

การตกลงร่วมกันเพื่อลดหรือจำกัดการแข่งขัน : กฎหมายแข่งขันทางการค้าของสิงคโปร์

Anti – Competitive Agreements :
Competition Act of Singapore



Anti-Competitive Agreements ของประเทศสิงคโปร์



กฎหมายแข่งขันทางการค้าของประเทศสิงคโปร์ (Competition Act) ได้มีการประกาศใช้ในปี พ.ศ.2549 โดยมีบทบัญญัติที่กำกับดูแลพฤติกรรมที่ต่อต้านการแข่งขันทางการค้า 3 มาตรา ได้แก่ มาตรา 34 กำหนดห้ามการตกลงร่วมกัน (Anti-Competitive Agreement) มาตรา 47 กำหนดห้ามการใช้อำนาจเหนือตลาดโดยมิชอบ (Abuse of Dominant Position) และมาตรา 54 กำหนดควบคุมการควบรวมกิจการ (Merger Control)

มาตรา 34 ห้ามการตกลงร่วมกันที่มีวัตถุประสงค์เพื่อลด หรือจำกัด หรือบิดเบือนการแข่งขันทางการค้าในประเทศสิงคโปร์ (Anti-Competitive Agreements) ระหว่างคู่แข่ง (Horizontal Agreement) ดังนี้

แนวปฏิบัติตามมาตรา 34 ของ Competition Commission of Singapore (CCS) มีการยกตัวอย่างรูปแบบการตกลงร่วมกันที่อาจเข้าข่ายความผิดตามมาตรา 34 ซึ่งต้องมีการพิจารณาข้อเท็จจริงเป็นรายกรณี เช่น

1. กำหนดราคาซื้อ หรือขายทั้งทางตรง หรือทางอ้อม หรือ กำหนดเงื่อนไขทางการค้าอื่นๆ
2. จำกัดหรือควบคุมการผลิต ตลาด การปรับปรุงเทคนิคหรือการลงทุน
3. แบ่งตลาด หรือแหล่งจัดส่ง
4. การทำธุรกรรมที่เหมือนกันกับคู่ค้ารายอื่น ๆ แต่ใช้เงื่อนไขที่ไม่เหมือนกัน ทำให้คู่ค้ารายนั้นเกิดความเสียเปรียบในการแข่งขัน
5. ทำข้อสรุปสัญญาที่มีข้อมูลพหุเพิ่มเติม ภายใต้การยอมรับจากฝ่ายอื่น โดยข้อมูลพหุนั้นไม่มีความเชื่อมโยงกับสัญญาดังกล่าว

- การกำหนดราคาทั้งทางตรงหรือทางอ้อม
- การซื้อประมูล
- การแบ่งตลาด
- การจำกัดหรือควบคุมการผลิตหรือการลงทุน
- การกำหนดเงื่อนไขทางการค้า
- การร่วมกันซื้อหรือขาย
- การแบ่งปันข้อมูลข่าวสาร
- การแลกเปลี่ยนข้อมูลทางด้านราคาและที่ไม่ใช่ราคา
- การจำกัดการโฆษณา
- การกำหนดมาตรฐานด้านเทคนิคหรือการออกแบบ

รวมถึงการจำกัดการแข่งขันในรูปแบบอื่น ที่เห็นว่าเป็นการจำกัดการแข่งขันได้ชัดเจน



ข้อยกเว้น (Exemption)



- การกระทำที่ก่อให้เกิดประโยชน์ทางเศรษฐกิจ
- ข้อตกลงที่สร้างขึ้นเพื่อปฏิบัติตามข้อบังคับทางกฎหมายที่กำหนดเป็นลายลักษณ์อักษร
- ข้อตกลงที่จำเป็นเพื่อหลีกเลี่ยงการขัดแย้งกับพันธกรณีของสิงคโปร์และเป็นคำสั่งของรัฐมนตรี
- ข้อตกลงที่จำเป็นตามนโยบายสาธารณะและเป็นคำสั่งของรัฐมนตรี
- ข้อตกลงหรือหลักปฏิบัติเกี่ยวกับการแข่งขันทางการค้าภายใต้อำนาจการกำกับดูแลตามกฎหมายขององค์กรอื่น
- ข้อตกลงใดๆตามกฎหมายว่าด้วยการไประณีย์ การประปา การกำจัดน้ำเสีย การขนส่งมวลชน การรถไฟ การเดินเรือและท่าเรือ
- ข้อตกลงที่เกี่ยวข้องกับการหักบัญชีและการแลกเปลี่ยนภายใต้กฎระเบียบการธนาคาร
- ข้อตกลงการซื้อขายผลิตภัณฑ์ระหว่างผู้ประกอบการธุรกิจในแนวดิ่ง และเป็นคำสั่งของรัฐมนตรี
- ข้อตกลงที่เป็นประโยชน์ทางเศรษฐกิจเพื่อการปรับปรุงการผลิต หรือการกระจาย หรือการส่งเสริมความก้าวหน้าทางด้านเทคนิค/ทางเศรษฐกิจ และต้องไม่จำกัดการแข่งขันโดยไม่จำเป็น หรือ อย่างมีนัยสำคัญ
- ข้อตกลงที่เป็นการปฏิบัติหรือดำเนินการเพื่อให้เกิดผลในการรวมธุรกิจ



การลงโทษทางการเงิน ปรับไม่เกิน 10% ของยอดเงินขายของธุรกิจ
ที่ดำเนินอยู่ในประเทศสิงคโปร์ ของแต่ละปีที่มีการกระทำความผิด
โดยกำหนดปรับสูงสุดไม่เกิน 3 ปี



LENIENCY PROGRAM ประเทศสิงคโปร์มีโครงการลดหย่อนผ่อนโทษที่
ค่อนข้างประสบความสำเร็จ เพื่อสร้างแรงจูงใจให้ผู้ร่วมกระทำความผิดกลับใจ
และมาสารภาพผิด โดยให้ข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อ CCS ซึ่งนอกจาก
จะสามารถช่วยในการดำเนินคดี Cartels ที่เกิดขึ้นภายในประเทศแล้ว ยังสามารถ
ดำเนินคดีที่เกี่ยวข้องกับ International Cartels ด้วย โดยผู้ที่ต้องการเข้าร่วม
โครงการฯจะต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนด

เงื่อนไข

- ให้ข้อมูลและหลักฐานการตกลงร่วมกันที่เป็นประโยชน์ต่อการสืบสวนคดี
- ให้ความร่วมมือตลอดการสอบสวนจนคดีสิ้นสุด
- ต้องไม่เข้าร่วม Cartels นั้นอีก เว้นแต่ CCS สั่งให้ทำ
- ต้องไม่ใช่ผู้ริเริ่มและชักชวนรายอื่นทำ Cartels

อัตราการลดหย่อนโทษ

- ถ้าเป็นรายแรกในการแจ้งข้อมูลสาระสำคัญ และหลักฐานแก่ CCS จะได้รับสิทธิยกเว้นโทษปรับทั้งหมด (Immunity) ในกรณีที่ CCS ยังไม่ได้เริ่มดำเนินการสอบสวน หรือ
- ได้รับลดหย่อนโทษปรับสูงสุดถึง 100 % ในกรณีที่ CCS ได้เริ่มการสอบสวนแล้ว



First Price-Fixing Case in Singapore



กรณีตัวอย่าง



ข้อกล่าวหา

ผู้ประกอบการรถโดยสาร จำนวน 16 ราย ตกลงร่วมกับสมาคม Express Bus Agencies Association (EBAA) กำหนดราคาขายตั๋วโดยสาร ในช่วงปี พ.ศ.2549 - 2551

Express Bus Agencies Association (EBAA)



16 bus operators



พฤติกรรมที่ฝ่าฝืนกฎหมาย

คณะกรรมการบริหารของสมาคมฯ (EBAA) ได้ตกลงกำหนดราคาขายขั้นต่ำ (Minimum Selling Price : MSP) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อ

- ป้องกันการแข่งขันทางด้านราคาอย่างรุนแรง (Price War)
- โดยการกำหนดราคาขั้นต่ำ (Price Floor) ซึ่งจะสูงกว่าราคาตัวที่แข่งขันกันในตลาด
- ทำให้การแข่งขันของราคาตัวลดลง

คำตัดสินของ CCS

เมื่อพ.ย.2552 ผู้ประกอบการ 16 รายและสมาคมฯ ถูกลงโทษ ปรับเป็นเงินรวม 1.699 ล้านบาทหรือถูกสั่งปรับและ ถูกสั่งให้เลิกการทำ Price Fixing

ความแตกต่างระหว่างกฎหมายแข่งขันทางการค้าของประเทศสิงคโปร์กับประเทศไทย

กฎหมายการแข่งขันทางการค้า [Competition Act]

ประเทศสิงคโปร์	ประเทศไทย
ชื่อกฎหมาย : Competition Act 2004	ชื่อกฎหมาย : ร่าง พ.ร.บ.การแข่งขันทางการค้า พ.ศ.
ห้ามการตกลงร่วมกันระหว่างคู่แข่ง (Horizontal Agreement)	ห้ามการตกลงร่วมกันระหว่างคู่แข่งและคู่ค้า (Horizontal + Vertical Agreement)
ลงโทษทางการเงิน (Financial Penalties) ไม่เกิน 10% ของรายได้ในปีที่กระทำความผิด	โทษทางอาญา (สำหรับความผิดร้ายแรง) จำคุกไม่เกิน 2 ปี หรือปรับไม่เกิน 10 % ของรายได้ในปีที่กระทำความผิด หรือทั้งจำทั้งปรับ
มีมาตรการลดหย่อนโทษ	คณะกรรมการมีอำนาจเปรียบเทียบคดีได้ และเมื่อผู้ต้องหาได้ชำระค่าปรับตามจำนวนที่เปรียบเทียบภายในเวลาที่กำหนด ซึ่งจะมีผลให้คดีเลิกกัน

Fan Page



Line@



Website



บรรณาธิการ : นายวัฒนศักย์ เลือเอี่ยม

ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมการแข่งขันทางการค้า

เรียบเรียงโดย : นางสาวอุษณิศา ศรีสัตย์วาจา

นักวิชาการพาณิชย์ชำนาญการพิเศษ

ตรวจปรับปรุงโดย : นางอร่ามศรี รุฬินธุ์

ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านพัฒนาและส่งเสริมการแข่งขันทางการค้า