



# ปรับปรุงงานตรวจสอบและปฏิบัติการ

ภายใต้กฎหมายการแข่งขันทางการค้า

หากการบังคับใช้  
กฎหมายแข่งขันฯ  
มีประสิทธิภาพ

01

กลไกทางการตลาดดำเนินไปได้อย่างราบรื่น

ผู้บริโภคได้รับประโยชน์  
จากการมีสินค้าและบริการ  
เพียงพอต่อความต้องการ  
มีคุณภาพดี และราคา  
สมเหตุสมผล

03

ธุรกิจให้เกิดนวัตกรรมความคิดใหม่ๆ ในการผลิตสินค้า  
และบริการ การจัดจำหน่ายและการให้บริการ รวมถึง  
มิติอื่นๆ ขบวนการทำธุรกิจด้วย

02

ผู้ประกอบการธุรกิจ  
มีการแข่งขันกัน  
อย่างเสรีและ  
เป็นธรรม

04



# ปัจจัยแห่งความสำเร็จในการกำกับดูแลด้านการแข่งขันทางการค้าโดย UNCTAD

## ความเป็นอิสระ

### Independence

- กึ่งเชิงกฎหมายและเชิงโครงสร้าง
- เป็นอิสระ แต่ในขณะเดียวกัน ก็ตอบสนองต่อนโยบายภาพกว้างของรัฐบาล
- อิสระองค์กรฝ่ายการเมือง โดยเฉพาะระดับรัฐมนตรี
- ไม่เลือกปฏิบัติหรือดำเนินการเพื่อผลประโยชน์ของบางกลุ่ม
- ถูกตรวจสอบภายใต้ระบบ checks and balances
- ที่มาของคณะกรรมการและเจ้าหน้าที่มีความเป็นอิสระ

## ความโปร่งใส

### Transparency

- เผยแพร่กฎหมาย กฎเกณฑ์ นโยบาย รวมทั้งหลักการของระเบียบที่อาจบังคับใช้ในอนาคตให้ผู้ประกอบการธุรกิจและประชาชนทั่วไปทราบ
- ตีพิมพ์คำวินิจฉัยและเหตุผลในการวินิจฉัย รวมทั้งกลไกการเปิดหารือกับผู้มีประโยชน์ได้เสีย
- กลั่นกรองข้อมูลที่เป็นความลับทางธุรกิจออกไป + ข้อมูลที่มีความอ่อนไหวก็จะต้องพิจารณาก่อนเผยแพร่อย่างรอบคอบ

## มีบุคลากรที่ดี

Being staffed by well-educated, Well-trained, and non-corrupt persons

- ค่าตอบแทน
- เส้นทางความก้าวหน้าทางอาชีพที่ชัดเจน
- การฝึกอบรมให้ได้พัฒนาตนเองตลอดเวลา

อำนาจในการบังคับใช้กฎหมายที่เข้มแข็ง

Enforcement powers, The competition agency must have teeth

- อำนาจที่ชัดเจนโดยบัญญัติไว้ในกฎหมายหรือระเบียบต่างๆ อำนาจในการเก็บข้อมูลได้ทันเวลาไม่เน้นซ้ำ อำนาจในการลงโทษหากมีการขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ อำนาจในการสามารถให้การลดหย่อนผ่อนโทษ (leniency program) ในกรณีที่ได้รับความร่วมมือจากผู้กระทำความผิด
- คณะกรรมการและเจ้าหน้าที่จะต้องมีศักยภาพและความเต็มใจในการใช้อำนาจที่มีและบังคับตามคำวินิจฉัยที่ออกมา

## ความรับผิดชอบ

### Accountability

- ทุกฝ่าย ไม่ว่าจะเป็นฝ่ายการเมือง สื่อมวลชน สาธารณชน และประกอบธุรกิจทราบว่าใครคือผู้รับผิดชอบในการวินิจฉัยตัดสินคดีต่างๆ
- มีเหตุผลสนับสนุนคำวินิจฉัย
- บุคคลที่มีส่วนได้ส่วนเสียจะต้องได้รับโอกาสในการให้ความเห็น ข้อเสนอแนะ และข้อเสนอนี้ต่างๆ ในกระบวนการที่เกี่ยวข้องผ่านกระบวนการหารือ
- มีกลไกในการได้รับการเยียวยาแก่ผู้เสียหายอย่างสะดวกและรวดเร็ว การรับประกันสิทธิในเชิงกระบวนการ (assuring due process)

มีธรรมาภิบาลในการบริหารงานขององค์กรกำกับดูแลด้านการแข่งขัน

ลดความสงสัยและความไม่ไว้วางใจที่อาจเห็นว่าการวินิจฉัยตัดสินในบางเรื่องมีความลำเอียงไม่เป็นธรรม

ปัญหาด้านการเลือกปฏิบัติและการทุจริตลดลง

ได้รับการยอมรับจากภาคเอกชน สัมคม และประชาชน

OTCC

การตรวจสอบและปฏิบัติการเป็นขั้นตอนสำคัญในการแสวงหาพยานหลักฐาน เพื่อให้ได้มาซึ่งข้อเท็จจริงที่สมบูรณ์ ครบถ้วนมากที่สุด เท่าที่เป็นไปได้ ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญที่จะส่งผลต่อความสำเร็จในการบังคับใช้กฎหมายการแข่งขันทовการค้าของไทย กล่าวคือ การวิเคราะห์งานด้านกฎหมายการแข่งขันทовการค้ามีลักษณะพิเศษที่ต้องใช้ทักษะการวิเคราะห์ทั้งในเชิงปริมาณ (quantitative) และคุณภาพ (qualitative) ควบคู่กันไป โดยใช้ทบทวนนิติภายใต้พระราชบัญญัติการแข่งขันทовการค้า พ.ศ. 2542 เป็นพื้นฐาน



#### การวิเคราะห์ในเชิงปริมาณ

- การทำลายหรือทำให้เสียหายซึ่งสินค้าเพื่อลดปริมาณให้ต่ำกว่าความต้องการของตลาด (มาตรา 25(3))
- กำหนดราคาขายสินค้าหรือบริการเป็นราคาเดียวกัน (มาตรา 27(1))
- กำหนดปริมาณของสินค้าหรือบริการที่ผู้ประกอบการธุรกิจแต่ละรายจะผลิต ชื่อจำหน่าย (มาตรา 27(7))

#### การวิเคราะห์ในเชิงคุณภาพ

- แทรกแซงการประกอบธุรกิจโดยไม่มีเหตุผลอันควร (มาตรา 25(4))
- กำหนดข้อตกลงหรือเงื่อนไขในลักษณะสมรู้กัน เพื่อให้ฝ่ายหนึ่งได้รับการประมุข (มาตรา 27(4))
- กระทำการใดๆ อันมิใช่การแข่งขันทовโดยเสรีอย่างเป็นธรรม (มาตรา 29)

### ปัจจัยสำคัญที่จะส่งเสริมงานด้านการแสวงหาข้อเท็จจริง

เพื่อให้การดำเนินการวิเคราะห์กฎหมายกระทำได้อย่างถูกต้องครบถ้วน และเที่ยงธรรม จะต้องมีการมีทักษะและเครื่องมือด้านต่างๆ ที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพ เหมาะสมกับสภาพการณ์ของคดีและข้อเท็จจริงในแต่ละกรณี

ความพร้อม  
ด้านเครื่องมือ

01

จะต้องมีการเชื่อมโยงกับหน่วยงานอื่นๆ ที่มีข้อมูลที่เกี่ยวข้องอยู่แล้ว ทั้งในด้านความสัมพันธ์และเทคโนโลยีพื้นฐานในการเชื่อมต่อและโอนถ่ายข้อมูล

02

ความพร้อมด้านทักษะ  
สำหรับงานตรวจสอบ  
และปฏิบัติการ  
ด้านการแข่งขัน

- บ่งชี้ (spotting) ข้อเท็จจริงที่ตรงประเด็นต่อการวิเคราะห์ในเชิงกฎหมาย
- รวบรวมพยานหลักฐานอย่างมืออาชีพและถูกต้องตามหลักกฎหมายด้านกระบวนการ (procedure)
- ประสานงานกับฝ่ายกฎหมายอย่างใกล้ชิด เพื่อให้สามารถแสวงหาข้อเท็จจริงเพิ่มเติมได้ทันทั่วทั้ง และวิเคราะห์และคัดสรรพยานหลักฐานที่แนบมาเพื่อใช้ในการพิสูจน์ข้อเท็จจริงได้อย่างรอบคอบ

## ข้อเสนอแนะเพื่อการพัฒนาศักยภาพและทักษะของการทำงานด้านตรวจสอบและปฏิบัติการ



จากข้างต้นส่งผลทำให้การปฏิบัติงานมีความคล่องตัว แม่นยำ และเป็นที่น่าเชื่อถือต่อผู้ประกอบการธุรกิจ และประชาชนที่เจ้าหน้าที่จะต้องมีปฏิสัมพันธ์ในการเก็บรวบรวมข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานต่างๆ

Fan Page



Line@



Website



เรียบเรียงโดย : นายสุชาติ สันรัตน  
รองอธิบดีกรมการค้าภายใน  
บรรณาธิการ : นายวัฒนศักดิ์ เสือเอี่ยม  
ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมการแข่งขันทางการค้า