวางจำหน่ายแข่งขันกับสินค้าตราปกติ

(ง) พฤติกรรมในลักษณะอื่น ๆ อันเป็นการปฏิบัติทางการค้าที่ไม่เป็นธรรม โดยผู้ประกอบธุรกิจค้าส่งค้าปลีกกระทำการบังคับ กำหนดเงื่อนไขพิเศษ จำกัดหรือกีดกันการประกอบธุรกิจของผู้ประกอบธุรกิจอื่นจนอาจเกิดความเสียหาย

ประกาศ ณ วันที่ ๑๘ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๒

ศาสตราจารย์สกนธ์ วรัญญูวัฒนา

ประธานกรรมการการแข่งขันทางการค้า

**3.**

**ประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า  
เรื่อง แนวทางพิจารณาการปฏิบัติทางการค้าที่ไม่เป็นธรรม  
ในธุรกิจแฟรนไชส์**

## ประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า

เรื่อง แนวทางพิจารณาการปฏิบัติทางการค้าที่ไม่เป็นธรรมในธุรกิจแฟรนไชส์

โดยที่เป็นการสมควรให้มีการกำหนดแนวทางปฏิบัติเพื่อให้การประกอบธุรกิจแฟรนไชส์มีการแข่งขันอย่างเสรีและเป็นธรรม โดยแฟรนไชส์ชอร์ต้องไม่กระทำการใด ๆ อันเป็นผลให้เกิดความเสียหายแก่แฟรนไชส์ซี ตามมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๗ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า จึงออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหกสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๒ ในประกาศนี้

“แฟรนไชส์ (Franchise)” หมายความว่า การประกอบธุรกิจที่บุคคลฝ่ายหนึ่ง เรียกว่า “แฟรนไชส์ชอร์” ทำสัญญาเป็นลายลักษณ์อักษรตกลงให้บุคคลอีกฝ่ายหนึ่ง เรียกว่า “แฟรนไชส์ซี” ประกอบธุรกิจโดยใช้รูปแบบ ระบบ ขั้นตอนและสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญาของตน หรือที่ตนมีสิทธิที่จะให้ผู้อื่นใช้ เพื่อประกอบธุรกิจภายในระยะเวลาหรือเขตพื้นที่ที่กำหนด และการประกอบธุรกิจนั้นอยู่ภายใต้การส่งเสริมและควบคุมตามแผนการดำเนินธุรกิจของแฟรนไชส์ชอร์ และแฟรนไชส์ซีมีหน้าที่ต้องจ่ายค่าตอบแทนให้แก่แฟรนไชส์ชอร์

“แฟรนไชส์ชอร์ (Franchisor)” หมายความว่า บุคคลผู้ให้สิทธิในการประกอบธุรกิจแฟรนไชส์

“แฟรนไชส์ซี (Franchisee)” หมายความว่า บุคคลผู้รับสิทธิในการประกอบธุรกิจแฟรนไชส์

ข้อ ๓ เพื่อให้การประกอบธุรกิจแฟรนไชส์มีการแข่งขันอย่างเสรี เป็นธรรม และโปร่งใส แฟรนไชส์ชอร์ต้องเปิดเผยรายละเอียดข้อมูลการประกอบธุรกิจแฟรนไชส์ของตนให้แก่แฟรนไชส์ซี ก่อนการเข้าทำสัญญาแฟรนไชส์ ในเรื่องดังต่อไปนี้

๓.๑ ข้อมูลเกี่ยวกับค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินธุรกิจ เช่น ค่าธรรมเนียมแฟรนไชส์ (Franchise Fee) ค่าสิทธิ (Royalty Fee) ค่าใช้จ่ายการตลาด ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม และค่าใช้จ่ายในการซื้ออุปกรณ์ที่จำเป็นในการประกอบธุรกิจ วิธีการคำนวณค่าใช้จ่ายรวมถึงรายละเอียดเกี่ยวกับการจ่ายเงินและเงื่อนไขในการคืนเงิน เป็นต้น

๓.๒ แผนการดำเนินธุรกิจแฟรนไชส์ เช่น การให้ความช่วยเหลือในการบริหารจัดการ การฝึกอบรม การให้คำแนะนำ จำนวนและสถานที่ตั้งของแฟรนไชส์ซีในพื้นที่ใกล้เคียงในปัจจุบันและอนาคต และรายละเอียดการส่งเสริมการขาย เป็นต้น

๓.๓ สาระเกี่ยวกับสิทธิในเครื่องหมายการค้า สิทธิบัตรและลิขสิทธิ์ที่เกี่ยวข้อง  
ช่วงเวลาที่มิผลบังคับใช้ ขอบเขตการอนุญาตและเงื่อนไขข้อจำกัด

๓.๔ การต่อสัญญาแฟรนไชส์ การแก้ไข การยกเลิก การเพิกถอนสัญญาแฟรนไชส์

ข้อ ๔ การขยายสาขาโดยแฟรนไชส์ซอร์เป็นผู้บริหารและดำเนินการด้วยตนเองจะต้องแจ้ง  
ให้แฟรนไชส์ซีรายที่มีสาขาอยู่ในพื้นที่ที่ใกล้เคียงที่สุดได้ทราบและให้สิทธิในการเปิดสาขาใหม่แก่  
แฟรนไชส์ซีรายนั้นก่อน ทั้งนี้ แฟรนไชส์ซอร์จะต้องให้ระยะเวลาแก่แฟรนไชส์ซีอย่างเหมาะสมในการแจ้งกลับ

ในการพิจารณาพื้นที่ตามวรรคหนึ่งให้พิจารณาจากปริมาณความต้องการสินค้าหรือบริการพื้นที่  
ทางภูมิศาสตร์ที่เกี่ยวข้อง และปัจจัยสภาพการแข่งขันในตลาดประกอบกัน

ข้อ ๕ การปฏิบัติทางการค้าของแฟรนไชส์ซอร์ที่อาจส่งผลให้เกิดความเสียหายแก่แฟรนไชส์ซี  
ตามมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ มีแนวทางในการพิจารณา  
ดังต่อไปนี้

๕.๑ การกำหนดเงื่อนไขที่เป็นการจำกัดสิทธิของแฟรนไชส์ซี โดยไม่มีเหตุผล  
อันสมควร เช่น

๕.๑.๑ การกำหนดให้แฟรนไชส์ซีต้องซื้อสินค้าหรือบริการอื่นที่ไม่  
มีความเกี่ยวข้องกับสินค้าหรือบริการแฟรนไชส์หรือสินค้าหรือบริการประกอบแฟรนไชส์จากแฟรนไชส์ซอร์หรือ  
จากผู้ผลิตผู้จำหน่ายหรือผู้ให้บริการที่แฟรนไชส์ซอร์กำหนดเท่านั้น

๕.๑.๒ การกำหนดโควตาให้แฟรนไชส์ซีต้องซื้อสินค้าหรือวัตถุดิบในปริมาณ  
ที่สูงกว่าความต้องการใช้จริงและห้ามคืนสินค้าหรือวัตถุดิบส่วนเกิน

๕.๒ การกำหนดเงื่อนไขเพิ่มเติมให้แฟรนไชส์ซีต้องปฏิบัติตามหลังการลงนาม  
ในสัญญาร่วมกันแล้ว เช่น กำหนดให้แฟรนไชส์ซีซื้อสินค้าหรือบริการอื่น หรือกระทำการอย่างอื่น  
นอกเหนือจากที่ได้กำหนดไว้ในสัญญาแฟรนไชส์ เป็นต้น เว้นแต่ มีเหตุผลอันสมควรทางธุรกิจ หรือ  
มีความจำเป็นในการรักษาไว้ซึ่งชื่อเสียง คุณภาพ และมาตรฐานของธุรกิจแฟรนไชส์ ทั้งนี้ การกำหนด  
เงื่อนไขเพิ่มเติมดังกล่าวจะต้องทำเป็นลายลักษณ์อักษร

๕.๓ การห้ามแฟรนไชส์ซีซื้อสินค้าหรือบริการจากผู้ผลิต ผู้จำหน่ายหรือผู้ให้บริการ  
รายอื่นที่ขายสินค้าหรือบริการที่มีคุณภาพเท่าเทียมกันและราคาถูกกว่า โดยให้ซื้อจากแฟรนไชส์ซอร์หรือ  
จากผู้ผลิตผู้จำหน่ายหรือผู้ให้บริการที่แฟรนไชส์ซอร์กำหนดเท่านั้น ทั้งนี้ โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร

๕.๔ การห้ามแฟรนไชส์ซีขายลดราคาสำหรับสินค้าที่เน่าเสียง่าย (Perishable Goods)  
หรือใกล้หมดอายุโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร

๕.๕ การกำหนดเงื่อนไขที่ต่างกันระหว่างแฟรนไชส์ซีโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร และนำไปสู่การเลือกปฏิบัติทางการค้าที่ไม่เป็นธรรม (Discrimination)

๕.๖ การกำหนดเงื่อนไขที่ไม่เหมาะสมอื่นใดที่มีวัตถุประสงค์นอกเหนือจากการรักษาไว้ซึ่งชื่อเสียง คุณภาพ และมาตรฐานของแฟรนไชส์ซอร์ตามสัญญา

ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๒

ศาสตราจารย์สกันธ์ วรรณวัฒนา

ประธานกรรมการการแข่งขันทางการค้า

**4.**

**ระเบียบคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า  
ว่าด้วยการร้องเรียนและการแสวงหาข้อเท็จจริง  
และการดำเนินคดีทางอาญาหรือคดีทางปกครอง  
พ.ศ. 2562**

## ระเบียบคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า

ว่าด้วยการร้องเรียนและการแสวงหาข้อเท็จจริง  
และการดำเนินคดีทางอาญาหรือคดีทางปกครอง  
พ.ศ. ๒๕๖๒

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๗ (๒) (๖) และมาตรา ๒๙ (๕) แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า จึงออกระเบียบไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า ว่าด้วยการร้องเรียนและการแสวงหาข้อเท็จจริงและการดำเนินคดีทางอาญาหรือคดีทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๖๒”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้ยกเลิกระเบียบคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า ว่าด้วยการรับเรื่องร้องเรียนและการแสวงหาข้อเท็จจริง พ.ศ. ๒๕๖๒

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“เรื่องร้องเรียน” หมายความว่า เรื่องที่มีผู้ร้องเรียน หรือร้องทุกข์ หรือเรื่องที่ปรากฏต่อคณะกรรมการว่ามีหรืออาจมีการกระทำการอันเป็นการกระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

“ผู้ร้อง” หมายความว่า บุคคลที่ได้ยื่นเรื่องร้องเรียนว่ามีหรืออาจมีการกระทำการอันเป็นความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

“ผู้ถูกร้อง” หมายความว่า บุคคลที่ถูกกล่าวหาว่ากระทำการหรืออาจกระทำการอันเป็นความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

“ผู้ถูกกล่าวหา” หมายความว่า บุคคลที่ถูกคณะกรรมการกล่าวหาว่ากระทำความผิดอาญาไม่ว่าการกระทำนั้นจะเป็นความผิดทางปกครองด้วยหรือไม่ก็ตาม

“คู่กรณี” หมายความว่า บุคคลที่ถูกคณะกรรมการกล่าวหาว่าได้กระทำความผิดทางปกครอง

“ความผิดอาญา” หมายความว่า ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้าที่มีโทษทางอาญา

“ความผิดทางปกครอง” หมายความว่า ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้าที่มีโทษทางปกครอง

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า พนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

“พนักงาน” หมายความว่า พนักงานของสำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า

ข้อ ๕ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามระเบียบนี้ เมื่อได้รับเรื่องร้องเรียนให้สำนักงานดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดเลขคดี และสารบบความตามระบบงานของสำนักงานโดยให้แยกสารบบงานคดีออกจากระบบงานสารบรรณทั่วไป

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์การมอบหมาย การจ่าย การโอน การคืน หรือการจำหน่ายเรื่องร้องเรียนหรือสำนวนคดี รวมทั้งควบคุม กำกับ ติดตาม ตรวจสอบ เร่งรัดงานคดี

(๓) ดำเนินการอื่นตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

ข้อ ๖ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามระเบียบนี้ ให้คณะกรรมการมีอำนาจกำหนดแนวทาง หรือวิธีการปฏิบัติเพื่อให้เป็นไปตามระเบียบนี้ได้

ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบนี้ ให้คณะกรรมการมีอำนาจวินิจฉัยชี้ขาดคำวินิจฉัยของคณะกรรมการให้เป็นที่สุด

ข้อ ๗ ให้ประธานกรรมการการแข่งขันทางการค้ารักษาการตามระเบียบนี้

#### หมวด ๑ การร้องเรียน

---

ข้อ ๘ ผู้ได้รับความเสียหายจากการกระทำอันเป็นความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้าหรือผู้พบเห็นการกระทำความผิดกล่าวร้องเรียนต่อสำนักงาน ด้วยวิธีการดังต่อไปนี้

(๑) ร้องเรียนเป็นหนังสือโดยยื่นด้วยตนเองหรือส่งทางไปรษณีย์

(๒) ร้องเรียนด้วยวาจาต่อพนักงานในขณะปฏิบัติหน้าที่หรือทางโทรศัพท์

(๓) ร้องเรียนผ่านทางระบบเครือข่ายสารสนเทศของสำนักงาน ([www.otcc.or.th](http://www.otcc.or.th)) หรือด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์หรือวิธีการอื่น ทั้งนี้ ตามที่สำนักงานประกาศกำหนด

กรณีผู้ร้องได้ร้องเรียนด้วยวาจาให้พนักงานบันทึกไว้และให้ผู้ร้องลงลายมือชื่อไว้เป็นหลักฐาน และในกรณีที่ผู้ร้องนำบุคคลอื่นซึ่งอ้างว่าเป็นพยานของตนมาด้วย พนักงานจะบันทึกถ้อยคำไว้ด้วยก็ได้ และให้บุคคลนั้นลงลายมือชื่อไว้เป็นหลักฐาน

กรณีผู้ร้องได้ร้องเรียนทางโทรศัพท์หรือผ่านทางระบบเครือข่ายสารสนเทศของสำนักงาน ให้ผู้ร้องแจ้งชื่อ ที่อยู่ หมายเลขโทรศัพท์ และเลขประจำตัวประชาชนหรือเลขหนังสือเดินทาง และในกรณีร้องเรียนผ่านทางระบบเครือข่ายสารสนเทศของสำนักงานให้ระบุที่อยู่ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ (E-mail address) ของผู้ร้องด้วย

ข้อ ๙ การร้องเรียนตามข้อ ๘ ต้องใช้ถ้อยคำสุภาพ และอย่างน้อยต้องมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

- (๑) ชื่อและที่อยู่ของผู้ร้องที่สามารถติดต่อได้
- (๒) ชื่อของผู้ถูกร้อง ในกรณีที่ทราบที่อยู่ของผู้ถูกร้อง ให้ระบุที่อยู่ของผู้ถูกร้องด้วย
- (๓) ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับรายละเอียดและพฤติการณ์แห่งการกระทำความผิด พร้อมทั้งพยานหลักฐานหรืออ้างพยานหลักฐานเท่าที่ทราบหรือมีข้อมูล
- (๔) วัน เวลา และสถานที่ที่ผู้ร้องอ้างว่าได้มีการกระทำความผิดเป็นความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า

(๕) ความเสียหายที่ได้รับ (ถ้ามี)

(๖) ในกรณีการร้องเรียนเป็นหนังสือต้องมีลายมือชื่อผู้ร้องด้วย

กรณีผู้ร้องเป็นส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ นิติบุคคล หรือองค์กรเอกชน ให้ระบุอำนาจหน้าที่ของผู้ร้องและความเกี่ยวข้องกับเรื่องที่ร้องเรียนด้วย

ข้อ ๑๐ ในกรณีที่ผู้ร้องถอนเรื่องร้องเรียนหรือถึงแก่ความตายในระหว่างดำเนินการตามระเบียบนี้ ไม่เป็นเหตุให้การดำเนินการในเรื่องร้องเรียนดังกล่าวตามระเบียบนี้สิ้นสุดลง เว้นแต่คณะกรรมการจะมีมติเป็นประการอื่น

ข้อ ๑๑ ในกรณีที่ความปรากฏแก่คณะกรรมการว่ามีหรือจะมีการกระทำความผิดเป็นความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า คณะกรรมการมีอำนาจจะดำเนินการพิจารณาเรื่องดังกล่าวโดยให้ถือว่าเป็นเรื่องร้องเรียนตามข้อ ๘ ได้ โดยส่งให้สำนักงานดำเนินการตามระเบียบนี้

กรณีที่ปรากฏว่ามีการร้องเรียนว่ามีการกระทำความผิดทางอาญาตามกฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้าต่อพนักงานสอบสวนหรือเจ้าพนักงานตามกฎหมายอื่น ให้เลขาธิการเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการเพื่อขอให้พนักงานสอบสวนหรือเจ้าพนักงานตามกฎหมายอื่นนั้น ส่งมอบสำนวนคดีดังกล่าวแก่คณะกรรมการเพื่อดำเนินการระบียบนี้โดยให้ถือเป็นเรื่องร้องเรียนตามข้อ ๘ ในการนี้ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการเกี่ยวกับความผิดดังกล่าว สำนักงานอาจทำความตกลงกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติหรือหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องได้

## หมวด ๒

### การแสวงหาข้อเท็จจริง

---

ข้อ ๑๒ เมื่อสำนักงานได้รับเรื่องร้องเรียนตามข้อ ๘ หรือข้อ ๑๑ แล้ว ให้พนักงานลงทะเบียนรับเรื่องและบันทึกข้อมูลลงในสารบบ แล้วเสนอความเห็นว่ามีสมควรรับเรื่องร้องเรียนดังกล่าวไว้ดำเนินการต่อไปหรือไม่ ต่อเลขาธิการ

เรื่องร้องเรียนใดที่มีรายละเอียดไม่ถูกต้อง ครบถ้วน หรือไม่ชัดเจนตามข้อ ๙ หรือมีข้อบกพร่องในสาระสำคัญ ให้พนักงานตามวรรคหนึ่งแจ้งให้ผู้ร้องทราบเพื่อดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้อง

ครบถ้วน หรือเพิ่มเติมรายละเอียดให้ชัดเจน หรือส่งเอกสารเพิ่มเติม ในระยะเวลาที่กำหนด ถ้าผู้ร้องไม่ดำเนินการแก้ไขตามที่พนักงานแจ้งดังกล่าว ให้พนักงานดำเนินการตามวรรคหนึ่งต่อไป โดยบันทึกเหตุนั้นไว้ในเรื่องร้องเรียนด้วย

ข้อ ๑๓ ในกรณีที่เลขาธิการได้รับเรื่องร้องเรียนตามข้อ ๑๒ แล้ว ให้พิจารณาและดำเนินการดังนี้ ภายในสามสิบวันนับแต่ได้รับเรื่องร้องเรียนนั้น

(๑) กรณีมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าเรื่องร้องเรียนดังกล่าวมีมูลและสมควรรับไว้ดำเนินการ ให้เลขาธิการเสนอเรื่องร้องเรียนต่อคณะกรรมการตามข้อ ๑๕

(๒) กรณีไม่มีเหตุอันควรเชื่อว่าเรื่องร้องเรียนดังกล่าวมีมูล หรือไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ให้จัดทำรายงานเสนอคณะกรรมการพิจารณา หากคณะกรรมการมีมติไม่รับเรื่องไว้พิจารณาแล้ว ให้แจ้งผลการพิจารณาเรื่องร้องเรียนให้ผู้ร้องทราบ แต่ถ้าคณะกรรมการมีมติว่าเรื่องร้องเรียนดังกล่าวมีมูลให้ดำเนินการตามข้อ ๑๕

ข้อ ๑๔ ในการดำเนินการตามข้อ ๑๓ เลขาธิการอาจมอบหมายให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการแสวงหาข้อเท็จจริงและรวบรวมพยานหลักฐาน เพื่อให้ทราบข้อเท็จจริงและพฤติการณ์อันเกี่ยวกับการกระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้าและเพื่อรู้ตัวผู้กระทำความผิดได้

เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการตามวรรคหนึ่งเสร็จแล้ว ให้จัดทำรายงานเสนอต่อเลขาธิการ โดยอย่างน้อยต้องมีรายละเอียด ดังนี้

(๑) สรุปผลการดำเนินการแสวงหาข้อเท็จจริง

(๒) ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

(๓) ข้อเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อประกอบการพิจารณารับเรื่องร้องเรียน

ข้อ ๑๕ เมื่อคณะกรรมการได้รับรายงานเรื่องร้องเรียนจากเลขาธิการตามข้อ ๑๓ แล้ว หากเห็นว่าเรื่องร้องเรียนนั้นไม่มีมูลให้ส่งยุติเรื่อง

ในกรณีที่คณะกรรมการเห็นว่าเรื่องร้องเรียนใดมีมูล ให้ดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) หากคณะกรรมการเห็นว่าเรื่องร้องเรียนใดเป็นความผิดทางอาญา หรือเป็นทั้งความผิดทางอาญาและความผิดทางปกครอง และสมควรกล่าวหาบุคคลใดว่าได้กระทำความผิด ให้ดำเนินการต่อไปตามหมวด ๓ การสืบสวนและสอบสวนความผิดในคดีอาญา

(๒) หากคณะกรรมการเห็นว่าเรื่องร้องเรียนใดเป็นความผิดทางปกครองและสมควรกล่าวหาบุคคลใดว่าได้กระทำความผิด ให้ดำเนินการต่อไปตามหมวด ๔ การพิจารณาคดีทางปกครอง

เมื่อคณะกรรมการมีมติตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสองแล้ว ให้แจ้งมติให้ผู้ร้องทราบ

ก่อนที่คณะกรรมการจะมีมติตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสอง คณะกรรมการอาจสั่งให้เลขาธิการหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ หรือแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ เพื่อแสวงหาข้อเท็จจริงเพิ่มเติม เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาได้

หมวด ๓  
การสืบสวนและสอบสวนความผิดในคดีอาญา

ข้อ ๑๖ หากมิได้มีบัญญัติไว้เป็นประการอื่นในระเบียบนี้ การสืบสวนและสอบสวนความผิดทางอาญาตามกฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า ให้ดำเนินการตามบทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวกับการสืบสวนและสอบสวนในประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

ข้อ ๑๗ เมื่อคณะกรรมการมีมติตามข้อ ๑๕ วรรคสอง (๑) ให้คณะกรรมการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการสอบสวนตามมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ ขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อดำเนินการการสืบสวนและสอบสวนความผิดอาญาดังกล่าว โดยให้คณะอนุกรรมการสอบสวนประชุมเลือกอนุกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานอนุกรรมการสอบสวน

เมื่อได้ตั้งคณะอนุกรรมการสอบสวนแล้ว ให้คณะกรรมการส่งคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการสอบสวนให้ผู้ถูกร้องหรือผู้ถูกกล่าวหาทราบ ในกรณีที่ผู้ร้องในการกระทำความผิดนั้นก็ให้แจ้งให้ผู้ร้องทราบด้วย

ข้อ ๑๘ อนุกรรมการสอบสวนอาจถูกคัดค้านได้ หากมีเหตุอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

(๑) รู้เห็นเหตุการณ์หรือเคยสอบสวนหรือพิจารณาเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียน เว้นแต่ในฐานะพนักงานเจ้าหน้าที่หรือพนักงานของสำนักงาน

(๒) เป็นผู้มีส่วนได้เสียในเรื่องร้องเรียน

(๓) มีสาเหตุโกรธเคืองกับผู้ร้อง ผู้ถูกร้อง หรือผู้ถูกกล่าวหา

(๔) เป็นผู้ร้อง ผู้ถูกร้อง หรือผู้ถูกกล่าวหา หรือเป็นคู่สมรส บุพการี ผู้สืบสันดาน พี่น้องร่วมบิดามารดาหรือร่วมแต่บิดาหรือมารดากับผู้ร้อง ผู้ถูกร้อง หรือผู้ถูกกล่าวหา

(๕) มีความสัมพันธ์ใกล้ชิดในฐานะญาติ เป็นหุ้นส่วน มีผลประโยชน์ร่วมกันหรือขัดแย้งกันทางธุรกิจกับผู้ร้อง ผู้ถูกร้อง หรือผู้ถูกกล่าวหา

ในกรณีที่ผู้ร้อง ผู้ถูกร้อง หรือผู้ถูกกล่าวหาประสงค์จะคัดค้านอนุกรรมการซึ่งมีเหตุตามวรรคหนึ่งให้ยื่นคำขอคัดค้านพร้อมระบุพฤติการณ์ซึ่งเป็นเหตุแห่งการคัดค้านต่อคณะกรรมการภายในสิบห้าวัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการสอบสวน และให้คณะกรรมการพิจารณาวินิจฉัยคำขอคัดค้านให้แล้วเสร็จภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ได้รับคำขอคัดค้าน

คำวินิจฉัยของคณะกรรมการตามวรรคสองให้เป็นที่สุด

ในกรณีที่คณะกรรมการมีคำวินิจฉัยตามวรรคสองว่าอนุกรรมการสอบสวนผู้ใดมีเหตุคัดค้านตามวรรคหนึ่ง ย่อมไม่กระทบกระเทือนถึงการดำเนินการใด ๆ ที่อนุกรรมการผู้นั้นได้ดำเนินการไปก่อนที่คณะกรรมการจะมีคำวินิจฉัยดังกล่าว

ข้อ ๑๙ ในกรณีที่คณะกรรมการเห็นว่าอนุกรรมการสอบสวนคนใดมีเหตุคัดค้านตามข้อ ๑๘ ให้อนุกรรมการสอบสวนนั้นพ้นจากการเป็นอนุกรรมการสอบสวน และให้คณะอนุกรรมการสอบสวน

ที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ เว้นแต่การพ้นจากตำแหน่งของอนุกรรมการสอบสวนนั้น จะทำให้ คณะอนุกรรมการไม่ครบองค์ประกอบ ก็ให้คณะกรรมการแต่งตั้งอนุกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างลง

ความในวรรคหนึ่งให้ใช้บังคับกับกรณีที่อนุกรรมการขอถอนตัว ลาออก หรือตายในระหว่าง การปฏิบัติหน้าที่ด้วยโดยอนุโลม

ข้อ ๒๐ ให้คณะอนุกรรมการสอบสวนเริ่มสืบสวนและสอบสวนโดยมิชักช้า จะทำการในที่ไหนใด เวลาใด แล้วแต่จะเห็นสมควร โดยผู้ถูกกล่าวหาไม่จำเป็นต้องอยู่ด้วย

ข้อ ๒๑ ในการสืบสวนและสอบสวนให้คณะอนุกรรมการสอบสวนรวบรวมหลักฐานทุกชนิด เพื่อให้ทราบข้อเท็จจริงและพฤติการณ์ต่าง ๆ อันเกี่ยวกับการกระทำที่อ้างว่าเป็นความผิดตามกฎหมาย ว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า เพื่อจะรู้ตัวผู้กระทำความผิดและพิสูจน์ให้เห็นความผิดหรือความบริสุทธิ์ของ ผู้ถูกร้องหรือผู้ถูกกล่าวหา

ข้อ ๒๒ เมื่อคณะอนุกรรมการสอบสวนดำเนินการตามข้อ ๒๑ แล้ว ปรากฏว่ามีการกระทำความผิดตามที่มีการร้องเรียน ให้ดำเนินการดังนี้

(๑) กรณีรู้ตัวผู้กระทำความผิด ให้ดำเนินการแจ้งข้อกล่าวหาแก่ผู้นั้น โดยให้ถือว่าผู้นั้นเป็นผู้ถูก กล่าวหา และให้ดำเนินการสอบสวนต่อไปโดยเร็ว

(๒) ในกรณีที่การกระทำความผิดนั้นไม่เกี่ยวกับผู้ถูกร้องหรือผู้ถูกกล่าวหา ให้เสนอเรื่องต่อ คณะกรรมการเพื่อยุติเรื่องสำหรับผู้ถูกร้องหรือผู้ถูกกล่าวหา

ข้อ ๒๓ ในการสอบปากคำผู้ร้อง ผู้ถูกกล่าวหา และพยาน รวมทั้งการดำเนินการรวบรวม พยานหลักฐานอย่างใดอย่างหนึ่ง คณะอนุกรรมการสอบสวนอาจมอบหมายให้อนุกรรมการสอบสวน คนใดคนหนึ่งหรือหลายคนไปดำเนินการในการสอบปากคำ

ข้อ ๒๔ เพื่อประโยชน์ในการสอบสวน คณะอนุกรรมการสอบสวนอาจแจ้งให้เลขาธิการ มีคำสั่งแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการตามข้อ ๒๑ และข้อ ๒๓ และรายงานผลการดำเนินการต่อ คณะอนุกรรมการสอบสวนได้ ทั้งนี้ ไม่ตัดอำนาจคณะอนุกรรมการสอบสวนในการดำเนินการดังกล่าว

ข้อ ๒๕ เมื่อผู้ถูกกล่าวหาถูกเรียก หรือส่งตัวมา หรือเข้าหาคณะอนุกรรมการสอบสวนเอง หรือปรากฏว่าผู้ใดซึ่งมาอยู่ต่อหน้าคณะอนุกรรมการสอบสวนเป็นผู้ถูกกล่าวหา ให้ถามชื่อตัว ชื่อรอง ชื่อสกุล สัญชาติ บิดามารดา อายุ อาชีพ ที่อยู่ ที่เกิด และแจ้งให้ทราบถึงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการกระทำที่กล่าวหาว่าได้กระทำความผิด แล้วจึงแจ้งข้อกล่าวหาให้ทราบ

การแจ้งข้อกล่าวหาตามวรรคหนึ่ง ให้ดำเนินการตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา และกำหนดกรอบระยะเวลาที่ผู้ถูกกล่าวหาจะต้องชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา ซึ่งต้องไม่เกินสิบห้าวันนับแต่วันที่ ถือว่าได้รับทราบข้อกล่าวหา และให้ผู้ถูกกล่าวหาลงลายมือชื่อรับทราบไว้ด้วย

บันทึกการแจ้งข้อกล่าวหาตามวรรคสอง ต้องไม่เป็นการเปิดเผยชื่อและที่อยู่ของผู้กล่าวหาหรือพยาน หรือข้อมูลอื่นใดอันเป็นเหตุให้ทราบถึงตัวผู้กล่าวหาหรือพยาน เว้นแต่มีเหตุจำเป็นเพื่อให้ผู้ถูกกล่าวหา เข้าใจข้อกล่าวหาได้ดี

บันทึกการแจ้งข้อกล่าวหาให้ทำเป็นสองฉบับ เพื่อเก็บไว้เป็นหลักฐานประกอบสำนวนจำนวนหนึ่งฉบับ และส่งให้ผู้ถูกกล่าวหาหนึ่งฉบับ

ข้อ ๒๖ คณะอนุกรรมการสอบสวนต้องให้โอกาสผู้ถูกกล่าวหาที่จะชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาและแสดงข้อเท็จจริงอันเป็นประโยชน์แก่ตนได้

ในการชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา ผู้ถูกกล่าวหาอาจชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาด้วยวาจาหรือทำคำชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาเป็นหนังสือก็ได้ หากผู้ถูกกล่าวหาประสงค์จะชี้แจงด้วยวาจา ให้บันทึกรายละเอียดเกี่ยวกับคำชี้แจงของผู้ถูกกล่าวหาไว้

ในการนำสืบแก้ข้อกล่าวหา ผู้ถูกกล่าวหาจะอ้างพยานบุคคลหรือนำพยานหลักฐานมาเองหรือจะอ้างพยานหลักฐาน โดยขอให้คณะอนุกรรมการสอบสวนเรียกพยานหลักฐานนั้นมาก็ได้ และให้คณะอนุกรรมการสอบสวนดำเนินการตามที่ร้องขอ เว้นแต่คณะอนุกรรมการสอบสวนเห็นว่าผู้ถูกกล่าวหาจงใจประวิงเวลา หรือใช้สิทธิโดยไม่สุจริต หรือบุคคลหรือเอกสารที่ขอให้เรียกนั้นไม่มีผลต่อการวินิจฉัยของคณะกรรมการ แต่ต้องบันทึกเหตุนั้นไว้ในสำนวนการสืบสวนและสอบสวน

ข้อ ๒๗ ในการสอบปากคำ ให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการ ดังต่อไปนี้

(๑) ห้ามมิให้ผู้ใดเว้นแต่อนุกรรมการสอบสวนทำการบันทึกเสียง ภาพ หรือภาพและเสียง หรือกระทำด้วยวิธีการใดในลักษณะทำนองเดียวกัน และห้ามมิให้ผู้อื่นนอกจากผู้ถูกสอบปากคำอยู่ในที่นั้นด้วย เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากอนุกรรมการสอบสวน

(๒) ให้อนุกรรมการสอบสวนแจ้งให้ผู้ถูกสอบปากคำทราบว่าตนเป็นเจ้าของพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา การให้ถ้อยคำอันเป็นเท็จต่ออนุกรรมการสอบสวนอาจเป็นความผิดตามกฎหมาย

(๓) ห้ามมิให้อนุกรรมการสอบสวนทำหรือจัดการใด ๆ ซึ่งเป็นการให้คำมั่นสัญญา ชูเชิญ หลอกลวง ทรมาน ใช้กำลังบังคับ หรือกระทำโดยมิชอบประการใด ๆ เพื่อจูงใจให้บุคคลให้การอย่างใด ๆ ในเรื่องที่ร้องเรียน

ในการสอบปากคำตามวรรคหนึ่ง คณะอนุกรรมการสอบสวนอาจมอบหมายให้อนุกรรมการสอบสวนคนใดคนหนึ่งหรือหลายคนดำเนินการ และให้บันทึกการสอบปากคำไว้เป็นหนังสือ และให้ผู้ถูกสอบปากคำอ่านบันทึกถ้อยคำเอง เว้นแต่บุคคลดังกล่าวไม่ยอมอ่านหรือไม่สามารถอ่านเองได้ ก็ให้อ่านให้ฟัง แล้วให้บุคคลนั้นและผู้บันทึกถ้อยคำลงลายมือชื่อไว้เป็นหลักฐาน หากมีผู้อื่นร่วมให้ถ้อยคำด้วยก็ให้ผู้นั้นลงลายมือชื่อไว้เป็นหลักฐานด้วย และให้อนุกรรมการสอบสวนผู้สอบปากคำลงลายมือชื่อรับรองไว้ ถ้าบันทึกการสอบปากคำมีหลายหน้า ให้อนุกรรมการสอบสวนอย่างน้อยหนึ่งคนกับผู้ถูกสอบปากคำลงลายมือชื่อกำกับไว้ทุกหน้า

ในการบันทึกการสอบปากคำ ห้ามมิให้ชุดลบหรือบันทึกข้อความทับ ถ้าจะต้องแก้ไขข้อความที่ได้บันทึกไว้แล้วให้ใช้วิธีขีดฆ่าหรือตอกเติม และให้อนุกรรมการสอบสวนอย่างน้อยหนึ่งคนกับผู้ถูกสอบปากคำลงลายมือชื่อกำกับไว้ทุกแห่งที่ขีดฆ่าหรือตอกเติม

ในกรณีที่ผู้ถูกสอบปากคำไม่ยอมอ่านบันทึกถ้อยคำหรือไม่ยอมลงลายมือชื่อ ให้อนุกรรมการสอบสวนบันทึกเหตุแห่งการไม่ยอมอ่านบันทึกถ้อยคำหรือไม่ลงลายมือชื่อไว้ในบันทึกถ้อยคำนั้น ในกรณีที่บุคคลดังกล่าวไม่สามารถลงลายมือชื่อได้ ให้นำประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ข้อ ๒๘ การนำเอกสารมาใช้เป็นพยานหลักฐานให้ใช้ต้นฉบับ แต่ถ้าไม่อาจนำต้นฉบับมาได้ จะใช้สำเนาเอกสารที่ผู้ซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบรับรองว่าเป็นสำเนาที่ถูกต้องก็ได้

ถ้าหาต้นฉบับเอกสารไม่ได้เพราะสูญหาย หรือน่าเชื่อว่าถูกทำลาย หรือโดยเหตุประการอื่น จะนำสำเนาเอกสารหรือบุคคลมาสืบแทนก็ได้

ในกรณีที่นำพยานวัตถุมาไม่ได้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ไปตรวจจดยางานยังสถานที่พยานวัตถุนั้นอยู่ตามเวลาและวิธีซึ่งพนักงานเจ้าหน้าที่เห็นสมควรตามลักษณะแห่งพยานวัตถุนั้น

ข้อ ๒๙ ในการสืบสวนและสอบสวนความผิดอาญาของคณะกรรมการสอบสวน หากมีความจำเป็นต้องเก็บหรือนำสินค้าในปริมาณพอสมควรไปเป็นตัวอย่าง เพื่อตรวจสอบหรือตรวจวิเคราะห์ โดยไม่ต้องชำระราคาสินค้านั้นตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนดตามมาตรา ๖๓ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้คณะกรรมการสอบสวนแจ้งให้เลขาธิการทราบเพื่อดำเนินการต่อไป

ข้อ ๓๐ ในกรณีที่มิพยานหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่าผู้ถูกร้องประกอบธุรกิจฝ่าฝืนหรือจะฝ่าฝืน มาตรา ๕๐ มาตรา ๕๑ วรรคสอง มาตรา ๕๔ มาตรา ๕๕ มาตรา ๕๗ หรือมาตรา ๕๘ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ และหากปล่อยให้เนิ่นช้าจะเกิดความเสียหายแก่ประโยชน์สาธารณะ ให้อนุกรรมการสอบสวนรายงานให้คณะกรรมการเพื่อพิจารณาออกคำสั่งให้ผู้ประกอบธุรกิจระงับ หยุด หรือแก้ไขเปลี่ยนแปลงการกระทำนั้นตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และระยะเวลาในการปฏิบัติตามที่คณะกรรมการกำหนด

ข้อ ๓๑ เมื่อคณะกรรมการสอบสวนเห็นว่าการสืบสวนและสอบสวนเสร็จแล้ว ให้ประชุมเพื่อพิจารณาทำความเข้าใจเกี่ยวกับความผิดของผู้ถูกร้องหาและบุคคลที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการกระทำ ความผิดทั้งในปัญหาข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายที่ปรากฏในสำนวนคดีโดยเร็ว

ในการพิจารณาทำความเข้าใจตามวรรคหนึ่ง คณะกรรมการสอบสวนต้องพิจารณาทั้งข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย และพิจารณามิตินในเรื่องที่สอบสวนให้ครบทุกข้อกล่าวหาและทุกประเด็นว่าผู้ถูกร้องหากระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้าหรือไม่ ถ้าเห็นว่าผู้ถูกร้องหาได้กระทำความผิด ให้พิจารณาด้วยว่าเป็นความผิดตามบทบัญญัติมาตราใด ดังนี้

(๑) ความผิดอาญาให้เสนอข้อพิจารณาพร้อมความเห็นว่าจะสมควรดำเนินการเปรียบเทียบ คดีอาญาและอัตราค่าปรับ หรือการดำเนินการฟ้องคดีอาญา

(๒) ในกรณีที่ความผิดอาญานั้นมีความผิดทางปกครองรวมอยู่ด้วย ให้เสนอข้อพิจารณาพร้อมความเห็นว่าจะสมควรการปรับทางปกครอง

ข้อ ๓๒ เมื่อคณะกรรมการสอบสวนได้ดำเนินการตามข้อ ๓๑ แล้ว ให้จัดทำรายงานการสอบสวนเสนอคณะกรรมการ โดยให้เสนอไปพร้อมสำนวนการสืบสวนและสอบสวน

รายงานการสอบสวนตามวรรคหนึ่ง อย่างน้อยต้องประกอบด้วยเรื่องที่สอบสวน ชื่อของผู้ถูกกล่าวหา ข้อกล่าวหา คำแก้ข้อกล่าวหา สรุปข้อเท็จจริง พฤติการณ์การกระทำความผิด พยานหลักฐานที่เกี่ยวข้องที่ได้จากการสอบสวน บทบัญญัติของกฎหมายที่ยกขึ้นอ้างอิง ประเด็นที่ต้องพิจารณาความเห็นของคณะกรรมการสอบสวนตามข้อ ๓๑ วรรคสอง และลายมือชื่อกรรมการสอบสวนทุกคน รวมทั้งให้ประธานกรรมการสอบสวนลงลายมือชื่อกำกับไว้ในรายงานการสอบสวนหน้าอื่นด้วยทุกหน้า ในกรณีที่อนุกรรมการสอบสวนคนใดมีเหตุจำเป็นไม่อาจลงลายมือชื่อได้ให้บันทึกเหตุจำเป็นดังกล่าวไว้ด้วย และในกรณีที่อนุกรรมการสอบสวนคนใดมีความเห็นแย้ง ให้ระบุชื่อและสรุปความเห็นแย้งไว้ในรายงานการสอบสวนด้วย โดยอนุกรรมการสอบสวนที่มีความเห็นแย้งนั้นจะทำงานที่รายละเอียดความเห็นแย้งและลงลายมือชื่อของตนแนบไว้กับรายงานการสอบสวนด้วยก็ได้

ข้อ ๓๓ ในกรณีคณะกรรมการพิจารณารายงานการสอบสวนแล้ว เห็นสมควรให้ดำเนินการสอบสวนเพิ่มเติม อาจมอบหมายคณะกรรมการสอบสวนชุดเดิม หรือแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนชุดใหม่ทำการสอบสวนเพิ่มเติมได้

ให้คณะกรรมการดำเนินการสอบสวนเพิ่มเติมให้แล้วเสร็จโดยเร็ว แล้วสรุปข้อเท็จจริงและรวบรวมพยานหลักฐานที่ได้มาพร้อมทั้งทำความเข้าใจเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาต่อไป

ข้อ ๓๔ เมื่อคณะกรรมการได้รับรายงานการสอบสวนตามข้อ ๓๒ หรือข้อ ๓๓ แล้วแต่กรณี หากคณะกรรมการเห็นว่าผู้ถูกกล่าวหากระทำความผิดอาญา ให้ดำเนินการเปรียบเทียบตามมาตรา ๗๙ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐

ในกรณีที่เห็นว่าผู้ถูกกล่าวหาได้กระทำความผิดทางปกครองด้วย ก็ให้คณะกรรมการออกคำสั่งลงโทษปรับทางปกครองตามมาตรา ๘๕ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐

หากผู้ถูกกล่าวหาไม่ยินยอมตามที่เปรียบเทียบตามวรรคหนึ่ง หรือเมื่อยินยอมแล้ว ไม่ชำระเงินค่าปรับภายในเวลากำหนด ให้ดำเนินคดีต่อไป

#### หมวด ๔

#### การพิจารณาคดีทางปกครอง

ข้อ ๓๕ หากมิได้มีบัญญัติไว้เป็นประการอื่นในระเบียบนี้ การพิจารณาความผิดทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า ให้นำกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมาใช้บังคับโดยอนุโลม

ข้อ ๓๖ เมื่อคณะกรรมการมีมติตามข้อ ๑๕ วรรคสอง (๒) เห็นว่าเรื่องร้องเรียนใดเป็นความผิดทางปกครอง ให้พิจารณาดำเนินการเพื่อมีคำสั่งลงโทษทางปกครองในเรื่องนั้น

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง คณะกรรมการอาจดำเนินการ ดังนี้

(๑) ในกรณีที่เป็นเรื่องที่ไม่มีความยุ่งยากให้ส่งให้เลขาธิการดำเนินการต่อไป

(๒) ในกรณีที่เป็นเรื่องที่มีความยุ่งยากให้คณะกรรมการแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาความผิดทางปกครองตามข้อ ๔๑

ข้อ ๓๗ เมื่อเลขาธิการได้รับเรื่องจากคณะกรรมการตามข้อ ๓๖ วรรคสอง (๑) ให้เลขาธิการดำเนินการรวบรวมข้อเท็จจริง พิจารณาและจัดทำรายงานพร้อมความเห็นเสนอต่อคณะกรรมการตามข้อ ๔๔ ในการนี้ให้เลขาธิการมอบหมายพนักงานเจ้าหน้าที่อย่างน้อยสองคน ทำหน้าที่รวบรวมข้อเท็จจริงเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว

ข้อ ๓๘ ในการรวบรวมข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการกระทำความผิดทางปกครอง ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) มีหนังสือเรียกบุคคลใดมาให้ถ้อยคำ แจ้งข้อเท็จจริงหรือทำคำชี้แจงเป็นหนังสือ หรือให้ส่งบัญชี ทะเบียน เอกสาร หรือหลักฐานใดเพื่อตรวจสอบหรือเพื่อประกอบการพิจารณา

(๒) เข้าไปในสถานที่ทำการ สถานที่ผลิต สถานที่จำหน่าย สถานที่รับซื้อ สถานที่เก็บสินค้า สถานที่ให้บริการของผู้ประกอบธุรกิจหรือของบุคคลใด หรือสถานที่หรืออาคารอื่นใดที่มีเหตุอันควรสงสัยว่าจะมีการกระทำความผิดเป็นการฝ่าฝืนกฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า ทั้งนี้ เพื่อตรวจสอบให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า รวมทั้งให้มีอำนาจสอบถามข้อเท็จจริง หรือเรียกบัญชี ทะเบียน เอกสาร หรือพยานหลักฐานอื่นจากผู้ประกอบธุรกิจ หรือจากบุคคลซึ่งเกี่ยวข้อง ตลอดจนสั่งให้บุคคลดังกล่าวซึ่งอยู่ในสถานที่นั้นปฏิบัติตามหน้าที่จำเป็น

(๓) เก็บหรือนำสินค้าในปริมาณพอสมควรไปเป็นตัวอย่าง เพื่อตรวจสอบหรือตรวจวิเคราะห์ โดยไม่ต้องชำระราคาสินค้านั้น ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

ในการปฏิบัติหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัวต่อบุคคลซึ่งเกี่ยวข้อง

ข้อ ๓๙ ในการรวบรวมข้อเท็จจริงต้องพิจารณาพยานหลักฐานที่เห็นว่าจำเป็นแก่การพิสูจน์ข้อเท็จจริง ในการนี้ให้รวมถึงการดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) แสวงหาพยานหลักฐานทุกอย่างที่เกี่ยวข้อง

(๒) รับฟังพยานหลักฐาน คำชี้แจง หรือความเห็นของคู่กรณีหรือของพยานบุคคลหรือพยานผู้เชี่ยวชาญที่คู่กรณีกล่าวอ้าง เว้นแต่เจ้าหน้าที่เห็นว่าเป็นการกล่าวอ้างที่ไม่จำเป็น ฟุ่มเฟือยหรือเพื่อประวิงเวลา

(๓) ขอข้อเท็จจริงหรือความเห็นจากคู่กรณี พยานบุคคล หรือพยานผู้เชี่ยวชาญ

(๔) ขอให้ผู้ครอบครองเอกสารส่งเอกสารที่เกี่ยวข้อง

(๕) ออกไปตรวจสอบสถานที่

เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการรวบรวมข้อเท็จจริงเสร็จแล้ว ให้จัดทำรายงานการรวบรวมข้อเท็จจริงพร้อมความเห็นของพนักงานเจ้าหน้าที่เสนอเลขาธิการโดยเร็ว ในกรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่

ที่ได้รับมอบหมายคนใดมีความเห็นแย้ง ให้ทำความเห็นแย้งแนบไว้กับรายงานการรวบรวมข้อเท็จจริงนั้น โดยถือเป็นส่วนหนึ่งของรายงานการรวบรวมข้อเท็จจริงด้วย

สาระสำคัญ รายละเอียด และแบบของรายงานการรวบรวมข้อเท็จจริงตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่เลขาธิการประกาศกำหนด

ข้อ ๔๐ เมื่อเลขาธิการได้รับรายงานการรวบรวมข้อเท็จจริงตามข้อ ๓๙ วรรคสอง แล้ว และเห็นว่าข้อเท็จจริงเพียงพอ ให้แจ้งข้อกล่าวหาและข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการกระทำความผิดให้คู่กรณีทราบ และต้องให้อีกฝ่ายหนึ่งได้โต้แย้งและแสดงพยานหลักฐานของตน เสร็จแล้วให้ทำความเห็นเสนอ คณะกรรมการภายในเจ็ดวันนับแต่ได้รับรายงานนั้น ให้นำความในข้อ ๒๒ ข้อ ๒๖ ข้อ ๒๗ ข้อ ๒๘ และข้อ ๒๙ มาใช้บังคับด้วยโดยอนุโลม

ในกรณีที่เลขาธิการเห็นว่าข้อเท็จจริงไม่เพียงพอ หรือสมควรรวบรวมข้อเท็จจริงเพิ่มเติม อาจสั่งให้พนักงานเจ้าหน้าที่รวบรวมข้อเท็จจริงเพิ่มเติมได้

ในการดำเนินการของเลขาธิการตามวรรคสอง ให้นำความในข้อ ๓๘ และข้อ ๓๙ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ข้อ ๔๑ ในกรณีที่ความผิดทางปกครองที่มีความยุ่งยากตามข้อ ๓๖ วรรคสอง (๒) ให้คณะกรรมการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาความผิดทางปกครองและเสนอความเห็นต่อ คณะกรรมการ

คณะอนุกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้ประกอบด้วยอนุกรรมการอย่างน้อยสามคนแต่ไม่เกินห้าคน ซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งจากผู้ที่เป็นหรือเคยเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งมีความรู้และประสบการณ์ ด้านกฎหมายปกครอง เศรษฐศาสตร์ นิติศาสตร์ พาณิชยศาสตร์ การบัญชี หรือสาขาอื่น ๆ ที่จำเป็น แก่การปฏิบัติหน้าที่ โดยในจำนวนนี้ต้องมีผู้ซึ่งมีความรู้และประสบการณ์ด้านนิติศาสตร์หรือ เศรษฐศาสตร์อย่างน้อยหนึ่งคนเป็นอนุกรรมการ และให้คณะกรรมการมอบหมายให้พนักงานเจ้าหน้าที่ คนหนึ่งเป็นอนุกรรมการและเลขานุการ

ให้คณะอนุกรรมการประชุมเลือกอนุกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานอนุกรรมการ

เมื่อได้ตั้งคณะอนุกรรมการแล้ว ให้คณะกรรมการส่งคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการให้คู่กรณีทราบ ในกรณีที่มิผู้ร้องในการกระทำความผิดนั้นด้วยก็ให้แจ้งให้ผู้ร้องทราบด้วย

ให้คณะอนุกรรมการตามวรรคหนึ่งมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับเลขาธิการตามข้อ ๓๗ และข้อ ๔๐ และให้นำความในข้อ ๓๘ และข้อ ๓๙ มาใช้บังคับด้วยโดยอนุโลม

ในกรณีความผิดทางปกครองที่ไม่มีความยุ่งยากตามข้อ ๓๖ วรรคสอง (๑) และต่อมาปรากฏ ในภายหลังว่าความผิดทางปกครองนั้นเป็นความผิดทางปกครองที่มีความยุ่งยาก คณะกรรมการ อาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการตามวรรคหนึ่งเพื่อพิจารณาได้ ในกรณีดังกล่าวให้เลขาธิการส่งมอบสำนวน ตลอดจนเอกสารและพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้องให้คณะอนุกรรมการเพื่อดำเนินการต่อไป

ข้อ ๔๒ อนุกรรมการอาจถูกคัดค้านได้เมื่อมีเหตุอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

(๑) รู้เห็นเหตุการณ์หรือเคยสอบสวนหรือพิจารณาเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียน เว้นแต่ในฐานะพนักงานเจ้าหน้าที่หรือพนักงานของสำนักงาน

(๒) เป็นผู้มีส่วนได้เสียในเรื่องร้องเรียน

(๓) มีสาเหตุหรือเกี่ยวข้องกับผู้ร้อง ผู้ถูกร้อง หรือคู่กรณี

(๔) เป็นผู้ร้อง ผู้ถูกร้อง หรือคู่กรณี หรือเป็นคู่สมรส บุพการี ผู้สืบสันดานพี่น้องร่วมบิดามารดา หรือร่วมแต่บิดาหรือมารดากับผู้ร้อง ผู้ถูกร้อง หรือคู่กรณี

(๕) มีความสัมพันธ์ใกล้ชิดในฐานะญาติ เป็นหุ้นส่วน มีผลประโยชน์ร่วมกัน หรือขัดแย้งกันทางธุรกิจกับผู้ร้อง ผู้ถูกร้อง หรือคู่กรณี

ในกรณีที่ผู้ร้อง ผู้ถูกร้อง หรือคู่กรณีประสงค์จะคัดค้านอนุกรรมการซึ่งมีเหตุตามวรรคหนึ่งให้ยื่นคำขอคัดค้านพร้อมระบุพฤติการณ์ซึ่งเป็นเหตุแห่งการคัดค้านต่อคณะกรรมการภายในสิบห้าวัน นับแต่วันได้รับแจ้งคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ และให้คณะกรรมการพิจารณาวินิจฉัยคำขอคัดค้านให้แล้วเสร็จภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ได้รับคำขอคัดค้าน

คำวินิจฉัยของคณะกรรมการตามวรรคสองให้เป็นที่สุด

ในกรณีที่คณะกรรมการมีคำวินิจฉัยตามวรรคสอง ว่าอนุกรรมการผู้ใดมีเหตุคัดค้านตามวรรคหนึ่ง ย่อมไม่กระทบกระเทือนถึงการดำเนินการใด ๆ ที่อนุกรรมการผู้นั้นได้ดำเนินการไปก่อนที่คณะกรรมการจะมีคำวินิจฉัยดังกล่าว

ข้อ ๔๓ ให้เลขาธิการหรือคณะอนุกรรมการที่คณะกรรมการแต่งตั้งตามข้อ ๔๑ ดำเนินการพิจารณาความผิดทางปกครองให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้รับส่งมอบเรื่องตามข้อ ๓๖ วรรคสอง (๑) หรือนับแต่วันที่มีคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการตามข้อ ๔๑ ในกรณีที่ไมอาจดำเนินการให้แล้วเสร็จในระยะเวลาดังกล่าว ให้ขอขยายเวลาต่อคณะกรรมการได้อีกไม่เกินสามสิบวัน

ในกรณีการดำเนินการพิจารณาความผิดทางปกครองใดที่ไม่อาจดำเนินการภายในกำหนดระยะเวลาตามวรรคหนึ่งได้ ให้เลขาธิการหรือคณะอนุกรรมการแล้วแต่กรณี เสนอคณะกรรมการเพื่อขออนุญาตขยายระยะเวลาเป็นรายกรณีไป ทั้งนี้ ระยะเวลาให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด

ข้อ ๔๔ เมื่อเลขาธิการหรือคณะอนุกรรมการได้พิจารณาความผิดทางปกครองเรื่องใดเสร็จแล้ว ให้จัดทำรายงานพร้อมความเห็นเกี่ยวกับความผิดของคู่กรณีและบุคคลที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการกระทำ ความผิดทั้งในปัญหาข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย พร้อมทั้งกำหนดอัตราค่าปรับทางปกครองเสนอต่อคณะกรรมการโดยเร็ว

ในระหว่างการศึกษาของเลขาธิการหรือคณะอนุกรรมการ หากพบว่ากรณีมีมูลความผิดทางอาญาตามพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้เสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

คณะกรรมการอาจกำหนดแบบและรายละเอียดของรายงานตามวรรคหนึ่ง ในแต่ละประเภทของคดีทางปกครองได้

ข้อ ๔๕ ในกรณีที่คณะกรรมการพิจารณารายงานตามข้อ ๔๔ แล้ว ก่อนมีคำสั่งลงโทษทางปกครอง อาจมีมติให้เลขาธิการหรือคณะอนุกรรมการพิจารณาเพิ่มเติมในบางประเด็น และกำหนดระยะเวลาในการดำเนินการได้โดยอาจมอบหมายคณะอนุกรรมการชุดเดิม หรือแต่งตั้งคณะกรรมการชุดใหม่ทำการก็ได้ ในกรณีที่มีการแต่งตั้งคณะกรรมการชุดใหม่ ให้นำความในข้อ ๔๑ และข้อ ๔๒ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ข้อ ๔๖ คำสั่งลงโทษทางปกครองของคณะกรรมการให้ทำเป็นหนังสือ โดยระบุพฤติการณ์แห่งการกระทำอันเป็นความผิด และบทบัญญัติของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งโทษทางปกครองที่คณะกรรมการลงโทษ

ให้คณะกรรมการแจ้งสิทธิในการโต้แย้งคำสั่งลงโทษทางปกครองให้แก่คู่กรณีทราบด้วย

#### บทเฉพาะกาล

ข้อ ๔๗ บรรดาคำร้องตามระเบียบคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า ว่าด้วยการรับเรื่องร้องเรียนและการแสวงหาข้อเท็จจริง พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่ได้ยื่นไว้กับสำนักงาน ให้ถือว่าเป็นการร้องเรียนตามระเบียบนี้

การดำเนินการเกี่ยวกับคำร้องตามระเบียบคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า ว่าด้วยการรับเรื่องร้องเรียนและการแสวงหาข้อเท็จจริง พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่ได้ดำเนินการไปแล้วโดยชอบให้ใช้บังคับได้ แต่ในการดำเนินการต่อไปให้เป็นไปตามระเบียบนี้

ข้อ ๔๘ บรรดาระเบียบ หลักเกณฑ์ ประกาศ มติ คำสั่งของคณะกรรมการหรือของสำนักงานที่เกี่ยวกับการสืบสวนและสอบสวน ก่อนวันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับ ให้มีผลใช้บังคับต่อเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ จนกว่าจะได้มีหลักเกณฑ์ ประกาศ มติ หรือคำสั่งของคณะกรรมการหรือของสำนักงานกำหนดเป็นประการอื่น

ข้อ ๔๙ การดำเนินการสืบสวนและสอบสวน ที่ได้ดำเนินการไปแล้วก่อนวันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นการดำเนินการตามระเบียบนี้ ส่วนการดำเนินการต่อไปให้ปฏิบัติตามที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๔ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๒

ศาสตราจารย์สกันธ์ วรัญญูวัฒนา

ประธานกรรมการการแข่งขันทางการค้า

**5.**

**ระเบียบคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า  
ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขและระยะเวลา  
ในการออกคำสั่งให้ผู้ประกอบธุรกิจระงับ หยุด  
หรือแก้ไขเปลี่ยนแปลง การกระทำตามมาตรา 60 พ.ศ. 2562**

## ระเบียบคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า

ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขและระยะเวลา

ในการออกคำสั่งให้ผู้ประกอบธุรกิจระงับ หยุด

หรือแก้ไขเปลี่ยนแปลงการกระทำ ตามมาตรา ๖๐ พ.ศ. ๒๕๖๒

โดยที่พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๖๐ กำหนดให้คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้ามีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือให้ผู้ประกอบธุรกิจระงับ หยุด หรือแก้ไขเปลี่ยนแปลงการกระทำใด ๆ ในกรณีที่คณะกรรมการมีหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่าผู้ประกอบธุรกิจฝ่าฝืนหรือจะฝ่าฝืน มาตรา ๕๐ มาตรา ๕๑ วรรคสอง มาตรา ๕๔ มาตรา ๕๕ มาตรา ๕๗ หรือมาตรา ๕๘ แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๗ (๒) และมาตรา ๖๐ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า จึงออกระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขและระยะเวลาในการออกคำสั่งให้ผู้ประกอบธุรกิจระงับ หยุด หรือแก้ไขเปลี่ยนแปลงการกระทำตามมาตรา ๖๐ พ.ศ. ๒๕๖๒”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ใช้บังคับนับแต่วันถัดจากวันที่ประกาศเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า

“ประธานกรรมการ” หมายความว่า ประธานกรรมการการแข่งขันทางการค้า

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการการแข่งขันทางการค้า

“คำสั่ง” หมายความว่า การใช้อำนาจของคณะกรรมการที่ออกเป็นหนังสือสั่งการในกรณีที่มีหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่าผู้ประกอบธุรกิจฝ่าฝืนหรือจะฝ่าฝืนมาตรา ๕๐ มาตรา ๕๑ วรรคสอง มาตรา ๕๔ มาตรา ๕๕ มาตรา ๕๗ หรือมาตรา ๕๘ ให้ผู้ประกอบธุรกิจระงับ หยุด หรือแก้ไขเปลี่ยนแปลงการกระทำนั้น

“ผู้ประกอบธุรกิจ” หมายความว่า ผู้จำหน่าย ผู้ผลิตเพื่อจำหน่าย ผู้ส่งหรือนำเข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อจำหน่าย ผู้ซื้อเพื่อผลิตหรือจำหน่ายต่อซึ่งสินค้า หรือผู้ให้บริการในธุรกิจ

ข้อ ๔ ให้ประธานกรรมการรักษาการตามระเบียบนี้

หมวด ๑  
บททั่วไป

ข้อ ๕ คำสั่งของคณะกรรมการเป็นคำสั่งทางปกครอง การออกคำสั่งและการดำเนินการตามระเบียบนี้ หากมิได้มีการกำหนดไว้เป็นการเฉพาะให้นำกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมาใช้บังคับโดยอนุโลม

หมวด ๒  
การพิจารณาและการออกคำสั่ง

ข้อ ๖ ก่อนที่คณะกรรมการจะมีคำสั่งต้องมีหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่าผู้ประกอบธุรกิจฝ่าฝืนหรือจะฝ่าฝืนมาตรา ๕๐ มาตรา ๕๑ วรรคสอง มาตรา ๕๔ มาตรา ๕๕ มาตรา ๕๗ หรือมาตรา ๕๘ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐

ข้อ ๗ ในขั้นตอนการพิจารณาตามข้อ ๖ คณะกรรมการต้องให้ผู้ประกอบธุรกิจที่จะได้รับแจ้งคำสั่งมีโอกาสที่จะได้ทราบข้อเท็จจริงอย่างเพียงพอ และมีโอกาสโต้แย้งและแสดงพยานหลักฐานของตน ความในวรรคหนึ่งมิให้นำมาใช้บังคับในกรณีดังต่อไปนี้เว้นแต่คณะกรรมการจะเห็นสมควรปฏิบัติเป็นอย่างอื่น

(๑) เมื่อมีความจำเป็นรีบด่วนหากปล่อยไว้จะก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงแก่ผู้หนึ่งผู้ใดหรือจะกระทบต่อประโยชน์สาธารณะ

(๒) เมื่อจะมีผลทำให้ระยะเวลาที่กฎหมายหรือกฎกำหนดไว้ในการทำคำสั่งทางปกครองต้องล่าช้าออกไป

(๓) เมื่อเป็นข้อเท็จจริงที่คู่กรณีนั้นเองได้ให้ไว้ในคำขอ คำให้การหรือคำแถลง

(๔) เมื่อโดยสภาพเห็นได้ชัดในตัวเองว่าการให้ออกคำสั่งกล่าวไม่อาจกระทำได้

(๕) เมื่อเป็นมาตรการบังคับทางปกครอง

(๖) กรณีอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง

ห้ามมิให้คณะกรรมการให้ออกตามวรรคหนึ่ง ถ้าจะก่อให้เกิดผลเสียหายอย่างร้ายแรงต่อประโยชน์สาธารณะ

ข้อ ๘ ในกรณีที่คณะกรรมการพิจารณาแล้วเห็นว่ามีความหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่าผู้ประกอบธุรกิจฝ่าฝืนหรือจะฝ่าฝืนมาตรา ๕๐ มาตรา ๕๑ วรรคสอง มาตรา ๕๔ มาตรา ๕๕ มาตรา ๕๗ หรือมาตรา ๕๘ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้คณะกรรมการออกคำสั่งโดยอย่างน้อยต้องมี วัน เดือน ปีที่ทำคำสั่ง และเหตุผลในการสั่งทั้งปัญหาข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

และลงลายมือชื่อของกรรมการที่เข้าร่วมประชุมพิจารณา พร้อมทั้งระบุว่าหากผู้ประกอบการซึ่งได้รับแจ้งคำสั่งไม่เห็นด้วยกับคำสั่งมีสิทธิฟ้องคดีต่อศาลปกครองภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง

ข้อ ๙ ในการออกคำสั่งคณะกรรมการอาจกำหนดเงื่อนไขและระยะเวลาเท่าที่จำเป็นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐

#### หมวด ๓

#### การแจ้งคำสั่ง

ข้อ ๑๐ การแจ้งคำสั่งให้ผู้ประกอบธุรกิจทราบให้ดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(๑) ส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียน ตอบรับ ตามภูมิลำเนาที่ปรากฏในทะเบียนราษฎร์ หรือหนังสือบริคณห์สนธิ แล้วแต่กรณี ทั้งนี้ หากผู้ประกอบการได้แจ้งที่อยู่ไว้กับเจ้าหน้าที่ให้แจ้งไปยังที่อยู่ดังกล่าวด้วยก็ได้

(๒) ในกรณีมีเหตุจำเป็นเร่งด่วน ให้แจ้งคำสั่งโดยวิธีส่งทางเครื่องโทรสาร แต่ต้องมีหลักฐานการได้ส่งจากหน่วยงานผู้จัดบริการโทรคมนาคมที่เป็นสื่อในการส่งโทรสารนั้น หรือช่องทางอื่น ๆ และต้องจัดส่งคำสั่งตัวจริงโดยวิธีส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับตามข้อ ๑๐ (๑)

(๓) ในกรณีจำเป็นเร่งด่วนหากล่าช้าจะก่อให้เกิดความเสียหายต่อสาธารณะอย่างมาก ให้แจ้งโดยวิธีให้เจ้าหน้าที่นำไปส่ง ถ้าผู้รับไม่ยอมรับ หรือถ้าขณะนำไปส่งไม่พบผู้รับ และหากได้ส่งกับบุคคลใดซึ่งบรรลุนิติภาวะที่อยู่หรือทำงานในสถานที่นั้น หรือในกรณีที่ผู้รับไม่ยอมรับ หากได้วางหนังสือขึ้นหรือปิดหนังสือขึ้นไว้ในที่ซึ่งเห็นได้ง่าย ณ สถานที่นั้นต่อหน้าพนักงานตำรวจ หรือข้าราชการส่วนกลาง หรือเจ้าพนักงานผู้มีหน้าที่ในเขตพื้นที่

ข้อ ๑๑ การแจ้งคำสั่งให้กระทำภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่คณะกรรมการมีคำสั่ง

ประกาศ ณ วันที่ ๒๖ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๒

ศาสตราจารย์สกันธ์ วรรณวิวัฒนา

ประธานกรรมการการแข่งขันทางการค้า

**6.**

**ประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า  
เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการยื่นคำร้อง  
ขอให้คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า  
มีคำวินิจฉัยเป็นการล่องหน้า พ.ศ. 2561**

## ประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า

เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการยื่นคำร้องขอให้คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า  
มีคำวินิจฉัยเป็นการล่วงหน้า  
พ.ศ. ๒๕๖๑

โดยที่มาตรา ๕๙ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้ผู้ประกอบธุรกิจอาจยื่นคำร้องขอต่อคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เพื่อพิจารณาวินิจฉัยเป็นการล่วงหน้าเกี่ยวกับการกระทำของผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาดตามมาตรา ๕๐ และการประกอบธุรกิจที่มีลักษณะตามมาตรา ๕๔ มาตรา ๕๕ มาตรา ๕๗ หรือมาตรา ๕๘ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๗ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า จึงออกประกาศ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ประกาศนี้เรียกว่า “ประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการยื่นคำร้องขอให้คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้ามีคำวินิจฉัยเป็นการล่วงหน้า พ.ศ. ๒๕๖๑”

ข้อ ๒ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในประกาศนี้

“การวินิจฉัยล่วงหน้า” หมายความว่า การพิจารณาข้อมูลเกี่ยวกับการกระทำหรือการประกอบธุรกิจของผู้ประกอบธุรกิจที่แจ้งว่าตนจะกระทำ โดยประสงค์จะขอรับทราบคำวินิจฉัยตามพระราชบัญญัติ

“คำวินิจฉัยล่วงหน้า” หมายความว่า ผลจากการวินิจฉัยล่วงหน้า

“ผู้ร้องขอ” หมายความว่า ผู้ประกอบธุรกิจที่ยื่นคำร้องขอให้มีการวินิจฉัยล่วงหน้าตามมาตรา ๕๙

ข้อ ๔ ให้ประธานกรรมการการแข่งขันทางการค้าเป็นผู้รักษาการตามประกาศนี้

หมวด ๑

บททั่วไป

ข้อ ๕ การวินิจฉัยล่วงหน้า เป็นการอำนวยความสะดวกแก่ผู้ประกอบธุรกิจที่ต้องการทราบผลการวินิจฉัยล่วงหน้าของคณะกรรมการเกี่ยวกับการกระทำและการประกอบธุรกิจของตนที่จะกระทำในเรื่อง ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นการกระทำของผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาดตามมาตรา ๕๐ หรือไม่

(๒) เป็นการประกอบธุรกิจที่มีลักษณะตามมาตรา ๕๔ มาตรา ๕๕ มาตรา ๕๗ หรือมาตรา ๕๘ หรือไม่

หมวด ๒  
การยื่นคำร้องขอ

---

ข้อ ๖ ผู้ร้องขอให้คณะกรรมการดำเนินการวินิจฉัยล่วงหน้า ให้ยื่นคำร้องขอให้คณะกรรมการพิจารณาได้คราวละหนึ่งการกระทำหรือหนึ่งลักษณะการประกอบธุรกิจภายใต้บทบัญญัติหนึ่งมาตรา โดยจะต้องชำระค่าธรรมเนียมตามอัตราที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการขออนุญาตรวมธุรกิจ การขอให้วินิจฉัยเป็นการล่วงหน้า และการคัดหรือรับรองสำเนาคำสั่งหรือคำวินิจฉัย พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งออกตามมาตรา ๖ และระบุรายละเอียดของข้อมูลที่ต้องการให้คณะกรรมการวินิจฉัยล่วงหน้า ดังต่อไปนี้

(๑) รายละเอียดเกี่ยวกับผู้ร้องขอและประเด็นที่ผู้ร้องขอมีความประสงค์ที่จะขอวินิจฉัยล่วงหน้า ตามแบบที่แนบท้ายประกาศนี้

(๒) คำชี้แจงอื่น ๆ ที่เกี่ยวกับการกระทำหรือการประกอบธุรกิจของผู้ร้องขอ โดยอย่างน้อยจะต้องมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

(ก) คำอธิบายเกี่ยวกับการกระทำหรือการประกอบธุรกิจของผู้ร้องขอที่ต้องการให้คณะกรรมการวินิจฉัยล่วงหน้า ซึ่งรวมถึงลักษณะของการกระทำหรือการประกอบธุรกิจ สำคัญ วัตถุประสงค์ช่วงเวลาและระยะเวลาของการกระทำหรือการประกอบธุรกิจนั้น

(ข) คำอธิบายเกี่ยวกับผลกระทบของการกระทำหรือการประกอบธุรกิจต่อการแข่งขันของสินค้าหรือบริการ

(ค) ข้อมูลอื่น ๆ ที่ผู้ร้องขอเห็นว่าจะจะเป็นประโยชน์ต่อการวินิจฉัยล่วงหน้าของคณะกรรมการ

ข้อ ๗ การยื่นคำร้องขอให้คณะกรรมการวินิจฉัยล่วงหน้า ให้ยื่นด้วยตนเองหรือมอบอำนาจให้บุคคลใด ๆ ไปยื่นที่สำนักงาน

หมวด ๓  
การรับและยกเลิกคำร้องขอ

---

ข้อ ๘ เมื่อผู้ร้องขอได้ยื่นเอกสารตามข้อ ๖ (๑) และ (๒) รวมทั้งได้ชำระค่าธรรมเนียมเรียบร้อยแล้ว สำนักงานจะมอบหลักฐานซึ่งระบุเลขที่การรับคำร้องขอเพื่อให้ผู้ร้องขอใช้ติดตามการวินิจฉัยล่วงหน้าต่อไป

ข้อ ๙ ในการยกเลิกคำร้องขอ คณะกรรมการจะมีคำสั่งยกเลิกคำร้องขอด้วยสาเหตุอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(๑) การกระทำหรือการประกอบธุรกิจที่ยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยล่วงหน้า เป็นการกระทำหรือการประกอบธุรกิจที่สำนักงานได้รับเป็นเรื่องร้องเรียน ไม่ว่าจะเป็นมาตราเดียวกับที่ขอให้มีการวินิจฉัยล่วงหน้าหรือไม่ก็ตาม

(๒) การกระทำหรือการประกอบธุรกิจที่ยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยล่วงหน้าอยู่ระหว่างการสืบสวนสอบสวนของสำนักงาน ไม่ว่าจะเป็มาตราเดียวกับที่ขอให้มีการวินิจฉัยล่วงหน้าหรือไม่ก็ตาม

(๓) ปรากฏว่าข้อมูลที่ยื่นเป็นการกระทำหรือเป็นการประกอบธุรกิจที่ผู้ร้องขออยู่ระหว่างดำเนินการหรือได้ดำเนินการไปแล้ว

กรณีที่คณะกรรมการสั่งยกเลิกคำร้องขอ จะแจ้งผู้ร้องขอทราบภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่คณะกรรมการมีมติให้ยกเลิกคำร้องขอวินิจฉัยล่วงหน้า โดยจะไม่คืนค่าธรรมเนียมที่ได้รับชำระมาแล้ว

#### หมวด ๔

#### การวินิจฉัยล่วงหน้า

ข้อ ๑๐ หลังจากสำนักงานรับคำร้องขอแล้วจะดำเนินการตามขั้นตอน ดังต่อไปนี้

(๑) เลขาธิการเสนอคำร้องขอต่อประธานคณะกรรมการภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่รับคำร้องขอ เพื่อเสนอคณะกรรมการพิจารณาต่อไป

(๒) ในการพิจารณาวินิจฉัยล่วงหน้า คณะกรรมการอาจขอข้อมูลเพิ่มเติมจากผู้ร้องขอ โดยอาจทำเป็นหนังสือเรียกข้อมูลหรือเชิญผู้ร้องขอมาชี้แจงหรือไม่ก็ได้

(๓) ในการวินิจฉัยล่วงหน้า คณะกรรมการจะพิจารณาเฉพาะข้อมูลที่ยื่นตามข้อ ๖ (๑) และ (๒) และคำชี้แจงเพิ่มเติมกรณีที่คณะกรรมการร้องขอเท่านั้น

(๔) คำวินิจฉัยล่วงหน้าของคณะกรรมการอาจกำหนดเงื่อนไขใด ๆ ขอบเขต และระยะเวลาที่ผู้ร้องขอต้องปฏิบัติเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติได้

(๕) คณะกรรมการจะพิจารณาวินิจฉัยล่วงหน้าให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่รับคำร้องขอ และสำนักงานจะแจ้งผู้ร้องขอภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่คณะกรรมการมีคำวินิจฉัยล่วงหน้า

หากคณะกรรมการไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลา จะแจ้งให้ผู้ร้องขอทราบไม่น้อยกว่าสิบห้าวันก่อนครบกำหนดระยะเวลา โดยจะระบุเหตุผลความจำเป็นที่ไม่สามารถพิจารณาให้แล้วเสร็จได้ พร้อมทั้งแจ้งกำหนดเวลาที่คำวินิจฉัยล่วงหน้าจะแล้วเสร็จ ทั้งนี้ รวมระยะเวลาการพิจารณาจะไม่เกินเก้าสิบวันนับจากวันที่รับคำร้องขอ หากผู้ร้องขอไม่ประสงค์จะขอรับคำวินิจฉัยล่วงหน้าก็สามารถขอรับคืนค่าธรรมเนียมคำวินิจฉัยได้

ข้อ ๑๑ คำวินิจฉัยล่วงหน้าของคณะกรรมการมีผลผูกพันเฉพาะผู้ร้องขอ และตามขอบเขต และระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด

ข้อ ๑๒ หากภายหลังจากมีคำวินิจฉัยล่วงหน้า ปรากฏต่อคณะกรรมการว่าข้อมูลที่ได้รับจากผู้ร้องขอที่ใช้ในการวินิจฉัยของคณะกรรมการไม่ถูกต้องครบถ้วนในสาระสำคัญ หรือผู้ร้องขอไม่ได้ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด คณะกรรมการจะเพิกถอนคำวินิจฉัยล่วงหน้าดังกล่าว และแจ้งให้ผู้ร้องขอทราบภายหลังจากที่คณะกรรมการมีมติ

ทั้งนี้ ในกรณีที่พบว่ามี การให้ข้อเท็จจริงอันเป็นเท็จแก่สำนักงาน ซึ่งอาจทำให้ผู้อื่น หรือประชาชนเสียหาย สำนักงานจะพิจารณาดำเนินการตามกฎหมายต่อไป

ประกาศ ณ วันที่ ๔ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๑

สนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ปฏิบัติหน้าที่

ประธานกรรมการการแข่งขันทางการค้า

แบบยื่นคำร้องขอให้คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้ามีคำวินิจฉัยล่วงหน้า  
ตามมาตรา ๕๙ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐

๑. ข้อมูลผู้ร้องขอ

ชื่อผู้ประกอบการธุรกิจ .....

ประเภทของธุรกิจ ☐ ห้างหุ้นส่วน ☐ ห้างหุ้นส่วนจำกัด ☐ บริษัทจำกัด ☐ บริษัทมหาชนจำกัด ☐ อื่น ๆ  
ที่ตั้งสำนักงาน .....

โดย นาย/นาง/นางสาว .....

ตำแหน่ง ..... ☐ ผู้อำนวยการลงนามผูกพัน ☐ ผู้รับมอบอำนาจ  
ชนิด/ประเภทของสินค้า/บริการ .....

๒. ประเด็นข้อกฎหมายที่ยื่นขอให้คณะกรรมการมีคำวินิจฉัยล่วงหน้า

ข้าพเจ้ามีความประสงค์ให้คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้ามีคำวินิจฉัยล่วงหน้าว่าข้อมูลที่ข้าพเจ้าจะได้ให้ไว้ต่อไปเป็นการกระทำหรือการประกอบธุรกิจที่ฝ่าฝืน พ.ร.บ. การแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ ในประเด็นใดประเด็นหนึ่งดังต่อไปนี้หรือไม่ (กรุณาเลือกเพียงหนึ่งข้อเท่านั้น)

- ☐ การกระทำของผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาดตามมาตรา ๕๐
- ☐ การประกอบธุรกิจที่มีลักษณะตามมาตรา ๕๔ (การร่วมกันระหว่างคู่แข่งในการผูกขาด ลด หรือจำกัดการแข่งขันในตลาด โดยการกำหนดราคา จำกัดปริมาณ อัดประจุ หรือแบ่งพื้นที่หรือลูกค้าในการจำหน่าย)
- ☐ การประกอบธุรกิจที่มีลักษณะตามมาตรา ๕๕ (การร่วมกันระหว่างคู่แข่งในพฤติกรรมอื่นๆ ที่ไม่เข้าข่ายมาตรา ๕๔ และการร่วมกันระหว่างผู้ที่มีคู่แข่งในการกำหนดราคา จำกัดปริมาณ หรือแบ่งพื้นที่หรือลูกค้าในการจำหน่าย)
- ☐ การประกอบธุรกิจที่มีลักษณะตามมาตรา ๕๗ (พฤติกรรมทางการค้าที่ไม่เป็นธรรม)
- ☐ การประกอบธุรกิจที่มีลักษณะตามมาตรา ๕๘ (การทำนิติกรรมหรือสัญญากับผู้ประกอบธุรกิจในต่างประเทศอย่างไม่มีเหตุผลอันสมควร)

๓. รายละเอียดข้อมูลที่ยื่นขอให้คณะกรรมการมีคำวินิจฉัยล่วงหน้า

ข้าพเจ้าได้แนบเอกสารชี้แจงข้อเท็จจริง (จัดพิมพ์ด้วยตัวหนังสือ TH SarabunPSK ขนาด ๑๖ บนกระดาขนาด A4 ระบุเลขหน้า ไม่จำกัดจำนวนหน้า ลงลายมือชื่อไว้ที่มุมขวาด้านล่างทุกหน้า) ดังนี้

- ☐ เอกสารชี้แจง ๑ : คำอธิบายเกี่ยวกับการกระทำหรือการประกอบธุรกิจของผู้ร้องขอที่ต้องการให้คณะกรรมการวินิจฉัยล่วงหน้า ซึ่งรวมถึงลักษณะของการกระทำหรือการประกอบธุรกิจ สาระสำคัญ วัตถุประสงค์ ช่วงเวลา และระยะเวลาของการกระทำหรือการประกอบธุรกิจพฤติกรรมนั้น
- ☐ เอกสารชี้แจง ๒ : คำอธิบายเกี่ยวกับผลกระทบของการกระทำหรือการประกอบธุรกิจต่อการแข่งขันของสินค้าหรือบริการ
- ☐ เอกสารชี้แจง ๓ : ข้อมูลอื่น ๆ ที่ข้าพเจ้าเห็นว่าจะเป็นประโยชน์ต่อการวินิจฉัยล่วงหน้าของคณะกรรมการ

(ลงลายมือชื่อ).....ผู้ร้องขอ

คณะกรรมการจะมีคำสั่งยกเลิกคำร้องขอด้วยสาเหตุอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้

(๑) การกระทำหรือการประกอบธุรกิจที่ยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยล่วงหน้า เป็นการกระทำหรือการประกอบธุรกิจที่สำนักงานได้รับเป็นเรื่องร้องเรียน ไม่ว่าจะป็นมาตราเดียวกับที่ขอให้มีการวินิจฉัยล่วงหน้าหรือไม่ก็ตาม

(๒) การกระทำหรือการประกอบธุรกิจที่ยื่นคำร้องขอให้วินิจฉัยล่วงหน้าอยู่ระหว่างการสืบสวนสอบสวนของสำนักงาน ไม่ว่าจะป็นมาตราเดียวกับที่ขอให้มีการวินิจฉัยล่วงหน้าหรือไม่ก็ตาม

(๓) ปรากฏว่าข้อมูลที่ยื่นเป็นการกระทำหรือเป็นการประกอบธุรกิจที่ผู้ร้องขออยู่ระหว่างดำเนินการหรือได้ดำเนินการไปแล้ว

กรณีที่คณะกรรมการสั่งยกเลิกคำร้องขอ จะแจ้งผู้ร้องขอทราบภายใน ๗ วันนับแต่วันที่คณะกรรมการมีมติให้ยกเลิกคำร้องขอวินิจฉัยล่วงหน้า โดยจะไม่คืนค่าธรรมเนียมที่ได้รับชำระมาแล้ว

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อความที่ให้ไว้ข้างต้นเป็นความจริงทุกประการ จึงได้ลงลายมือชื่อไว้ที่มุมขวาด้านล่างของเอกสารยื่นคำขอทุกหน้า พร้อมลงลายมือชื่อรับรองสำเนาถูกต้องในเอกสารและหลักฐานที่แนบทุกฉบับไว้เป็นที่เรียบร้อยแล้ว และได้ชำระค่าธรรมเนียมการยื่นคำขอเรียบร้อยแล้ว

(ลงลายมือชื่อ).....ผู้ร้องขอ

(.....)

วันที่..... เดือน..... พ.ศ. ....

หมายเหตุ : หากมีการแจ้งข้อความอันเป็นเท็จแก่สำนักงาน ซึ่งอาจทำให้ผู้อื่นหรือประชาชนเสียหาย จะต้องระวางโทษตามกฎหมายกำหนด

พนักงานเจ้าหน้าที่ที่รับแบบและเอกสารประกอบคำร้องขอ

นาย/นาง/นางสาว ..... ตำแหน่ง.....

ผู้ร้องขอได้ดำเนินการ ดังนี้

☐

แบบยื่นคำร้องขอให้คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าวินิจฉัยเป็นการล่วงหน้าที่กรอกข้อมูลแล้ว

☐

เอกสารชี้แจงข้อเท็จจริง

ความเห็น/ข้อสังเกตเบื้องต้น.....

.....

.....

☐

ชำระค่าธรรมเนียมเรียบร้อยแล้ว

(ลงลายมือชื่อ).....พนักงานเจ้าหน้าที่

(.....)

วันที่..... เดือน..... พ.ศ. ....



## มาตรา 50

เป็นการกำหนดพฤติกรรมการค้าเกี่ยวกับการกระทำต้องห้ามของผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาด

# ผู้มีอำนาจเหนือตลาด

## ห้ามทำอะไร?



### เกณฑ์ส่วนแบ่งตลาด



### เกณฑ์รายได้



นับรวมส่วนแบ่งตลาดและยอดเงินขายของธุรกิจที่มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการด้วย

### ยกเว้นกรณี

ส่วนแบ่งตลาด ≤ 10%  
รายได้ < 1,000 ล้านบาท



## การเป็นผู้มีอำนาจเหนือตลาด ไม่ได้มีความผิด

แต่หากใช้อำนาจเหนือตลาดอย่างไม่เป็นธรรมตามพฤติกรรมใด ๆ ต่อไปนี้ จะถือว่า **ทำผิดกฎหมาย**

# 1

### กำหนดราคา และระดับซื้อ/ขาย

- > ตั้งราคาจำกัดคู่แข่ง
- > ตั้งราคาต่ำกว่าทุน (ของสินค้าและบริการของตน)
- > กำหนดราคาอย่างไม่เป็นธรรม
- > กำหนดราคาวัตถุดิบสูงอย่างไม่เป็นธรรม
- > กำหนด/รักษาระดับราคาสินค้าและบริการอย่างไม่เป็นธรรม

# 2

### กำหนดเงื่อนไขคู่ค้า

- > กำหนดเงื่อนไขให้คู่ค้า
- > เงื่อนไข ต้องมีลักษณะ เช่น
  - จำกัดบริการ การผลิต การซื้อ/ขาย คู่ค้า
  - จำกัดโอกาสการซื้อ/ขาย คู่ค้า
  - จำกัดโอกาสของคู่ค้าในการหาสินค้า
- > เป็นเงื่อนไขที่ไม่เป็นธรรม

# 3

### ระงับ ลด จำกัดบริการ คู่ค้า

- > การกระทำ มีลักษณะอย่างใดอย่างหนึ่ง
  - ระงับ ลด จำกัด บริการ การผลิต ซื้อ ขาย ส่งมอบ นำเข้า โดยไม่มีเหตุผลสมควร
  - ทำลายหรือทำให้สินค้าเสียหาย
- > ลดปริมาณสินค้า/บริการให้ต่ำกว่าความต้องการของตลาด

# 4

### แทรกแซง การประกอบธุรกิจ

- > แทรกแซง การประกอบธุรกิจของผู้อื่นที่ไม่ใช่คู่ค้า
- > แทรกแซง โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร

การกระทำที่ไม่เป็นธรรมหรือไม่มีเหตุผลอันสมควร พิจารณาดังนี้



ไม่เคยมีการปฏิบัติมาก่อน ซึ่งไม่ใช่อำนาจตามธุรกิจปกติ



เป็นเงื่อนไขที่ไม่ได้กำหนด เป็นลายลักษณ์อักษรและไม่ได้แจ้งให้คู่ค้าทราบในระยะเวลาที่เหมาะสมตามแนวทางการค้าปกติของคู่ค้านั้น



เป็นการกระทำที่ไม่มีเหตุผลอันสมควรในทางธุรกิจ การตลาด หรือเศรษฐศาสตร์



ปัจจัยอื่นที่เกี่ยวข้อง



## มาตรา 51-53

เป็นการกำกับโครงสร้างตลาด  
เพื่อให้มีจำนวนผู้เล่นในตลาดเหมาะสม  
กับแต่ละธุรกิจ โดยกำหนดหลักเกณฑ์  
เกี่ยวกับการรวมธุรกิจ

# อยากรวมธุรกิจ ต้องรู้อะไร?



### การรวมกันของ ผู้ประกอบการธุรกิจ

#### ความหมาย

ผู้ผลิต + ผู้ผลิต

ผู้จำหน่าย + ผู้จำหน่าย

ผู้ผลิต + ผู้จำหน่าย

ผู้บริการ + ผู้บริการ

### การเข้าซื้อ สินทรัพย์

#### ความหมาย

การเข้าซื้อของผู้ประกอบการอื่น

#### เกณฑ์

- มูลค่าทรัพย์สิน 15% ขึ้นไป  
ของธุรกิจที่ถูกซื้อ
- เพื่อควบคุมนโยบาย  
การบริหาร การอำนวยความสะดวก  
การจัดการ
- พิจารณาจากมูลค่าทางบัญชี  
ณ วันที่ตกลงซื้อ/เข้าซื้อ

### การเข้าซื้อ หุ้น

#### เกณฑ์

- การเข้าซื้อ/ได้หุ้น  $\geq 25\%$   
ของบริษัทมหาชน
- การเข้าซื้อ/ได้หุ้น  $> 50\%$   
ของบริษัทจำกัด
- บุคคลธรรมดาให้นับรวม  
คู่สมรสด้วย
- นิติบุคคลให้นับรวม  
การเข้าซื้อ/ได้หุ้น  $> 30\%$   
และธุรกิจหน่วยธุรกิจเดียวกัน

## ความหมายของการรวมธุรกิจ

**กรณี** การรวมธุรกิจ  
ตั้งแต่ 1,000 ล้านบาท ขึ้นไป และ...

1 อาจผูกขาดหรือเป็นผู้มีอำนาจเหนือตลาด  
**ต้องขออนุญาต** พิจารณา 90 วัน

2 อาจลดการแข่งขันอย่างมีนัยสำคัญ  
**แจ้งเพื่อทราบ** ภายใน 7 วัน

**ข้อยกเว้น** การรวมธุรกิจในหน่วยธุรกิจเดียวกัน (มีความสัมพันธ์กันทางนโยบายหรืออำนาจสั่งการ)

### การผูกขาด



ยอดขาย  
 $\geq 1,000$  ล้านบาทขึ้นไป

### การเป็นผู้มีอำนาจเหนือตลาด



ยอดขาย  
 $\geq 1,000$  ล้านบาทขึ้นไป

### การรวมธุรกิจเกิดขึ้นเมื่อไร?

- วันที่ธุรกิจหนึ่งคงอยู่แล้ว ธุรกิจหนึ่งหายไป  
หรือเกิดธุรกิจใหม่
- วันที่จดทะเบียนโอนกรรมสิทธิ์สินทรัพย์แล้วเสร็จ
- วันที่เกิดการโอนหุ้น



## มาตรา 54-56

# ตกลงร่วมกันแบบใด

# ✗ ไม่ควรทำ

เป็นการทำกับพฤติกรรมเกี่ยวกับการตกลงร่วมกันระหว่างผู้ประกอบการธุรกิจที่แข่งขันอยู่ในตลาดเดียวกัน (คู่แข่ง) หรือผู้ประกอบการธุรกิจที่ไม่ได้แข่งขันอยู่ในตลาดเดียวกัน



## ส่งผลกระทบร้ายแรง (Hardcore Cartel)

เป็นการตกลงร่วมกันระหว่าง **คู่แข่ง** ซึ่งส่งผลกระทบอย่างร้ายแรงต่อเศรษฐกิจและผลประโยชน์โดยรวม

### ข้อยกเว้น



ธุรกิจ  
ในหน่วยธุรกิจเดียวกัน

### กำหนดราคา / เงื่อนไข



### จำกัดปริมาณ



### อื้อประมูล



### แบ่งพื้นที่ / แบ่งลูกค้า



## ส่งผลกระทบไม่ร้ายแรง (Non-Hardcore Cartel)

เป็นการตกลงร่วมกันระหว่างคู่แข่งหรือไม่ใช่คู่แข่งในตลาดเดียวกัน ซึ่งส่งผลกระทบอย่างไม่ร้ายแรง

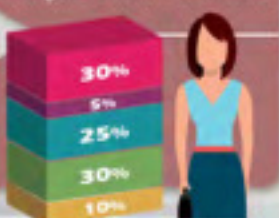
### กำหนดราคา / เงื่อนไข

ไม่ใช่คู่แข่งในตลาดเดียวกัน



### จำกัดปริมาณ

ไม่ใช่คู่แข่งในตลาดเดียวกัน



### แบ่งพื้นที่ / แบ่งลูกค้า

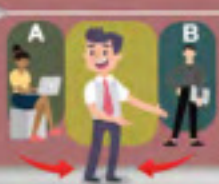
ไม่ใช่คู่แข่งในตลาดเดียวกัน



### ลดคุณภาพ สินค้า/บริการ



### แต่งตั้งผู้จำหน่าย (Authorized dealer) เป็นบุคคลเดียวกัน



### กำหนดเงื่อนไข / วิธีปฏิบัติ



### อื่น ๆ ตามที่ คณะกรรมการ การแข่งขันทางการค้ากำหนด



### ข้อยกเว้น



การวิจัยและพัฒนา



ธุรกิจแฟรนไชส์ (Franchise Agreement) ผู้แทนจำหน่ายที่ได้รับอนุญาต (Authorized Dealer)



อื่น ๆ ตามที่ คณะกรรมการ การแข่งขันทางการค้ากำหนด





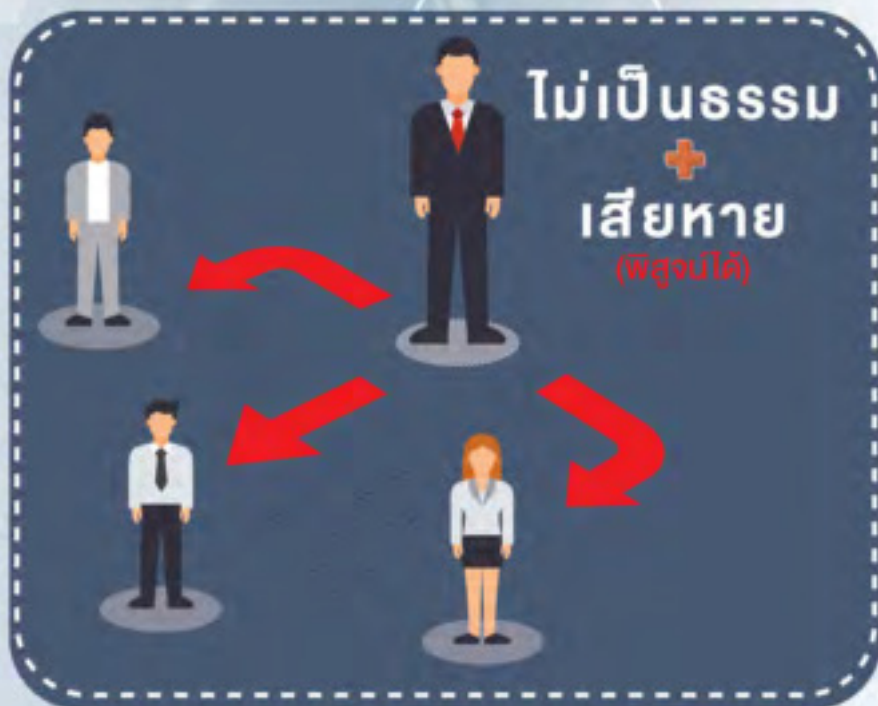
## มาตรา 57

# การปฏิบัติทางการค้าที่ไม่เป็นธรรม

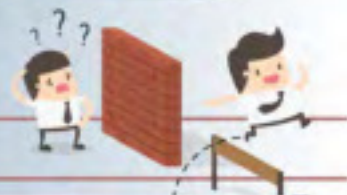
เป็นการทำกับพฤติกรรมเกี่ยวกับการปฏิบัติทางการค้าที่ส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการธุรกิจอื่น กรณีผู้ประกอบการที่ไม่ได้เป็นผู้มีอำนาจเหนือตลาด

## เป็นแบบใด?

- 1 **กีดกัน**  
ผู้ประกอบการรายอื่น
- 2 **ใช้อำนาจตลาด**  
หรืออำนาจต่อรองที่เหนือกว่า
- 3 **กำหนดเงื่อนไข**  
➢ จำกัด  
➢ ีดขวาง
- 4 **คณะกรรมการ**  
การแข่งขันทางการค้า  
กำหนด



## พฤติกรรมแบบนี้ที่**ไม่ควรทำ**



กำหนดราคาขายต่ำอย่างไม่เป็นธรรม

กำหนดราคาซื้อสูงอย่างไม่เป็นธรรม

กีดกันผู้ประกอบการรายอื่นไม่ให้มีส่วนร่วมในการรวมกลุ่มทางการค้า

ใช้อำนาจตลาด/อำนาจต่อรองที่เหนือกว่าเอาเปรียบ/จำกัด ทางเลือกคู่ค้า

กำหนดเงื่อนไขเลือกปฏิบัติอย่างไม่เป็นธรรม

กำหนดเงื่อนไขเลือกปฏิบัติเอื้อประโยชน์ให้บางราย

กำหนดเงื่อนไขอำนวยความสะดวกแทนคู่ค้าของคู่แข่งเพื่อเปลี่ยนมาทำการค้ากับตน

บังคับซื้อพ่วงจากตน/รายอื่น

ห้ามคู่ค้าทำการค้ากับคู่แข่ง

จำกัด/ีดขวาง คู่ค้าทำการค้ากับผู้ประกอบการรายอื่น

ควบคุมการแต่งตั้งพนักงานของคู่ค้า

แทรกแซงการทำธุรกรรมของคู่แข่ง

แทรกแซงการบริหารงานภายในของคู่แข่ง

ปฏิเสธการทำการค้ากับคู่แข่ง

## แนวทางการพิจารณา

### การปฏิบัติทางการค้าที่ไม่เป็นธรรม

- ไม่เคยมีการปฏิบัติตามก่อน ซึ่งไม่ใช่การค้าเป็นการตามธุรกิจปกติ
- เป็นเงื่อนไขที่ไม่ได้กำหนดเป็นลายลักษณ์อักษร และไม่ได้แจ้งให้คู่ค้าทราบ ในระยะเวลาอันสมควร ตามแนวทางการค้าปกติของคู่กรณี
- เป็นการกระทำที่ไม่มีเหตุผลอันชอบธรรมในทางธุรกิจ การตลาด หรือเศรษฐศาสตร์
- มีปัจจัยอื่นที่เกี่ยวข้อง

แนวทางพิจารณาการปฏิบัติทางการค้าที่ไม่เป็นธรรมใน

# ธุรกิจแฟรนไชส์

ภายใต้พระราชบัญญัติการแจ้งจ้นทางการค้า พ.ศ. 2560

## แฟรนไชส์ (Franchise)

การประกอบธุรกิจที่บุคคลฝ่ายหนึ่ง เรียกว่า **แฟรนไชส์ซอร์** ทำสัญญาเป็นลายลักษณ์อักษรตกลงให้บุคคลอีกฝ่ายหนึ่ง เรียกว่า **แฟรนไชส์ซี** ประกอบธุรกิจโดยใช้ รูปแบบ ระบบ ขั้นตอน และสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญาของตน หรือที่ตนมีสิทธิที่จะให้ผู้อื่นใช้ เพื่อประกอบธุรกิจ ภายในระยะเวลาหรือพื้นที่ที่กำหนด และการประกอบธุรกิจนั้นอยู่ภายใต้ **การส่งเสริมและควบคุมตามแผนการค้าเป็นธุรกิจ** ของแฟรนไชส์ซอร์ และแฟรนไชส์ซีมีหน้าที่ **ต้องจ่ายค่าตอบแทน** ให้แก่แฟรนไชส์ซอร์

## พฤติกรรมทางการค้า ของแฟรนไชส์ซอร์ต่อแฟรนไชส์ซี

ที่อาจเข้าข่าย

ความผิดตามมาตรา 57

การกำหนด  
เงื่อนไขที่เป็น  
การจำกัดสิทธิ

การกำหนด  
เงื่อนไขเพิ่มเติม  
หลังทำสัญญา

การห้ามแฟรนไชส์ซี  
ซื้อสินค้าหรือบริการ  
จากผู้ผลิต ผู้จำหน่าย  
หรือผู้ให้บริการรายอื่น

การห้ามแฟรนไชส์ซี  
ขายลดราคา  
สำหรับสินค้า  
ที่นำเสนอง่าย

การกำหนด  
เงื่อนไข  
ที่แตกต่างกับ

การกำหนด  
เงื่อนไขที่  
ไม่เหมาะสมอื่น ๆ

หน้าที่ของแฟรนไชส์ซอร์ต่อแฟรนไชส์ซี **ก่อน** เข้าทำสัญญาแฟรนไชส์

**เปิดเผยรายละเอียดข้อมูล** ดังนี้



- ค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินธุรกิจ
- แผนการค้าเป็นธุรกิจแฟรนไชส์
- สิทธิในเครื่องหมายการค้า
- การต่อ แท้ไข ยกเลิก สัญญาแฟรนไชส์

### การขยายสาขา

กรณีที่แฟรนไชส์ซอร์จะเปิดสาขาใหม่เอง ต้องแจ้งให้แฟรนไชส์ซีที่มีสาขาอยู่ในพื้นที่ใกล้เคียง  
ที่สุดทราบ และให้สิทธิในการเปิดสาขาใหม่แก่แฟรนไชส์ซีรายนั้นก่อน



**INFORGRAPHIC**  
สำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า  
OFFICE OF TRADE COMPETITION COMMISSION



 Competition Friend

 [www.otcc.or.th](http://www.otcc.or.th)

 [info@otcc.or.th](mailto:info@otcc.or.th)

 0 2199 5400

**สำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า**

อาคารจอดรค 5 ชั้น (BC) ชั้น 5 ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา  
เลขที่ 120 ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร 10210